



Bryssel, 27. marraskuuta 2025
(OR. en)

15864/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0555 (COD)

COMPET 1227	ECOFIN 1599
IND 540	COH 229
MI 946	INDEF 164
CADREFIN 333	CULT 140
FIN 1445	CYBER 344
RECH 515	JAI 1761
ESPACE 90	DIGIT 252
CONSOM 269	DATAPROTECT 310
DUAL USE 54	FREMP 353
EDUC 472	RELEX 1546
TELECOM 426	COPS 624
ENER 618	UD 286
ENV 1268	AUDIO 123
CLIMA 554	PROCIV 164
AGRI 640	IPCR 86
TRANS 583	MAP 140
SAN 768	FISC 342
PHARM 173	CODEC 1904
BIOTECH 39	IA 205
POLMIL 379	CSC 617
POLGEN 208	

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Kom:n asiak. nro: 11770/1/25 REV 1

Asia: Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI Euroopan kilpailukykyrahaston perustamisesta, mukaan lukien puolustusalan tutkimuksen ja innovoinnin erityisohjelma, asetusten (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/783 kumoamisesta ja asetusten (EU) 2021/696, (EU) 2023/588 ja (EU) [EDIP] muuttamisesta
– *Tilanneselvitys*

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 16. heinäkuuta 2025 edellä mainitun asetusehdotuksen¹ Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
2. Ehdotus on osa vuosien 2028–2034 monivuotista rahoituskehystä koskevaa pakettia. Asetusehdotuksen tavoitteena on konsolidoida 14 nykyiseen monivuotiseen rahoituskehukseen kuuluvaa yksittäistä rahoitusvälinettä yhdeksi investointikehykseksi, jolla vahvistetaan Euroopan kilpailukykyä strategisissa teknologioissa ja strategisilla aloilla.
3. Euroopan parlamentti on siirtänyt asian teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalle (ITRE), joka on nimittänyt yhteisesittelijöiksi Christian Ehlerin (EPP, DE) ja Dan Nican (S & D, RO).
4. Puheenjohtajavaltio Tanska on pyytänyt lausunnot Euroopan talous- ja sosiaalikomitealta, Euroopan alueiden komitealta ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelta.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

5. Pysyvien edustajien komitea päätti perustaa monivuotisen rahoituskehysten ad hoc -työryhmän yhteyteen Euroopan kilpailukykyrahastoa käsittelevän alaryhmän.
6. Tanskan puheenjohtajakaudella on järjestetty 21 alaryhmän kokousta, joissa on keskusteltu ehdotuksesta, vaikutustenarvioinnista ja useista puheenjohtajavaltion kompromissiteksteistä.
7. Puheenjohtajavaltio Tanska jäsensi keskustelut seuraavasti:
 - a) horisontaalisesta osasta (I, II ja III luku) on keskusteltu perusteellisesti,
 - b) kustakin politiikkaikkunasta (IV-VII luku) on keskusteltu kahdesti,
 - c) hakasulkeissa olevista artikloista ja johdanto-osan kappaleista ei ole keskusteltu alaryhmässä, vaan ne on palautettu monivuotisen rahoituskehysten ad hoc -työryhmän käsiteltäviksi.

¹ 11770/1/25 REV 1.

8. Puheenjohtajavaltio Tanska pyysi neuvoston turvallisuuskomitealta lausuntoa tietoturvaa koskevista tekstiosista eli 13 artiklasta (Turvallisuusluokiteltuja tietoja ja arkaluonteisia tietoja koskevien sääntöjen soveltaminen), 51 artiklan 9 ja 10 kohdasta (Avustuksia koskevat täydentävät tukikelpoisuussäännöt), 55 artiklasta (Turvallisuusluokiteltuun tietoon sovellettavat lisäsäännöt), 69 artiklasta (Kelpoisuus- ja osallistumisedellytykset unionin operatiivisten avaruusjärjestelmien turvallisuuden, eheyden ja häiriönsietokyvyn säilyttämistä varten), 77 artiklan 2 kohdan d alakohdasta (Hallinnointiperiaatteet) ja 78 artiklasta (Turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevat täydentävät säännöt). Neuvoston turvallisuuskomitea antoi 18. marraskuuta 2025 osittaisen lausunnon², joka otettiin huomioon puheenjohtajavaltion viimeisimmässä kompromissitekstissä.
9. Puheenjohtajavaltio Tanska on esittänyt kolme horisontaalista osaa koskevaa puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä ja politiikkaikkunoita ja johdanto-osan kappaleita koskevan puheenjohtajavaltion ensimmäisen kompromissitekstin.

