

Bruselj, 27. november 2025
(OR. en)

15864/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0555 (COD)

COMPET 1227	ECOFIN 1599
IND 540	COH 229
MI 946	INDEF 164
CADREFIN 333	CULT 140
FIN 1445	CYBER 344
RECH 515	JAI 1761
ESPACE 90	DIGIT 252
CONSOM 269	DATAPROTECT 310
DUAL USE 54	FREMP 353
EDUC 472	RELEX 1546
TELECOM 426	COPS 624
ENER 618	UD 286
ENV 1268	AUDIO 123
CLIMA 554	PROCIV 164
AGRI 640	IPCR 86
TRANS 583	MAP 140
SAN 768	FISC 342
PHARM 173	CODEC 1904
BIOTECH 39	IA 205
POLMIL 379	CSC 617
POLGEN 208	

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.: 11770/1/25 REV 1

Zadeva: Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi Evropskega sklada za konkurenčnost (ESK), vključno s posebnim programom za dejavnosti raziskav in inovacij na področju obrambe, razveljavitvi uredb (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697, (EU) 2021/783 ter spremembi uredb (EU) 2021/696, (EU) 2023/588 in (EU) [EDIP]
– poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 16. julija 2025 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila navedeni predlog uredbe¹.
2. Predlog je del svežnja večletnega finančnega okvira EU za obdobje 2028–2034. Cilj osnutka uredbe je združiti 14 posameznih instrumentov financiranja v sedanjem večletnem finančnem okviru v enoten okvir za naložbe, da bi okrepili evropsko konkurenčnost na področju strateških tehnologij in sektorjev.
3. Evropski parlament je zadevo posredoval Odboru za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE), ki je za soporočevalca imenoval Christiana Ehlerja (EPP, DE) in Dana Nico (S&D, RO).
4. Dansko predsedstvo je Evropski ekonomsko-socialni odbor, Evropski odbor regij in Evropsko računsko sodišče zaprosilo za mnenja.

II. STANJE V SVETU

5. Odbor stalnih predstavnikov je sklenil ustanoviti podskupino za Evropski sklad za konkurenčnost v okviru Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir.
6. Med danskim predsedovanjem je bilo organiziranih 21 sej podskupine, na katerih so razpravljali o predlogu, oceni učinka in več kompromisnih besedilih predsedstva.
7. Dansko predsedstvo je razprave strukturiralo na naslednji način:
 - a) o horizontalnem delu (poglavja I, II in III) so potekale temeljite razprave;
 - b) sklopi politike (poglavja IV do VII) so bili obravnavani dvakrat;
 - c) podskupina za Evropski sklad za konkurenčnost ni razpravljala o členih in uvodnih izjavah v oglatih oklepajih, ampak so bili vrnjeni Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir.

¹ 11770/1/25 REV 1.

8. Dansko predsedstvo je Varnostni odbor Sveta zaprosilo za mnenje o delih besedila, ki se nanašajo na informacijsko varnost, in sicer člen 13 (Uporaba predpisov o tajnih in občutljivih podatkih), člen 51(9) in (10) (Dopolnilna pravila za upravičenost v zvezi z nepovratnimi sredstvi), člen 55 (Dodatna veljavna pravila o tajnih podatkih), člen 69 (Pogoji za upravičenost in sodelovanje za ohranitev varnosti, celovitosti in odpornosti operativnih vesoljskih sistemov Unije), člen 77(2), točka (d) (Načela upravljanja), in člen 78 (Dopolnilna pravila za varovanje tajnih podatkov). Varnostni odbor Sveta je 18. novembra 2025 predložil delno mnenje², ki je bilo upoštevano v zadnjem kompromisnem besedilu predsedstva.
9. Dansko predsedstvo je predstavilo tri kompromisna besedila predsedstva o horizontalnem delu in prvo kompromisno besedilo predsedstva o sklopih politike in uvodnih izjavah.

III. NAPREDEK PRI DELU MED DANSKIM PREDSEDOVANJEM

10. Na podlagi preučitve **horizontalnega dela** so bila pripravljena tri kompromisna besedila, v katerih so bila obravnavana najbolj pereča vprašanja, ki so jih izpostavile delegacije. Na podlagi tega je bil dosežen napredek pri več temah v delih predloga, ki niso v oglatih oklepajih.
11. **Splošni cilji** so bili prilagojeni. Predsedstvo meni, da te prilagoditve na splošno odražajo zahteve delegacij.
12. Delegacije so izrazile več želja po **posebnih dejavnostih** v okviru sklopov politike. Predsedstvo je upoštevalo vse pripombe in predstavilo prvo kompromisno besedilo o štirih sklopih politike in z njimi povezanih posebnih ciljih.

² 15548/25.

