

Brussel, 27 november 2025  
(OR. en)

15864/25

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0555(COD)

---

---

COMPET 1227	ECOFIN 1599
IND 540	COH 229
MI 946	INDEF 164
CADREFIN 333	CULT 140
FIN 1445	CYBER 344
RECH 515	JAI 1761
ESPACE 90	DIGIT 252
CONSOM 269	DATAPROTECT 310
DUAL USE 54	FREMP 353
EDUC 472	RELEX 1546
TELECOM 426	COPS 624
ENER 618	UD 286
ENV 1268	AUDIO 123
CLIMA 554	PROCIV 164
AGRI 640	IPCR 86
TRANS 583	MAP 140
SAN 768	FISC 342
PHARM 173	CODEC 1904
BIOTECH 39	IA 205
POLMIL 379	CSC 617
POLGEN 208	

#### NOTA I/A-PUNT

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

---

nr. Comdoc.: 11770/1/25 REV 1

---

Betreft: Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van het Europees Fonds voor concurrentievermogen ("EFC"), met inbegrip van het specifieke programma voor onderzoeks- en innovatieactiviteiten op defensiegebied, tot intrekking van de Verordeningen (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/783 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/696, (EU) 2023/588 en (EU) [EDIP]

- Voortgangverslag

---

## I. INLEIDING

1. De Commissie heeft bovengenoemd voorstel voor een verordening<sup>1</sup> op 16 juli 2025 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend.
2. Het voorstel maakt deel uit van het pakket voor het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2028-2034. Het doel van de ontwerpverordening is 14 afzonderlijke financieringsinstrumenten uit het huidige MFK te consolideren in één enkel investeringskader, om het Europese concurrentievermogen op het gebied van strategische technologieën en sectoren te versterken.
3. Het Europees Parlement heeft het dossier doorverwezen naar de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE), die Christian Ehler (PPE, DE) en Dan Nica (S&D, RO) heeft aangewezen als corapporteurs.
4. Het Deense voorzitterschap heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité, het Europees Comité van de Regio's en de Europese Rekenkamer om advies verzocht.

## II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft besloten binnen de Ad-hocgroep MFK een subgroep Europees Fonds voor concurrentievermogen (EFC) op te richten.
6. Tijdens het Deense voorzitterschap zijn 21 vergaderingen van de subgroep georganiseerd om het voorstel, de effectbeoordeling en verschillende compromisteksten van het voorzitterschap te bespreken.
7. Het Deense voorzitterschap heeft de besprekingen als volgt gestructureerd:
  - a) het horizontale deel (hoofdstukken I, II en III) is grondig besproken;
  - b) de beleidsterreinen (hoofdstukken IV tot en met VII) zijn elk tweemaal besproken;
  - c) de tussen haken geplaatste artikelen en overwegingen zijn niet besproken in de EFC-subgroep maar zijn terugverwezen naar de Ad-hocgroep MFK.

---

<sup>1</sup> Doc. 11770/1/25 REV 1.

8. Het Deense voorzitterschap heeft het Beveiligingscomité van de Raad om advies verzocht over de delen van de tekst die betrekking hebben op informatiebeveiliging, namelijk artikel 13 (Toepassing van de regels voor gerubriceerde informatie en gevoelige informatie), artikel 51, leden 9 en 10 (Aanvullende subsidiabiliteitsregels voor subsidies), artikel 55 (Aanvullende toepasselijke regels voor gerubriceerde informatie), artikel 69 (Voorwaarden voor subsidiabiliteit en deelname ter handhaving van de veiligheid, integriteit en veerkracht van de operationele ruimtevaartsystemen van de Unie), artikel 77, lid 2, punt d) (Governance- en veiligheidsbeginselen), en artikel 78 (Aanvullende regels voor de bescherming van gerubriceerde informatie). Het Beveiligingscomité van de Raad heeft op 18 november 2025 een gedeeltelijk advies<sup>2</sup> uitgebracht, waarmee rekening is gehouden in de meest recente compromistekst van het voorzitterschap.
9. Het Deense voorzitterschap heeft drie compromisteksten over het horizontale deel en een eerste compromistekst over de beleidsterreinen en de overwegingen voorgelegd.

