



Bruxelles, den 24. november 2023
(OR. en)

15877/23

LIMITE

FISC 269
ECOFIN 1266

Interinstitutionel sag:
2022/0407(CNS)
2022/0409(CNS)
2022/0410(NLE)

I/A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.: Pakken om moms i den digitale tidsalder
– Situationsrapport

Situationsrapporten i bilaget til denne note indeholder formandskabets syn på den aktuelle situation og de fremskridt, der er gjort med behandlingen af ovennævnte forslag i andet halvår af 2023.

Det foreslås, at De Faste Repræsentanternes Komité henstiller til Rådet, at det som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling noterer sig formandskabets situationsrapport i bilaget.

Pakken om moms i den digitale tidsalder

Formandskabets situationsrapport

I. INDLEDNING

1. I sin handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien fra 2020 bebudede Kommissionen et momsinitiativ til støtte for Kommissionens mål om at stå i spidsen for omstillingen til en grønnere og mere digital verden, der er forenelig med principperne for vores sociale økonomi. Dens vigtigste mål er en modernisering af indberetningsforpligtelserne for momstransaktioner, en udvidelse af anvendelsesområdet for EU's one-stop-shop-ordninger på momsområdet og en tilpasning af momsrammen til platformsøkonomien¹.
2. I sine konklusioner fra november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU hilste Rådet Kommissionens forslag om at præcisere, forenkle og modernisere EU's momsregler velkommen og støttede navnlig tiltag, der fører til yderligere forenkling af EU's grænseoverskridende handel, reduktion af administrative byrder for virksomheder og skattemyndigheder og en mere effektiv bekæmpelse af momssvig².
3. I den forbindelse fremlagde Kommissionen den 8. december 2022 en pakke med titlen "Moms i den digitale tidsalder", som indeholder tre forslag:
 - et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder (ændringsdirektivet)³
 - et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder (ændringsforordningen)⁴, og
 - et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger (ændringsgennemførelsesforordningen)⁵.

¹ Dok. 9844/20 + ADD 1.

² Dok. 13350/20.

³ Dok. 15841/22.

⁴ Dok. 15842/22.

⁵ Dok. 15843/22.

4. De tre forslag har følgende mål:

- a) De har til formål at modernisere faktureringsprocessen ved at gå over til generel e-fakturering og ajourføre indberetningsforpligtelserne med henblik på moms ved at standardisere de oplysninger, som afgiftspligtige personer skal indsende om hver transaktion, hvilket vil bidrage til bekæmpelsen af momssvig (delen om krav til digital indberetning).
- b) De søger at håndtere de udfordringer, som platformsøkonomien medfører for traditionelle sektorer, hvad angår lige vilkår, ved at styrke platformenes rolle i momsopkrævningen, når de formidler korttidsudlejning af indkvartering eller personbefordring (delen om "platformsøkonomi").
- c) De støtter målet om at mindske behovet for momsregistrering i flere EU-medlemsstater ved at forbedre funktionen af og udvide de eksisterende ordninger med one-stop-shop og ordningerne for omvendt betalingspligt (delen om "fælles momsregistrering" eller "SVR").

3. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse om pakken den 3. marts 2023⁶. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om pakken den 27. april 2023⁷. Europa-Parlamentet er blevet hørt, og det udtalelse blev vedtaget på plenarforsamlingen den 22. november 2023⁸.

⁶ Dok. 7071/23.

⁷ Udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, "Moms i den digitale tidsalder", doc. ECO/606, <https://webapi2016.eesc.europa.eu/v1/documents/EESC-2022-06315-00-00-AC-TRA-DA.docx/content>.

⁸ Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0421_DA.pdf; Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. november 2023 om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0422_DA.pdf.

II. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

4. Kommissionen forelagde den 12. december 2022 sine forslag for Fiskalgruppen under det tjekkiske formandskab, hvor delegationerne generelt hilste forslagene velkommen. Fiskalgruppen drøftede derefter hver af delene separat efter følgende retningslinjer:
 - a) Krav til digital indberetning
5. Kommissionen foreslår at gå over til et fuldt digitaliseret obligatorisk system til indberetning af oplysninger for hver enkelt transaktion inden for EU i 2028 understøttet af e-fakturerings, som vil blive standardsystemet ved udstedelse af fakturaer, og som vil skulle tage udgangspunkt i en europæisk standard. Oplysninger om transaktioner inden for EU, som indhentes fra e-fakturaerne, vil blive overført til en EU-database, der skal muliggøre indberetning og kontrol. Medlemsstaterne vil også have mulighed for at bevæge sig i retning af et digitalt indberetningssystem for indenlandske transaktioner.
6. Fiskalgruppen analyserede teksten til ændringsdirektivet og ændringsforordningen. På grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen forelagde det svenske formandskab en kompromistekst om de vigtigste aspekter af det nye system, dvs. krav til elektroniske fakturaer og digital indberetning.
7. På samlingen i Økofinrådet i juni 2023 hilste finansministrene generelt de overordnede linjer i Kommissionens forslag velkommen og gav udtryk for deres støtte både til de fremskridt, der er gjort, og til det kommende arbejde. Med hensyn til forslagets del om krav til digital indberetning understregede ministrene vigtigheden af en fælles indberetningsramme baseret på e-fakturering for transaktioner inden for EU. Medlemsstaterne havde imidlertid forskellige holdninger til, hvilket harmoniseringsniveau der skal opnås.
8. Det spanske formandskab fortsatte arbejdet med denne del af forslagene ved at forelægge en kompromistekst om e-fakturering og digital indberetning for Fiskalgruppen og indledte gennemgangen af artiklerne om det centrale VIES. Selv om denne del af forslaget vil kræve yderligere arbejde for at forene delegationernes holdninger, kan det udkast til kompromistekst, som blev drøftet under det spanske formandskab, danne udgangspunkt for det videre arbejde i Rådet.

b) Platformsøkonomi

9. Forslagene i pakken om "moms i den digitale tidsalder" har til formål at sikre en fælles og forenklet tilgang til beskatning af platformsøkonomien og skabe lige vilkår med hensyn til moms for traditionelle leverandører af korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring og leverandører, der opererer via platforme. For at opnå dette foreslår Kommissionen, at man går over til en model med en "faktisk leverandør" for de sidstnævnte tjenester. Kort sagt vil platformen skulle opkræve moms, når en leverandør, der opererer via en platform, ikke opkræver moms.
10. Det svenske formandskab forelagde en kompromistekst om artiklerne vedrørende platformsøkonomien i ændringsdirektivet og ændringsgennemførelsesforordningen, som forenkler og begrænser anvendelsesområdet for bestemmelsen om en faktisk leverandør og ændrer definitionen af korttidsudlejning af indkvartering.
11. Under den orienterende debat på samlingen i Økofinrådet i juni 2023 var der generel enighed om behovet for, at platformene spiller en større rolle i momsopkrævningen for korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring. En række medlemsstater udtrykte imidlertid bekymring over modellen med en faktisk leverandør, og nogle ministre opfordrede til et vist spillerum med hensyn til beskatningsordningen for korttidsindkvartering.
12. Det spanske formandskab tog udgangspunkt i på disse retningslinjer fra ministrene for at tilpasse modellen med en "faktisk leverandør", således at alle delegationer kunne acceptere den, og undersøgte en række forskellige muligheder for at indføre en vis grad af fleksibilitet for de delegationer, der udtrykte bekymring over det nye forslags indvirkning på deres økonomier. Nogle medlemsstater udtrykte navnlig bekymring over virkningerne af en generel beskatning af korttidsudlejning af indkvartering på deres område og for alle typer indkvartering, hvis der blev anvendt en harmoniseret definition af korttidsudlejning af indkvartering.
13. I lyset af disse bekymringer arbejdede det spanske formandskab hen imod et afbalanceret kompromis, der kombinerer en harmoniseret obligatorisk model med en "faktisk leverandør" med en definition af korttidsudlejning af indkvartering, som giver medlemsstaterne tilstrækkelig fleksibilitet til at tage hensyn til særlige nationale forhold i forbindelse med beskatning af indkvarteringssektoren gennem national lovgivning. Et bredt flertal af medlemsstaterne støttede dette forslag på teknisk plan, mens en gruppe medlemsstater anmodede om eller ville foretrække yderligere fleksibilitet.

