

Bruxelles, 27. studenoga 2025.
(OR. en)

15864/25

Međuinstitucijski predmet:
2025/0555(COD)

COMPET 1227	ECOFIN 1599
IND 540	COH 229
MI 946	INDEF 164
CADREFIN 333	CULT 140
FIN 1445	CYBER 344
RECH 515	JAI 1761
ESPACE 90	DIGIT 252
CONSOM 269	DATAPROTECT 310
DUAL USE 54	FREMP 353
EDUC 472	RELEX 1546
TELECOM 426	COPS 624
ENER 618	UD 286
ENV 1268	AUDIO 123
CLIMA 554	PROCIV 164
AGRI 640	IPCR 86
TRANS 583	MAP 140
SAN 768	FISC 342
PHARM 173	CODEC 1904
BIOTECH 39	IA 205
POLMIL 379	CSC 617
POLGEN 208	

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Br. dok. Kom.: 11770/1/25 REV 1

Predmet: Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi Europskog fonda za konkurentnost („ECF”), uključujući posebni program za istraživačke i inovacijske aktivnosti u području obrane, o stavljanju izvan snage uredaba (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697 i (EU) 2021/783 i o izmjeni uredaba (EU) 2021/696, (EU) 2023/588 i (EU) [EDIP] – izvješće o napretku

I. UVOD

1. Komisija je 16. srpnja 2025. dostavila Prijedlog¹ uredbe Europskom parlamentu i Vijeću.
2. Taj je prijedlog dio paketa višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) EU-a za razdoblje 2028. – 2034. Cilj je Nacrta uredbe konsolidirati 14 pojedinačnih instrumenata financiranja u sklopu trenutnog VFO-a u jedinstveni okvir za ulaganja kako bi se ojačala europska konkurentnost u strateškim tehnologijama i sektorima.
3. Europski parlament uputio je predmet Odboru za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE), koji je suizvjestiteljima imenovao Christiana Ehlera (EPP, DE) i Dana Nicu (S&D, RO).
4. Dansko predsjedništvo zatražilo je mišljenja Europskog gospodarskog i socijalnog odbora, Europskog odbora regija i Europskog revizorskog suda.

II. TRENUTAČNO STANJE RASPRAVA U VIJEĆU

5. Odbor stalnih predstavnika odlučio je osnovati podskupinu Europskog fonda za konkurentnost (ECF) u okviru Ad hoc radne skupine za VFO.
6. Tijekom danskog predsjedanja organiziran je 21 sastanak podskupine kako bi se raspravilo o Prijedlogu, procjeni učinka i nekoliko kompromisnih tekstova predsjedništva.
7. Dansko predsjedništvo strukturiralo je rasprave na sljedeći način:
 - a) o horizontalnom dijelu (poglavlja I., II. i III.) temeljito se raspravljalo;
 - b) o svakoj sastavnici politika (poglavlja od IV. do VII.) raspravljalo se dvaput;
 - c) o člancima i uvodnim izjavama u zgradama nije se raspravljalo u podskupini ECF-a, ali su vraćeni Ad hoc radnoj skupini za VFO.

¹ 11770/1/25 REV 1.

8. Dansko predsjedništvo zatražilo je mišljenje Odbora za sigurnost Vijeća o dijelovima teksta koji se odnose na informacijsku sigurnost, odnosno o članku 13. (Primjena pravila o klasificiranim podacima i osjetljivim podacima), članku 51. stavcima 9. i 10. (Dopunska pravila o prihvatljivosti za bespovratna sredstva), članku 55. (Dodatna primjenjiva pravila o klasificiranim podacima), članku 69. (Uvjeti prihvatljivosti i sudjelovanja u svrhu očuvanja sigurnosti, cjelovitosti i otpornosti operativnih svemirskih sustava Unije), članku 77. stavku 2. točki (d) (Načela upravljanja) i članku 78. (Dopunska pravila o zaštiti klasificiranih podataka). Odbor za sigurnost Vijeća dao je 18. studenoga 2025. djelomično mišljenje², koje je uzeto u obzir u najnovijem kompromisnom tekstu predsjedništva.
9. Dansko predsjedništvo predstavilo je tri kompromisna teksta predsjedništva o horizontalnom dijelu i prvi kompromisni tekst predsjedništva o sastavnicama politika i uvodnim izjavama.

III. NAPREDAK TIJEKOM DANSKOG PREDSJEDANJA

10. Razmatranje **horizontalnog dijela** dovelo je do triju kompromisnih tekstova u kojima se razmatraju najhitnija pitanja koja su istaknule delegacije. To je dovelo do napretka u pogledu nekoliko tema u dijelovima Prijedloga koji nisu u uglatim zagradama.
11. **Opći su ciljevi** prilagođeni. Predsjedništvo smatra da te prilagodbe u velikoj mjeri odražavaju zahtjeve delegacija.
12. Delegacije su imale nekoliko želja u pogledu **posebnih aktivnosti** u okviru sastavnica politika. Predsjedništvo je uzelo u obzir sve komentare i predstavilo prvi kompromisni tekst o četirima sastavnicama politika i povezanim posebnim ciljevima.

² 15548/25.

