



Brussel, 9 december 2025
(OR. en)

15904/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0364(NLE)**

**RESUA 33
FIN 1451
ECOFIN 1604
ELARG 154
COEST 843
DEVGEN 221
UA PLATFORM 18**

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot vaststelling dat op bevestigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de zesde tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/... VAN DE RAAD

van ...

**tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden
voor de gedeeltelijke betaling van de zesde tranche
in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne¹, en met name artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (de “faciliteit”), opgericht bij Verordening (EU) 2024/792, stelt financiële steun van maximaal 38 337 000 000 EUR² ter beschikking aan Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet-terugbetaalbare steun en een lening. De financiering in het kader van pijler I wordt voornamelijk toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne (het “plan”), goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad³, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad⁴. Het plan bevat de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die verband houden met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit.
- (2) Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het plan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, is opgenomen in de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157.

² Overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad zal Zweden 750 000 000 SEK, d.w.z. het equivalent van ongeveer 67 000 000 EUR, verstrekken als een aanvullende financiële bijdrage aan pijler I van de faciliteit in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun, na de inwerkingtreding van een overdrachtsovereenkomst tussen Zweden en de Commissie en de overdracht van de desbetreffende financiële bijdrage.

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

⁴ Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad van 17 oktober 2025 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

- (3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat beschikbaar wordt gesteld voor het plan, beloopt 32 337 000 000 EUR, waarvan 5 337 000 000 EUR in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 27 000 000 000 EUR in de vorm van een lening.
- (4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt.
- (5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 is in de eerste vijf tranches in het kader van het plan 16 576 146 834 EUR aan Oekraïne uitbetaald, waarvan 3 400 000 000 EUR is uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 13 176 146 834 EUR in de vorm van een lening. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 991 752 987 EUR van de eerste vijf tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.

- (6) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 31 oktober 2025 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot betaling van een deel van de zesde tranche van de steun via leningen. Op 11 november 2025 heeft het een bijgewerkt betalingsverzoek ingediend om rekening te houden met de vaststelling van een resterende stap in het kader van de vierde tranche. Een ingehouden betaling dient op grond van artikel 26, lid 5, van Verordening (EU) 2024/792 pas te worden uitbetaald op het moment dat Oekraïne, als onderdeel van een volgend betalingsverzoek, naar behoren heeft gemotiveerd dat het de nodige maatregelen heeft genomen om op bevredigende wijze aan de kwalitatieve en kwantitatieve stappen te voldoen. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten waaruit blijkt dat één stap in het kader van de vierde tranche en acht stappen in het kader van de zesde tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. Oekraïne heeft ook alle documenten ingediend die vereist zijn uit hoofde van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk artikel 9, artikel 10 en artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792.

- (7) De stappen die de grondslag vormen voor het meest recente verzoek van Oekraïne, hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het plan zijn uiteengezet in de hoofdstukken over het beheer van de overheidsfinanciën, het rechtsstelsel, de financiële markten, menselijk kapitaal, het ondernemingsklimaat, decentralisatie en regionaal beleid, het beheer van kritieke grondstoffen en de groene transitie en milieubescherming. Het digitale beheersinstrument voor de wederopbouw van Oekraïne is ontwikkeld en uitgevoerd. Het recht tot oprichting van een nieuwe rechtbank voor bestuursrechtelijke zaken, de wetgeving inzake de beginselen voor de verkoop van staatsbanken, de wet inzake de hervorming van de territoriale organisatie van de uitvoerende autoriteiten in Oekraïne en de wetgeving inzake overheidssteun voor de landbouw zijn in werking getreden. Er zijn geharmoniseerde normen vastgesteld voor drie groepen industriële producten, de tweede nationaal bepaalde bijdrage van Oekraïne in het kader van de Overeenkomst van Parijs, die is vastgesteld in het kader van het VN-raamverdrag inzake klimaatverandering, en het nationale afvalbeheerplan tot en met 2033. Er is een verslag gepubliceerd over de verificatie van de reserves aan kritieke grondstoffen in Oekraïne.
- (8) Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en heeft zij een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van één van de twee resterende stappen die vereist zijn voor de vierde tranche en acht van de tien stappen die vereist zijn voor de zesde tranche, zoals gespecificeerd in de bijlage bij dit besluit. De positieve beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het plan. Verdere aanpassing aan het *acquis* van de Unie zal worden vergemakkelijkt door middel van het toetredingsproces van de Unie.
- (9) In zijn betalingsverzoek heeft Oekraïne bevestigd dat het geen enkele maatregel heeft teruggedraaid in verband met de stappen die het eerder op bevredigende wijze had uitgevoerd.

- (10) De Commissie heeft voorts geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.
- (11) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche, wat betreft één van de twee resterende stappen, en voor de betaling van de zesde tranche, wat betreft acht van de tien stappen in het kader van het plan.
- (12) Gezien de moeilijke financiële situatie van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en met het oog op de bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum van de vaststelling ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Bij dit besluit wordt vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de vierde en de zesde tranche van de niet-terugbetaalbare financiële steun en van de steun via leningen ten bedrage van 2 456 365 209 EUR, voordat het voorfinancieringsbedrag wordt verrekend, waarvan 597 494 240 EUR in verband met de vierde tranche en 1 858 870 969 EUR in verband met de zesde tranche, in overeenstemming met de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
