

Bruxelles, 27 novembre 2025
(OR. en)

15864/25

Fascicolo interistituzionale:
2025/0555 (COD)

COMPET 1227	ECOFIN 1599
IND 540	COH 229
MI 946	INDEF 164
CADREFIN 333	CULT 140
FIN 1445	CYBER 344
RECH 515	JAI 1761
ESPACE 90	DIGIT 252
CONSOM 269	DATAPROTECT 310
DUAL USE 54	FREMP 353
EDUC 472	RELEX 1546
TELECOM 426	COPS 624
ENER 618	UD 286
ENV 1268	AUDIO 123
CLIMA 554	PROCIV 164
AGRI 640	IPCR 86
TRANS 583	MAP 140
SAN 768	FISC 342
PHARM 173	CODEC 1904
BIOTECH 39	IA 205
POLMIL 379	CSC 617
POLGEN 208	

NOTA PUNTO "I/A"

Origine: Segretariato generale del Consiglio

Destinatario: Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio

n. doc. Comm.: 11770/1/25 REV 1

Oggetto: Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO che istituisce il Fondo europeo per la competitività ("ECF"), comprensivo del programma specifico per le attività di ricerca e innovazione nel settore della difesa, abroga i regolamenti (UE) 2021/522, (UE) 2021/694, (UE) 2021/697, (UE) 2021/783 e modifica i regolamenti (UE) 2021/696, (UE) 2023/588 e (UE) [EDIP]

- *Relazione sullo stato di avanzamento dei lavori*

I. INTRODUZIONE

1. Il 16 luglio 2025 la Commissione ha trasmesso al Parlamento europeo e al Consiglio la proposta di regolamento in oggetto¹.
2. La proposta fa parte del pacchetto relativo al quadro finanziario pluriennale (QFP) per il periodo 2028-2034. L'obiettivo del progetto di regolamento è consolidare 14 strumenti di finanziamento individuali dell'attuale QFP in un unico quadro affinché gli investimenti rafforzino la competitività europea in tecnologie e in settori strategici.
3. Il Parlamento europeo ha attribuito il fascicolo alla commissione per l'industria, la ricerca e l'energia (ITRE), che ha nominato correlatori Christian Ehler (PPE, DE) e Dan Nica (S&D, RO).
4. La presidenza danese ha chiesto i pareri del Comitato economico e sociale europeo, del Comitato europeo delle regioni e della Corte dei conti europea.

II. STATO DEI LAVORI AL CONSIGLIO

5. Il Comitato dei rappresentanti permanenti ha deciso di istituire un sottogruppo sul Fondo europeo per la competitività (ECF) nell'ambito del gruppo ad hoc sul QFP.
6. Durante la presidenza danese sono state organizzate 21 riunioni del sottogruppo per discutere la proposta, la valutazione d'impatto e vari testi di compromesso della presidenza.
7. La presidenza danese ha strutturato le discussioni come segue:
 - a) la parte orizzontale (capi I, II e III) è stata discussa approfonditamente;
 - b) ciascuno degli ambiti di intervento (capi da IV a VII) è stato discusso due volte;
 - c) gli articoli e i considerando posti tra parentesi quadre non sono stati discussi a livello di sottogruppo ECF ma il loro esame è stato demandato al gruppo ad hoc sul QFP.

¹ Doc. 11770/1/25 REV 1.

8. La presidenza danese ha chiesto il parere del comitato per la sicurezza del Consiglio in merito alle parti del testo che trattano della sicurezza delle informazioni, segnatamente l'articolo 13 (Applicazione delle norme in materia di informazioni classificate e informazioni sensibili), l'articolo 51, paragrafi 9 e 10 (Norme complementari di ammissibilità in materia di sovvenzioni), l'articolo 55 (Norme supplementari applicabili in materia di informazioni classificate), l'articolo 69 (Condizioni di ammissibilità e di partecipazione per preservare la sicurezza, l'integrità e la resilienza dei sistemi operativi spaziali dell'Unione), l'articolo 77, paragrafo 2, lettera d) (Principi di governance) e l'articolo 78 (Norme complementari in materia di protezione delle informazioni classificate). Il comitato per la sicurezza del Consiglio ha formulato un parere parziale² in data 18 novembre 2025, di cui si è tenuto conto nell'ultimo testo di compromesso della presidenza.
9. La presidenza danese ha presentato tre testi di compromesso della presidenza sulla parte orizzontale e un primo testo di compromesso della presidenza sugli ambiti di intervento e i considerando.

III. PROGRESSI DEI LAVORI DURANTE LA PRESIDENZA DANESE

10. L'esame della **parte orizzontale** ha portato a tre testi di compromesso in cui sono state affrontate le questioni più urgenti sollevate dalle delegazioni. Ne sono conseguiti progressi su vari temi nelle parti della proposta non poste tra parentesi quadre.
11. Gli **obiettivi generali** sono stati adeguati. La presidenza ritiene che tali adeguamenti rispecchino ampiamente le richieste delle delegazioni.
12. Le delegazioni hanno espresso un certo numero di auspici riguardo alle **attività specifiche** degli ambiti di intervento. La presidenza ha preso in considerazione tutte le osservazioni e ha presentato un primo testo di compromesso sui quattro ambiti di intervento e sugli obiettivi specifici correlati.

² Doc. 15548/25.

