

Brussel, 2 december 2024
(OR. en)

15877/24

Interinstitutioneel dossier:
2024/0304(NLE)

ECOFIN 1347
FIN 1035
UEM 423
CADREFIN 190

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
 Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
 beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Denemarken

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Denemarken

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Denemarken op 30 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)². Het uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 is gewijzigd door een uitvoeringsbesluit van de Raad van 9 november 2023³.
- (2) Op 22 oktober 2024 heeft Denemarken overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Denemarken een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Denemarken op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 20 maatregelen.

² Zie documenten ST 10154/2021 en ST 10154/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 14473/23 en ST 14473/23 ADD 1 <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Denemarken heeft toegelicht dat drie maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van die maatregelen te verwezenlijken. Het betreft streefdoel 8 van investering 2 (Biologische transitie van openbare keukens) in het kader van component 2 (Groene transitie van landbouw en milieu); mijlpalen 39 en 40 van hervorming 2 (Emissiebelastingen op industrieën) in het kader van component 4 (Groene belastinghervorming); en streefdoel 59 van hervorming 1 (Digitale strategie) in het kader van component 6 (Digitalisering). De wijzigingen hebben ook betrekking op de beschrijving van de maatregelen van hervorming 2 (Emissiebelastingen op industrieën) in het kader van component 4 (Groene belastinghervorming). Op basis hiervan heeft Denemarken verzocht dat bovengenoemde mijlpalen, streefdoelen en maatregelen gewijzigd worden. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) Denemarken heeft toegelicht dat negen maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven die administratief minder belastend zijn uit te voeren teneinde de oorspronkelijke ambitie van die maatregelen te verwezenlijken. Het betreft mijlpaal 17 van investering 6 (Sanering van industrieterreinen en verontreinigde grond) in het kader van component 2 (Groene transitie van landbouw en milieu); mijlpaal 26 van investering 3 (Renovaties i.v.m. energiebesparing in openbare gebouwen) en mijlpaal 28 van investering 5 (Potentieel voor koolstofafvang en -opslag (CCS)) in het kader van component 3 (Energie-efficiëntie, groene verwarming en koolstofafvang en -opslag); streefdoelen 51 en 52 van investering 7 (Investerings in fietspaden op rijkswegen en fietssubsidieregeling voor gemeenten) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer); en mijlpalen 55 en 56 van hervorming 1 (Digitale strategie) in het kader van component 6 (Digitalisering). Het betreft ook de beschrijving van de volgende maatregelen: investering 6 (Sanering van industrieterreinen en verontreinigde grond) in het kader van component 2 (Groene transitie van landbouw en milieu); investering 1 (Vervanging van oliebranders en gasgestookte cv-ketels) en investering 4 (Energie-efficiëntie in huishoudens) in het kader van component 3 (Energie-efficiëntie, groene verwarming en koolstofafvang en -opslag); hervorming 1 (Deskundigengroep voor de voorbereiding van voorstellen voor een CO₂e-belasting) in het kader van component 4 (Groene belastinghervorming), en investering 2 (Ontwikkelingstest voor rekeningrijden) en investering 7 (Investerings in fietspaden op rijkswegen en fietssubsidieregeling voor gemeenten) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer). Op basis hiervan heeft Denemarken verzocht dat bovengenoemde mijlpalen, streefdoelen en maatregelen gewijzigd worden. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Denemarken heeft uitgelegd dat vier maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn omdat het land zich moet aanpassen aan nieuwe aanbevelingen van de gezondheidsautoriteiten, en vanwege de hoge inflatie en de ontoereikende marktvraag binnen de gestelde termijnen. Dit betreft mijlpaal 5 van investering 1 (Klinische studie naar het effect van COVID-19-vaccins) in het kader van component 1 (Versterking van de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel); streefdoel 24 van investering 2 (Energie-efficiëntie in de industrie) in het kader van component 3 (Energie-efficiëntie, groene verwarming en koolstofafvang en -opslag); streefdoel 50 van investering 8 (Subsidieregeling voor groene veerboten) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer), en mijlpaal 84 en streefdoel 85 van submaatregel 3 van investering 1 (Ondersteuning van windenergie) in het kader van component 8 (REPowerEU). Op basis hiervan heeft Denemarken verzocht dat mijlpaal 5 van investering 1 (Klinische studie naar het effect van COVID-19-vaccins) in het kader van component 1 (Versterking van de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel) wordt gewijzigd en dat doelstelling 24 van investering 2 (Energie-efficiëntie in de industrie) in het kader van component 3 (Energie-efficiëntie, groene verwarming en koolstofafvang en -opslag) wordt verlaagd. Voorts heeft Denemarken verzocht streefdoel 50 van investering 8 (Subsidieregeling voor groene veerboten) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer) en de mijlpalen 84 en 85 van submaatregel 3 van investering 1 (Ondersteuning van windenergie) in het kader van component 8 (REPowerEU) wordt geschrapt. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Denemarken heeft uitgelegd dat één maatregel geheel niet meer haalbaar is vanwege onvoldoende marktvraag, aangezien er geen in aanmerking komende inschrijvingen waren voor de aanbesteding. Dit betreft mijlpaal 90 en streefdoel 91 van investering 4 (opgeschaalde maatregel: Potentieel voor koolstofafvang en -opslag (CCS)) in het kader van component 8 (REPowerEU). Op basis hiervan heeft Denemarken verzocht dat mijlpaal 90 en streefdoel 91 van investering 4 (opgeschaalde maatregel: Potentieel voor koolstofafvang en -opslag (CCS)) in het kader van component 8 (REPowerEU) wordt geschrapt. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Denemarken heeft voorts verzocht om de middelen die vrijkomen door de schrapping van de maatregelen en de daling van het uitvoeringsniveau ervan op grond van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241, te gebruiken om één nieuwe maatregel toe te voegen en het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te verhogen. Dit betreft streefdoel 43 van hervorming 1 (Herprioritering van de registratiebelasting op voertuigen en lage elektriciteitsbelasting op het opladen van elektrische voertuigen) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer); streefdoel 89 van investering 3 (opgeschaalde maatregel: Vervanging van oliebranders en gasgestookte cv-ketels) en de nieuwe doelstelling 94 van de nieuwe investering 5 (Energie-efficiëntie in de industrie) in het kader van component 8 (REPowerEU). Op basis hiervan heeft Denemarken verzocht dat het vereiste uitvoeringsniveau van streefdoel 43 van hervorming 1 (Herprioritering van de registratiebelasting op voertuigen en lage elektriciteitsbelasting op het opladen van elektrische voertuigen) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer) en streefdoel 89 van investering 3 (opgeschaalde maatregel: Vervanging van oliebranders en gasgestookte cv-ketels) in het kader van component 8 (REPowerEU) wordt verhoogd. Voorts heeft Denemarken verzocht dat streefdoel 94 aan de nieuwe investering 5 (opgeschaalde maatregel: Energie-efficiëntie in de industrie) in het kader van component 8 (REPowerEU) wordt toegevoegd. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (9) De Commissie is van oordeel dat de door Denemarken aangevoerde redenen de wijziging op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Correctie van schrijffouten