c) Fælles momsregistrering

14. Med hensyn til det tredje mål indeholder Kommissionens pakke en række forbedringer af det system, der i de seneste år er blevet indført i forbindelse med pakken om moms på e-handel, og desuden en række nye elementer, der vil reducere antallet af de transaktioner, for hvilke der er behov for momsregistrering i flere medlemsstater.
15. På grundlag af en grundig gennemgang af artiklerne i de forskellige forslag vedrørende ovennævnte emner forelagde det svenske formandskab en kompromistekst med hensyn til disse artikler for at imødekomme delegationernes betænkeligheder og forslag, navnlig om forbedringer af one-stop-shop-ordningerne. Delegationerne vurderede teksten som et skridt i den rigtige retning.
16. I juni 2023 udtrykte Rådet (økonomi og finans) støtte til styrkelsen af one-stop-shop-ordningen og ordningen for omvendt betalingspligt. Nogle ministre anmodede imidlertid om en yderligere analyse af nogle af de foreslåede nye elementer såsom udvidelsen af modellen med en "faktisk leverandør" eller den obligatoriske import-one-stop-shop.
17. Det spanske formandskab fortsatte arbejdet med de nye elementer i one-stop-shop-ordningerne, nemlig:
 - udvidelse af EU's one-stop-shop på momsområdet til også at omfatte indenlandske leveringer mellem virksomheder og forbrugere
 - tilføjelse af en særlig ordning til håndtering af overførsler af egne varer
 - obligatorisk ordning for omvendt betalingspligt for leveringer fra virksomheder til virksomheder i situationer, hvor en leverandør ikke er etableret med henblik på momsformål i den medlemsstat, hvor momsen skal betales
 - obligatorisk import-one-stop-shop for elektroniske grænseflader
 - udvidelsen af bestemmelsen om en faktisk leverandør i visse situationer og
 - nye regler for brugte genstande og kunstgenstande.
18. Det spanske formandskab forelagde kompromistekster for at tage hensyn til delegationernes holdninger til disse nye elementer. Det førte navnlig til: i) at udvidelsen af bestemmelsen om en faktisk leverandør ikke blev opretholdt, ii) at elementerne i Kommissionens forslag vedrørende kunstgenstande og brugte genstande blev udeladt, og iii) at bestemmelserne om en obligatorisk import-one-stop-shop blev sat i bero, så de kan drøftes sammen med momselementerne i reformen af EU-toldkodeksen⁹.

⁹ Dok. 9622/23.

19. På Fiskalgruppens møder den 7. og 14. november kunne det spanske formandskabs seneste kompromistekst om den fælles momsregistrering accepteres af alle delegationer, med forbehold af nogle få sidste tekniske tilpasninger, f.eks. vedrørende foreneligheden af de nationale indberetningsordninger for platforme.

III. UDESTÅENDE SPØRGSMÅL

20. Som beskrevet ovenfor vil enighed om den del af pakken, der vedrører krav til elektronisk fakturering og digital indberetning og ikrafttrædelsen af de forskellige dele af pakken, kræve yderligere drøftelser på teknisk plan, før det vil være muligt at nå til enighed om hele pakken.
21. For så vidt angår delen om SVR mener formandskabet, at drøftelserne på teknisk plan er afsluttet, bortset fra nogle få tekniske tilpasninger.
22. Bestemmelserne om en obligatorisk import-one-stop-shop skal drøftes i lyset af de fremskridt, der gøres med reformen af EU-toldkodeksen.
23. For så vidt angår platforme støttede et flertal af medlemsstaterne formandskabets seneste kompromistekst, men nogle delegationer kunne ikke støtte den, og nogle foreslog en valgfri anvendelse af reglen om en faktisk leverandør, idet nogle få foreslog, at reglen om en faktisk leverandør erstattes af indberetningsforpligtelser.
24. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) blev disse holdninger bekræftet. Der vil være behov for yderligere arbejde for at forene delegationernes holdninger til dette element.

IV. KONKLUSION

25. I den forbindelse opfordrer det spanske formandskab Rådet til at notere sig denne rapport med henblik på at gøre yderligere fremskridt med sagen og bygge videre på de hidtidige fremskridt.