13. Sono state formulate ampie riserve in merito alla **governance del fondo**. La presidenza ha esplorato varie piste per assicurare il rafforzamento del ruolo degli Stati membri. È stata aggiunta la procedura d'esame per tutte le procedure di comitato. Si propone che il comitato generale ECF svolga un ruolo aggiuntivo al di fuori della procedura di comitato, fornendo consulenza alla Commissione su temi pertinenti e sulla direzione strategica generale dell'ECF. Molte disposizioni sono state adeguate per rendere il testo più chiaro in termini di delega di poteri alla Commissione, pur continuando a mantenere la necessaria flessibilità dell'ECF.
14. Sono state presentate varie richieste di **chiarimenti del regolamento**. L'ultimo testo di compromesso della presidenza ha reso il testo più chiaro, più conciso e meglio strutturato. In particolare, il testo di compromesso della presidenza chiarisce le **complementarità** e le **sinergie** tra l'ECF e altri fondi e programmi dell'UE e il loro coordinamento.
15. Le delegazioni hanno inoltre chiesto che sia precisato quali norme si applicano alle **attività collaborative di ricerca e innovazione** e ad altri temi pertinenti alla luce del **legame con il regolamento Orizzonte Europa**. Il testo di compromesso della presidenza chiarisce tale aspetto, anche in termini di criteri di aggiudicazione e di ammissibilità, norme in materia di associazione, comitati di valutazione e legame con il Consiglio europeo per l'innovazione.
16. Gli Stati membri hanno altresì chiesto l'aggiunta di **criteri generali di aggiudicazione**. Il testo di compromesso della presidenza introduce il nuovo articolo 9 bis che definisce il quadro per definire i criteri di aggiudicazione nei programmi di lavoro, se del caso, in funzione delle forme di sostegno dell'UE. Il quadro è strettamente collegato agli obiettivi generali dell'ECF di cui all'articolo 3.
17. Molte delegazioni hanno chiesto che siano **ridotti gli oneri amministrativi**. Il testo di compromesso della presidenza rafforza le parti pertinenti del regolamento di conseguenza ed evita di aggiungere elementi che creerebbero oneri inutili.
18. Le delegazioni hanno inoltre chiesto **maggiore attenzione per le PMI**. Il testo di compromesso della presidenza aggiunge elementi a sostegno delle PMI, in particolare nei programmi di lavoro e negli inviti dedicati.

19. Sono state formulate ampie richieste di chiarimenti in merito allo **strumento InvestEU ECF**. La presidenza ha chiesto note tecniche alla Commissione e ha organizzato un seminario tecnico per fare chiarezza sul funzionamento dello strumento InvestEU ECF proposto. Il testo di compromesso della presidenza assicura un migliore allineamento con le disposizioni dell'attuale regolamento InvestEU; in aggiunta, conferisce al Gruppo BEI un ruolo maggiore e chiarisce le disposizioni sul sostegno alle scale-up.
20. Le delegazioni hanno chiesto inoltre che fosse posto maggiormente l'accento **sull'attrazione e la mobilitazione di capitali privati**. Il testo di compromesso della presidenza rafforza di conseguenza le parti pertinenti del regolamento.
21. In risposta alle richieste delle delegazioni, il testo di compromesso della presidenza chiarisce le disposizioni concernenti **la consulenza sui progetti ECF e il sostegno dell'UE alle imprese**, migliora il nesso tra le competenze dell'attuale polo di consulenza InvestEU e la futura rete dell'UE per le imprese e garantisce maggiore enfasi sulla creazione di sinergie con le strutture nazionali esistenti.
22. Infine, per rispondere alle richieste di coniugare gli investimenti per la competitività con gli investimenti **sociali** e migliorare la dimensione sociale del testo, il testo di compromesso della presidenza rafforza di conseguenza le parti pertinenti del regolamento.

IV. QUESTIONI IN SOSPESO

23. Alcune **questioni orizzontali** non sono state affrontate in quanto sono state poste tra parentesi quadre e sottoposte al gruppo ad hoc orizzontale sul QFP affinché sia trovata una soluzione coerente per tutte le proposte relative al QFP.
24. Durante la presidenza cipriota si dovranno ancora esaminare molti particolari dei capi orizzontali e alcune questioni giuridiche in sospeso.
25. Su tutti gli **ambiti di intervento** è stato esaminato un primo testo di compromesso della presidenza alla luce delle osservazioni delle delegazioni. Le disposizioni dettagliate sugli ambiti di intervento saranno oggetto di ulteriori discussioni al fine di compiere progressi nella stesura del testo.

V. CONCLUSIONI

26. Sono stati realizzati progressi tangibili nell'esame tecnico della proposta. Le discussioni sugli elementi orizzontali sono a buon punto ed è stato avviato l'esame degli ambiti di intervento e dei considerando.
27. La presidenza danese:
- ha rafforzato il ruolo degli Stati membri;
 - ha posto maggiormente l'accento sull'attrazione e la mobilitazione di capitali privati;
 - ha ridotto gli oneri amministrativi;
 - ha rivolto maggiore attenzione alle PMI;
 - ha chiarito le disposizioni concernenti la consulenza sui progetti ECF e il sostegno alle imprese;
 - ha garantito un ruolo maggiore al Gruppo BEI;
 - ha introdotto criteri generali di aggiudicazione;
 - ha reso più chiari i nessi con il regolamento Orizzonte Europa;
 - ha rafforzato le disposizioni sulle sinergie con altri fondi e programmi dell'UE;
 - ha migliorato la struttura di diversi articoli;
 - ha fornito una base migliore per le prossime discussioni sugli ambiti di intervento.
28. Il sottogruppo ECF del gruppo ad hoc sul QFP proseguirà l'esame del progetto di regolamento durante la presidenza cipriota.
29. Si invita il Comitato dei rappresentanti permanenti a prendere nota della presente relazione sullo stato di avanzamento dei lavori relativi al Fondo europeo per la competitività e a trasmetterla al Consiglio.
30. Si invita il Consiglio "Affari generali" a prendere nota della presente relazione sullo stato di avanzamento dei lavori.
-