### **III. VOORTGANG VAN DE WERKZAAMHEDEN TIJDENS HET DEENSE VOORZITTERSCHAP**

10. De bespreking van het **horizontale deel** heeft geleid tot drie compromisteksten waarin de meest dringende kwesties die door de delegaties aan de orde zijn gesteld, worden aangepakt. Hierdoor is vooruitgang geboekt met verschillende onderwerpen in de delen van het voorstel die niet tussen vierkante haken staan.
11. De **algemene doelstellingen** zijn aangepast. Het voorzitterschap is van oordeel dat deze aanpassingen in grote lijnen beantwoorden aan de verzoeken van de delegaties.
12. De delegaties hebben verschillende wensen geuit ten aanzien van de **specifieke activiteiten** van de beleidsterreinen. Het voorzitterschap heeft alle opmerkingen in overweging genomen en een eerste compromistekst over de vier beleidsterreinen en de daarmee verband houdende specifieke doelstellingen gepresenteerd.

---

<sup>2</sup> Doc. ST 15548/25.

13. Er waren breed gedeelde voorbehouden met betrekking tot de **governance van het fonds**. Het voorzitterschap heeft verschillende wegen ingeslagen om de rol van de lidstaten te versterken. De onderzoeksprocedure is toegevoegd voor alle comitéprocedures. Voorgesteld wordt dat het algemeen comité van het EFC naast de comitéprocedure een aanvullende rol vervult, waarbij het de Commissie adviseert over ter zake doende onderwerpen en de algemene strategische koers van het EFC. Veel bepalingen zijn aangepast om de tekst duidelijker te maken wat betreft de delegatie van bevoegdheden aan de Commissie, terwijl de nodige flexibiliteit van het EFC behouden blijft.
14. Er zijn verschillende verzoeken gedaan om **de verordening te verduidelijken**. De meest recente compromistekst van het voorzitterschap heeft de tekst duidelijker, beknopter en beter gestructureerd gemaakt. De compromistekst van het voorzitterschap verduidelijkt met name de **complementariteiten en synergieën** tussen het EFC en andere EU-fondsen en -programma's, en de coördinatie daarvan.
15. De delegaties hebben ook verzocht om te verduidelijken welke regels van toepassing zijn op **gezamenlijke onderzoeks- en innovatieactiviteiten** en andere relevante onderwerpen in het licht van het **verband met de Horizon Europa-verordening**. De compromistekst van het voorzitterschap verduidelijkt dit, onder meer met betrekking tot toekennings- en subsidiabiliteitscriteria, de regels voor associatie, evaluatiecomités, en het verband met de Europese Innovatieraad.
16. De lidstaten verzochten ook om de toevoeging van **algemene toekenningscriteria**. In de compromistekst van het voorzitterschap wordt een nieuw artikel 9 bis ingevoegd waarin het kader wordt uiteengezet voor het in voorkomend geval vaststellen van toekenningscriteria in de werkprogramma's, afhankelijk van de vorm van EU-steun. Het kader is nauw verbonden met de algemene EFC-doelstellingen in artikel 3.
17. Veel delegaties verzochten om **vermindering van de administratieve lasten**. In de compromistekst van het voorzitterschap worden de betreffende delen van de verordening dienovereenkomstig versterkt en wordt vermeden elementen toe te voegen die onnodige lasten met zich meebrengen.
18. De delegaties vroegen ook om **meer aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's)**. De compromistekst van het voorzitterschap voegt elementen toe ter ondersteuning van kmo's, met name in werkprogramma's en in specifieke oproepen tot het indienen van voorstellen.