13. V zvezi z **upravljanjem sklada** so bili izraženi splošni pridržki. Predsedstvo si je prizadevalo za več možnosti, da bi državam članicam dalo večjo vlogo. Za vse postopke komitologije je bil dodan postopek pregleda. Predlaga se, da bi imel splošni odbor Evropskega sklada za konkurenčnost dodatno vlogo zunaj postopka komitologije, pri čemer bi Komisiji svetoval o zadevnih temah in splošni strateški usmeritvi sklada. Številne določbe so bile prilagojene, da bi bilo besedilo jasnejše v smislu prenosa pooblastil na Komisijo, hkrati pa je bila ohranjena potrebna prožnost sklada.
14. Izraženih je bilo več zahtev za **večjo jasnost uredbe**. V zadnjem kompromisnem besedilu predsedstva je besedilo jasnejše, bolj jedrnato in bolj strukturirano. V kompromisnem besedilu predsedstva so zlasti pojasnjeni **dopolnjevanje in sinergije** med Evropskim skladom za konkurenčnost ter drugimi skladi in programi EU ter njihovo usklajevanje.
15. Delegacije so zahtevale tudi, da se pojasni, katera pravila se uporabljajo za **skupne raziskovalne in inovacijske dejavnosti** ter druge ustrezne teme glede na **povezavo z uredbo o programu Obzorje Evropa**. To je pojasnjeno v kompromisnem besedilu predsedstva, tudi v smislu meril za dodelitev in upravičenost, pravil za pridružitve, ocenjevalnih odborov in povezave z Evropskim svetom za inovacije.
16. Države članice so zahtevale tudi, da se dodajo **splošna merila za dodelitev**. V kompromisno besedilo predsedstva je vstavljen nov člen 9a, ki določa okvir za določitev meril za dodelitev v delovnih programih, kjer je to ustrezno, odvisno od oblike podpore EU. Okvir je tesno povezan s splošnimi cilji Evropskega sklada za konkurenčnost iz člena 3.
17. Številne delegacije so zahtevale **zmanjšanje upravnih bremen**. Kompromisno besedilo predsedstva ustrezno krepi zadevne dele uredbe in ne dodaja elementov, ki bi ustvarjali nepotrebna bremena.
18. Delegacije so pozvale tudi k **večjemu poudarku na MSP**. Kompromisno besedilo predsedstva dodaja elemente v podporo MSP, zlasti v delovnih programih in namenskih razpisih.

19. Izražene so bile splošne zahteve po večji jasnosti v zvezi z **instrumentom InvestEU ESK**. Predsedstvo je Komisijo zaprosilo za tehnične opombe in organiziralo tehnični seminar, da bi pojasnilo delovanje predlaganega instrumenta InvestEU ESK. Kompromisno besedilo predsedstva krepi usklajenost z določbami obstoječe uredbe o InvestEU; poleg tega je skupina EIB dobila večjo vlogo, določbe o podpori za podjetja v razširitveni fazi pa so jasnejše.
20. Poleg tega so delegacije pozvale k večjemu poudarku na **privabljanju in mobilizaciji zasebnega kapitala**. Kompromisno besedilo predsedstva ustrezno krepi zadevne dele uredbe.
21. V odgovor na zahteve delegacij so v kompromisnem besedilu predsedstva pojasnjene določbe o projektnem svetovanju v okviru ESK **in podpori EU za podjetja**, izboljšana je povezava med strokovnim znanjem obstoječega svetovalnega vozlišča InvestEU in prihodnje mreže EU za podjetja ter zagotovljen večji poudarek na vzpostavljanju sinergij z obstoječimi nacionalnimi strukturami.
22. V odgovor na zahteve, da se naložbe v konkurenčnost povežejo s **socialnimi** naložbami in izboljša socialna razsežnost besedila, so v kompromisnem besedilu predsedstva zadevni deli uredbe ustrezno okrepljeni.

IV. NEREŠENA VPRAŠANJA

23. Več **horizontalnih vprašanj** ni bilo obravnavanih, saj so v oglatih oklepajih in so bila predložena horizontalni Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir, da bi jih bilo mogoče dosledno rešiti za vse predloge, povezane z večletnim finančnim okvirom.
24. Med ciprskim predsedovanjem bo treba še razpravljati o številnih podrobnostih v horizontalnih poglavjih in nekaterih odprtih pravnih vprašanjih.
25. V zvezi z vsemi **sklopi politike** je bilo na podlagi pripomb delegacij preučeno prvo kompromisno besedilo predsedstva. Podrobne določbe o sklopih politike bodo predmet nadaljnje razprave, da bi dosegli napredek pri pripravi osnutka.

V. SKLEPNE UGOTOVITVE

26. Pri tehničnem pregledu predloga je bil dosežen viden napredek. Razprave o horizontalnih elementih so že precej napredovale, preučevanje sklopov politike in uvodnih izjav pa se je začelo.
27. Dansko predsedstvo je:
- zagotovilo večjo vlogo držav članic;
 - okrepilo poudarek na privabljanju in mobilizaciji zasebnega kapitala;
 - omejilo upravna bremena;
 - okrepilo osredotočenost na MSP;
 - pojasnilo določbe o projektnem svetovanju v okviru EKS in podpori podjetjem;
 - zagotovilo močnejšo vlogo skupine EIB;
 - uvedlo splošna merila za dodelitev;
 - zagotovilo jasnejše povezave z uredbo o programu Obzorje Evropa;
 - okrepilo določbe o sinergijah z drugimi skladi in programi EU;
 - izboljšalo strukturo več členov;
 - zagotovilo boljšo podlago za prihodnje razprave o sklopih politike.
28. Podskupina za Evropski sklad za konkurenčnost v okviru Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir bo med ciprskim predsedovanjem še naprej preučevala osnutek uredbe.
29. Odbor stalnih predstavnikov naj se seznani s tem poročilom o napredku Evropskega sklada za konkurenčnost in ga posreduje Svetu.
30. Svet za splošne zadeve naj se seznani s tem poročilom o napredku.