III TYÖSKENTELYN EDISTYMINEN TANSKAN PUHEENJOHTAJAKAUDELLA

10. **Horisontaalisen osan** tarkastelun perusteella laadittiin kolme kompromissitekstiä, joissa huomioitiin valtuuskuntien esiin tuomia kiireellisimpiä kysymyksiä. Tämän ansiosta on edistytty useissa kysymyksissä, joita käsitellään niissä ehdotuksen osissa, jotka eivät ole hakasulkeissa.
11. **Yleisiä tavoitteita** on mukautettu. Puheenjohtajavaltio katsoo, että nämä mukautukset vastaavat pitkälti valtuuskuntien pyyntöjä.
12. Valtuuskunnilla oli useita toiveita, jotka liittyivät politiikkaikkunoiden **erityistoiimiin**. Puheenjohtajavaltio otti kaikki kommentit huomioon ja esitti neljää politiikkaikkunaa ja niihin liittyviä erityistavoitteita koskevan ensimmäisen kompromissitekstin.

² 15548/25.

13. **Rahaston hallinnointiin** suhtauduttiin yleisesti ottaen varauksellisesti. Puheenjohtajavaltio on pyrkinyt monin tavoin vahvistamaan jäsenvaltioiden roolia. Kaikkiin komiteamenettelyihin sisällytetty tarkastelumenettely. Kilpailukykyrahaston yleiskomitealle ehdotetaan komiteamenettelyn ulkopuolista lisäroolia: se antaisi komissiolle neuvoja asiaankuuluvista aiheista ja kilpailukykyrahaston yleisestä strategisesta suunnasta. Monia säännöksiä on mukautettu tekstin selkeyttämiseksi siltä osin kuin on kyse säädösvallan siirtämisestä komissiolle, mutta tarvittava jousto on kuitenkin säilytetty kilpailukykyrahaston osalta.
14. Useat pyynnöt koskivat **asetuksen selkeyttämistä**. Puheenjohtajavaltion viimeisimmässä kompromissiehdotuksessa tekstiä on selkeytetty, tiivistetty ja jäsenneily paremmin. Puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä selvennetään erityisesti kilpailukykyrahaston ja muiden EU:n rahastojen ja ohjelmien välistä **täydentävyyttä ja synergioita** sekä niiden koordinoitua.
15. Valtuuskunnat pyysivät myös selkeyttämään, mitä sääntöjä sovelletaan **yhteistyöhön perustuviin tutkimus- ja innovointitoimiin** ja muihin asiaankuuluviin aiheisiin, kun otetaan huomioon **yhteys Horisontti Eurooppa -asetukseen**. Puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä selvennetään tätä muun muassa myöntämis- ja tukikelpoisuusperusteiden, assosioitumista koskevien sääntöjen, arviointikomiteoiden ja kilpailukykyrahaston ja Euroopan innovaationeuvoston välisen yhteyden osalta.
16. Jäsenvaltiot vaativat myös **yleisten myöntämisperusteiden** lisäämistä. Puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä lisätään uusi 9 a artikla, jossa vahvistetaan kehys myöntämisperusteiden asettamiselle työohjelmissa tarpeen mukaan EU:n tuen muodosta riippuen. Kehys liittyy läheisesti 3 artiklassa esitettyihin kilpailukykyrahaston yleisiin tavoitteisiin.
17. Monet valtuuskunnat pyysivät **vähentämään hallinnollista taakkaa**. Puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä vahvistetaan asetuksen asiaankuuluvia osia vastaavasti ja vältetään lisäämästä uusia osia, jotka aiheuttaisivat tarpeetonta taakkaa.
18. Valtuuskunnat pyysivät myös kiinnittämään **enemmän huomiota pk-yrityksiin**. Puheenjohtajavaltion kompromissitekstiin on lisätty pk-yrityksiä tukevia elementtejä erityisesti työohjelmien ja kohdennettujen ehdotuspyyntöjen osalta.