- (10) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 zijn 23 schrijffouten vastgesteld die gevolgen hebben voor 8 mijlpalen en streefdoelen en 6 maatregelen in het kader van 5 componenten. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet worden gewijzigd ter correctie van die schrijffouten die niet de inhoud weerspiegelen van het op 30 april 2021 bij de Commissie ingediende herstel- en veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Denemarken. Deze schrijffouten hebben betrekking op streefdoel 7 van investering 1 (Biologische landbouw) en de mijlpalen 14 en 15 van hervorming 1 (Koolstofrijke bodems) in het kader van component 2 (Groene transitie van landbouw en milieu); mijlpaal 21 van investering 1 (Vervanging van oliebranders en gasgestookte cv-ketels), mijlpaal 28 van investering 5 (Potentieel voor koolstofafvang en -opslag (CCS)) en mijlpaal 29 van investering 4 (Energie-efficiëntie in huishoudens) in het kader van component 3 (Energie-efficiëntie, groene verwarming en koolstofafvang en -opslag); streefdoel 43 van hervorming 1 (Herprioritering van de registratiebelasting op voertuigen en lage elektriciteitsbelasting op het opladen van elektrische voertuigen) en streefdoel 52 van investering 7 (Investerings in fietspaden op rijkswegen en subsidieregeling voor fietsen voor gemeenten) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer); en mijlpaal 83 van investering 1 (Ondersteuning van windenergie) in het kader van component 8 (REPowerEU).

Die schrijffouten hebben ook betrekking op de beschrijving van de volgende maatregelen: investering 1 (Klinische studie naar het effect van COVID-19-vaccins) in het kader van component 1 (Versterking van de veerkracht van het gezondheidszorgstelsel); investering 5 (Potentieel voor koolstofafvang en -opslag CCS)) in het kader van component 3 (Energie-efficiëntie, groene verwarming en koolstofafvang en -opslag); hervorming 1 (Herprioritering van de registratiebelasting voor voertuigen en lage elektriciteitsbelasting op het opladen van elektrische voertuigen) in het kader van component 5 (Duurzaam wegvervoer) en investering 1 (Digitale transitie en handel van kmo's) in het kader van component 6 (Digitalisering). Bovendien moeten twee schrijffouten gecorrigeerd worden om te zorgen voor een consistente formulering in component 3 (Energie-efficiëntie, groene verwarming en koolstofafvang en -opslag) en component 6 (Digitalisering). In de volgende delen van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moeten een aantal schrijffouten ook gecorrigeerd worden. Die wijzigingen hebben betrekking op het kostenbedrag in punt 2 en de verwijzing naar "mijlpaal/streefdoel" in de tabellen met tranches voor mijlpaal 87 en streefdoelen 33, 36, 77 en 79. Voorts moet de nummering van de onderdelen in sectie 2 Financiële steun gecorrigeerd worden. Tot slot moet de volgorde van de mijlpalen en streefdoelen in de derde, vierde en vijfde tranche gewijzigd worden om ze in oplopende volgorde weer te geven. Deze correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregelen.

Beoordeling door de Commissie

- (11) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (12) De Commissie is van oordeel dat de door Denemarken voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (13) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (14) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Denemarken worden geraamd op 1 812 081 282 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Denemarken beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 20, lid 4 en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde totale financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Denemarken is toegewezen, gelijk zijn aan 1 625 890 885 EUR.
- (15) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Denemarken wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Denemarken op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen alsmede het aanvullende streefdoel met betrekking tot de betaling van niet-terugbetaalbare financiële steun, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst die is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk Denemarken.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