13. Izražena je opća zadržka u pogledu **upravljanja fondom**. Predsjedništvo je nastojalo pružiti više mogućnosti kako bi se državama članicama dala veća uloga. Za sve postupke odbora dodan je postupak ispitivanja. Predlaže se da Opći odbor ECF-a ima dodatnu ulogu izvan postupka odbora, pri čemu bi savjetovao Komisiju o relevantnim temama i općem strateškom smjeru ECF-a. Mnoge su odredbe prilagođene kako bi tekst bio jasniji u smislu delegiranja ovlasti Komisiji, uz istodobno zadržavanje potrebne fleksibilnosti ECF-a.
14. Podneseno je nekoliko zahtjeva za **pojašnjenje Uredbe**. Najnoviji kompromisni tekst predsjedništva učinio je tekst jasnijim, sažetijim i strukturiranijim. Konkretno, kompromisnim tekstom predsjedništva pojašnjavaju se **komplementarnost i sinergija** ECF-a i drugih fondova i programa EU-a te njihova koordinacija.
15. Delegacije su također zatražile da se pojasni koja se pravila primjenjuju na **zajedničke istraživačke i inovacijske aktivnosti** i druge relevantne teme s obzirom na **poveznicu s Uredbom o programu Obzor Europa**. U kompromisnom tekstu predsjedništva to se pojašnjava, među ostalim u pogledu kriterija za dodjelu i prihvatljivost, pravila za pridruživanje, odbora za evaluaciju i poveznice s Europskim vijećem za inovacije.
16. Države članice također su zahtijevale dodavanje **općih kriterija za dodjelu**. Kompromisnim tekstom predsjedništva umeće se novi članak 9.a kojim se utvrđuje okvir za uspostavu kriterija za dodjelu u programima rada, ako je to primjenjivo, ovisno o obliku potpore EU-a. Okvir je usko povezan s općim ciljevima ECF-a iz članka 3.
17. Mnoge delegacije zatražile su **smanjenje administrativnog opterećenja**. Kompromisnim tekstom predsjedništva na odgovarajući se način jačaju relevantni dijelovi Uredbe i izbjegava dodavanje bilo kakvih elemenata kojima bi se stvorila nepotrebna opterećenja.
18. Delegacije su također zatražile da se **veći naglasak stavi na MSP-ove**. Kompromisnim tekstom predsjedništva dodaju se elementi za potporu MSP-ovima, posebno u programima rada i namjenskim pozivima.

19. Izraženi su bili zahtjevi za većom jasnoćom u pogledu **Instrumenta ECF InvestEU**. Predsjedništvo je od Komisije zatražilo tehničke napomene i organiziralo tehnički seminar kako bi se pojasnilo funkcioniranje predloženog Instrumenta ECF InvestEU. Kompromisnim tekstom predsjedništva poboljšava se usklađenost s odredbama postojeće Uredbe o programu InvestEU, a usto je Grupi EIB-a dodijeljena snažnija uloga te su pojašnjene i odredbe o potpori *scale-up* poduzećima.
20. Nadalje, delegacije su pozvale na stavljanje većeg naglaska na **privlačenje i mobilizaciju privatnog kapitala**. Kompromisnim tekstom predsjedništva na odgovarajući se način jačaju relevantni dijelovi Uredbe.
21. Kao odgovor na zahtjeve delegacija, u kompromisnom tekstu predsjedništva pojašnjavaju se odredbe **o savjetovanju o projektima u okviru ECF-a i potpori EU-a poduzećima**, poboljšava se poveznica između stručnog znanja postojećeg savjetodavnog centra InvestEU i buduće Mreže „EU za poduzeća” te se osigurava veća usmjerenost na uspostavu sinergije s postojećim nacionalnim strukturama.
22. Naposljetku, kao odgovor na zahtjeve da se ulaganja u konkurentnost povežu sa **socijalnim** ulaganjima i poboljša socijalna dimenzija teksta, kompromisnim tekstom predsjedništva na odgovarajući se način jačaju relevantni dijelovi Uredbe.

IV. NERIJEŠENA PITANJA

23. Brojna **horizontalna pitanja** nisu riješena jer su u zagradama te su upućena horizontalnoj *Ad hoc* radnoj skupini za VFO kako bi se dosljedno riješila za sve prijedloge povezane s VFO-om.
24. Tijekom ciparskog predsjedanja i dalje će biti potrebno raspravljati o mnogim pojedinostima u horizontalnim poglavljima i nekim neriješenim pravnim pitanjima.
25. Kad je riječ o svim **sastavnicama politika**, prvi kompromisni tekst predsjedništva ispitan je na temelju komentara delegacija. Detaljne odredbe o sastavnicama politika bit će predmet daljnje rasprave kako bi se ostvario napredak u izradi nacрта.

V. ZAKLJUČCI

26. U tehničkom ispitivanju prijedloga postignut je konkretan napredak. Rasprave o horizontalnim elementima u podmakloj su fazi i započelo je ispitivanje sastavnica politike i uvodnih izjava.
27. Dansko predsjedništvo je:
- osiguralo snažniju ulogu država članica;
 - stavilo veći naglasak na privlačenje i mobilizaciju privatnog kapitala;
 - ograničilo administrativna opterećenja;
 - stavilo veći naglasak na MSP-ove;
 - pojasnilo odredbe o savjetovanju o projektima u okviru ECF-a i potpori poduzećima;
 - osiguralo snažniju ulogu Grupe EIB-a;
 - uvelo opće kriterije za dodjelu;
 - pojasnilo poveznicu s Uredbom o programu Obzor Europa;
 - ojačalo odredbe o sinergiji s drugim fondovima i programima EU-a;
 - poboljšalo strukturu nekoliko članaka;
 - pružilo bolju osnovu za predstojeće rasprave o sastavnicama politika.
28. Podskupina ECF-a u okviru Ad hoc radne skupine za VFO nastavit će ispitivati Nacrt uredbe tijekom ciparskog predsjedanja.
29. Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje ovo izvješće o napretku Europskog fonda za konkurentnost i proslijedi ga Vijeću.
30. Vijeće (opći poslovi) poziva se da primi na znanje ovo izvješće o napretku.