19. Monet pyysivät tekstin selkeyttämistä kilpailukykyrahaston InvestEU-välineen osalta. Puheenjohtajavaltio pyysi komissiota toimittamaan teknisiä huomautuksia ja järjesti teknisen tason seminaarin selkeyttääkseen ehdotetun kilpailukykyrahaston InvestEU-välineen toimintaa. Puheenjohtajavaltion kompromissitekstillä parannetaan yhdenmukaisuutta nykyisen InvestEU-asetuksen säännösten kanssa ja lisäksi EIP-ryhmälle on annettu vahvempi rooli ja scaleup-yritysten tukemista koskevia säännöksiä on selkeytetty.
20. Valtuuskunnat pyysivät myös **yksityisen pääoman houkuttelemisen ja mobilisoinnin** voimakkaampaa painottamista. Puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä vahvistetaan asetuksen asiaankuuluvia osia vastaavasti.
21. Vastauksena valtuuskuntien pyyntöihin puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä selvennetään **kilpailukykyrahaston hankeneuvontaa ja EU:n yritysverkoston tukea** koskevia säännöksiä, parannetaan nykyisen InvestEU-neuvontakeskuksen ja tulevan EU:n yritysverkoston asiantuntemuksen välistä yhteyttä ja varmistetaan vahvempi keskittyminen synergioiden luomiseen olemassa olevien kansallisten rakenteiden kanssa.
22. Vastauksena pyyntöihin yhdistää kilpailukykyinvestoinnit **sosiaalisiin** investointeihin ja parantaa tekstin sosiaalista ulottuvuutta puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä vahvistetaan asetuksen asiaankuuluvia osia vastaavasti.

IV RATKAISEMATTA OLEVAT KYSYMYKSET

23. Useita **horisontaalisia kysymyksiä** ei ole käsitelty, koska ne ovat hakasulkeissa ja ne on siirretty monivuotisen rahoituskehysten horisontaalisen ad hoc -työryhmän käsiteltäviksi, jotta ne voidaan ratkaista johdonmukaisesti kaikkien monivuotiseen rahoituskehysten liittyvien ehdotusten osalta.
24. Monista horisontaalisissa luvuissa esitetyistä yksityiskohdista ja joistakin ratkaisematta olevista oikeudellisista kysymyksistä on vielä keskusteltava Kyproksen puheenjohtajakaudella.
25. Puheenjohtajavaltion ensimmäistä kompromissitekstiä on kaikkien **politiikkaikkunoiden** osalta tarkasteltu valtuuskuntien huomautusten pohjalta. Poliitiikkaikkunoita koskevista yksityiskohtaisista säännöksistä keskustellaan vielä tekstin viimeistelemiseksi.

V LOPUKSI

26. Ehdotuksen teknisessä tarkastelussa on saavutettu konkreettista edistymistä. Keskustelut horisontaalisista osatekijöistä ovat edenneet pitkälle, ja politiikkaikkunoiden ja johdanto-osan kappaleiden tarkastelu on aloitettu.
27. Puheenjohtajavaltio Tanska on
- varmistanut jäsenvaltioiden vahvemman roolin;
 - painottanut yksityisen pääoman houkuttelemista ja mobilisointia;
 - vähentänyt hallinnollista taakkaa;
 - painottanut pk-yrityksiä;
 - selkeyttänyt kilpailukykyrahaston hankeneuvontaa ja yritystukea koskevia säännöksiä;
 - varmistanut EIP-ryhmän vahvemman roolin;
 - lisännyt tekstiin yleiset myöntämisperusteet;
 - selkeyttänyt yhteyksiä Horisontti Eurooppa -asetukseen;
 - vahvistanut säännöksiä, jotka koskevat synergioita muiden EU:n rahastojen ja ohjelmien kanssa;
 - parantanut useiden artiklojen rakennetta;
 - luonut paremman pohjan tuleville keskusteluille politiikkaikkunoista.
28. Monivuotisen rahoituskehityksen ad hoc -työryhmän Euroopan kilpailukykyrahastoa käsittelevä alaryhmä jatkaa asetusehdotuksen tarkastelua Kyproksen puheenjohtajakaudella.
29. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään panemaan merkille tämä Euroopan kilpailukykyrahastoa koskeva tilanneselvitys ja toimittamaan se neuvostolle.
30. Yleisten asioiden neuvostoa pyydetään panemaan merkille tämä tilanneselvitys.