19. Er waren brede verzoeken om meer duidelijkheid over het **InvestEU-instrument van het EFC**. Het voorzitterschap verzocht de Commissie om technische nota's en organiseerde een technisch seminar om duidelijkheid te verschaffen over de werking van het voorgestelde InvestEU-Instrument van het EFC. De compromistekst van het voorzitterschap zorgt voor een betere afstemming op de bepalingen van de bestaande InvestEU-verordening; daarnaast is de rol van de EIB-groep versterkt en zijn de bepalingen inzake steun voor scale-ups verduidelijkt.
20. Voorts riepen de delegaties op meer aandacht te besteden aan het **aantrekken en mobiliseren van particulier kapitaal**. In de compromistekst van het voorzitterschap worden de relevante delen van de verordening dienovereenkomstig versterkt.
21. In antwoord op verzoeken van de delegaties worden in de compromistekst van het voorzitterschap de bepalingen inzake **EFC-projectadviesing en ondersteuning door het EU for Business Network** verduidelijkt, is de koppeling tussen de deskundigheid van de bestaande InvestEU-advieshub en het toekomstige EU for Business Network versterkt, en wordt gezorgd voor een sterkere nadruk op het tot stand brengen van synergieën met bestaande nationale structuren.
22. Tot slot worden in de compromistekst van het voorzitterschap, in antwoord op verzoeken om investeringen in concurrentievermogen aan **sociale** investeringen te koppelen, en de sociale dimensie van de tekst te verbeteren, de desbetreffende delen van de verordening dienovereenkomstig versterkt.

#### **IV. RESTERENDE KWESTIES**

23. Een aantal **horizontale kwesties** is niet behandeld omdat ze tussen vierkante haken staan en zijn doorverwezen naar de horizontale Ad-hocgroep MFK, opdat ze voor alle MFK-gerelateerde voorstellen op consistente wijze kunnen worden opgelost.
24. Veel details in de horizontale hoofdstukken en een aantal onopgeloste juridische vraagstukken zullen nog onder het Cypriotische voorzitterschap moeten worden besproken.
25. Voor alle **beleidsterreinen** is een eerste compromistekst van het voorzitterschap besproken op basis van opmerkingen van de delegaties. De gedetailleerde bepalingen over de beleidsterreinen zullen verder worden besproken om vooruitgang te boeken met het opstellen ervan.

## V. CONCLUSIES

26. Er is tastbare vooruitgang geboekt bij de technische bespreking van het voorstel. De besprekingen over de horizontale elementen bevinden zich in een vergevorderd stadium en de bespreking van de beleidsterreinen en de overwegingen is begonnen.
27. Het Deense voorzitterschap heeft:
- gezorgd voor een sterkere rol voor de lidstaten;
  - meer nadruk gelegd op het aantrekken en mobiliseren van particulier kapitaal;
  - de administratieve lasten beperkt;
  - meer aandacht besteed aan kleine en middelgrote ondernemingen;
  - de bepalingen inzake EFC-projectadviesing en -bedrijfssteuning verduidelijkt;
  - gezorgd voor een sterkere rol voor de EIB-groep;
  - algemene toekenningscriteria ingevoerd;
  - de verbanden met de Horizon Europa-verordening duidelijker gemaakt;
  - de bepalingen inzake synergieën met andere EU-fondsen en -programma's aangescherpt;
  - de structuur van verschillende artikelen verbeterd;
  - een betere basis geleverd voor de komende besprekingen over de beleidsterreinen.
28. De EFC-subgroep van de Ad-hocgroep MFK zal de bespreking van de ontwerpverordening onder het Cypriotische voorzitterschap voortzetten.
29. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag inzake het Europees Fonds voor concurrentievermogen en het aan de Raad toe te zenden.
30. De Raad (Algemene Zaken) wordt verzocht nota te nemen van dit voortgangsverslag.