



Brüssel, 27. november 2025  
(OR. en)

15864/25

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2025/0555 (COD)

---

COMPET 1227	ECOFIN 1599
IND 540	COH 229
MI 946	INDEF 164
CADREFIN 333	CULT 140
FIN 1445	CYBER 344
RECH 515	JAI 1761
ESPACE 90	DIGIT 252
CONSOM 269	DATAPROTECT 310
DUAL USE 54	FREMP 353
EDUC 472	RELEX 1546
TELECOM 426	COPS 624
ENER 618	UD 286
ENV 1268	AUDIO 123
CLIMA 554	PROCIV 164
AGRI 640	IPCR 86
TRANS 583	MAP 140
SAN 768	FISC 342
PHARM 173	CODEC 1904
BIOTECH 39	IA 205
POLMIL 379	CSC 617
POLGEN 208	

## I/A-PUNKTI MÄRKUS

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu

---

Komisjoni dok nr: 11770/1/25 REV 1

---

Teema: Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse Euroopa Konkurentsivõime Fond, sealhulgas kaitseuringute ja -innovatsiooni eriprogramm, tunnistatakse kehtetuks määrused (EL) 2021/522, (EL) 2021/694, (EL) 2021/697 ja (EL) 2021/783 ning muudetakse määrusi (EL) 2021/696, (EL) 2023/588 ja (EL) [Euroopa kaitsetööstuse programm]

– Eduaruanne

---

## I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 16. juulil 2025 Euroopa Parlamendile ja nõukogule eespool nimetatud määruse ettepaneku<sup>1</sup>.
2. Ettepanek on osa ELi mitmeaastase finantsraamistiku (MFF) paketist aastateks 2028–2034. Määruse eelnõu eesmärk on koondada kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku 14 eraldiseisvat rahastamisvahendit ühtseks investeerimisraamistikuks, et tugevdada Euroopa konkurentsivõimet strateegilistes tehnoloogiates ja sektorites.
3. Euroopa Parlamendis edastati dokument tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjonile (ITRE), kes nimetas kaasraportöörideks Christian Ehleri (PPE, DE) ja Dan Nica (S&D, RO).
4. Eesistujariik Taani on palunud Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteel, Euroopa Regioonide Komiteel ja Euroopa Kontrollikojal esitada oma arvamused.

## II. TÖÖ HETKESEIS NÕUKOGUS

5. Alaliste esindajate komitee otsustas ajutises MFFi töörühmas luua Euroopa Konkurentsivõime Fondi (EKF) alatöörühma.
6. Taani eesistumise ajal korraldati ettepaneku, mõjuhindangu ja eesistujariigi mitme kompromissteksti arutamiseks 21 alarühma koosolekut.
7. Eesistujariik Taani struktureeris arutelud järgmiselt:
  - a) horisontaalne osa (I, II ja III peatükk) on põhjalikult arutatud;
  - b) poliitikaharusid (IV-VII peatükk) on arutatud kaks korda;
  - c) nurksulgudes artikleid ja põhjendusi ei ole EKFi alatöörühmas arutatud, vaid need on saadetud tagasi ajutisele MFFi töörühmale.

---

<sup>1</sup> 11770/1/25 REV 1.

8. Eesistujariik Taani palus nõukogu julgeolekukomitee arvamust teksti nende osade kohta, mis käsitlevad infoturvet, täpsemalt artikkel 13 („Salastatud teavet ja tundlikku teavet käsitlevate normide kohaldamine“), artikli 51 lõiked 9 ja 10 („Täiendavad rahastamiskõlblikkuse eeskirjad sihttoetuste puhul“), artikkel 55 („Salastatud teabe suhtes kohaldatavad täiendavad eeskirjad“), artikkel 69 („Rahastamiskõlblikkuse ja osalemise tingimused liidu toimivate kosmosesüsteemide turvalisuse, terviklikkuse ja vastupanuvõime säilitamiseks“), artikli 77 lõike 2 punkt d („Juhtimis põhimõtted“) ja artikkel 78 („Täiendavad eeskirjad salastatud teabe kaitse kohta“). Nõukogu julgeolekukomitee esitas 18. novembril 2025 osalise arvamuse<sup>2</sup>, mida võeti arvesse eesistujariigi viimases kompromisstekstis.
9. Eesistujariik Taani on esitanud kolm eesistujariigi kompromissteksti horisontaalse osa kohta ning eesistujariigi esimese kompromissteksti poliitikaharude ja põhjenduste kohta.

### III. TAANI EESISTUMISE AJAL TEHTUD EDUSAMMUD

10. **Horisontaalse osa** läbivaatamise tulemusel koostati kolm kompromissteksti, milles käsitleti delegatsioonide tõstatatud kõige pakilisemaid küsimusi. Nende tulemusel tehti ettepaneku nurksulgudes mitteolevates osades edusamme mitmes küsimuses.
11. **Üldeesmäärke** on kohandatud. Eesistujariik leiab, et need kohandused üldjoontes kajastavad delegatsioonide taotlusi.
12. Delegatsioonidel oli mitu soovi seoses poliitikaharude **konkreetsete tegevustega**. Eesistujariik võttis kõiki märkusi arvesse ja esitas esimese kompromissteksti nelja poliitikaharu ja nendega seotud erieesmärkide kohta.

---

<sup>2</sup> 15548/25.

13. **Fondi juhtimise** suhtes esitati laialdaselt reservatsioone. Eesistujariik on kasutanud mitmeid võimalusi, et tagada liikmesriikidele suurem roll. Kõigi komiteemenetluste puhul on lisatud kontrollimenetlus. Tehakse ettepanek, et EKFi üldkomiteel oleks väljaspool komiteemenetlust täiendav roll, mille kohaselt ta nõustaks komisjoni asjakohastel teemadel ja EKFi üldise strateegilise suuna osas. Paljusid sätteid on kohandatud, et muuta volituste komisjonile delegeerimist käsitlev tekst täpsemaks, säilitades siiski EKFi vajaliku paindlikkuse.
14. Esitati mitu taotlust **muuta määrus selgemaks**. Eesistujariigi viimases kompromisstekstis on tekst muudetud selgemaks, tihedamaks ja paremini struktureerituks. Eelkõige täpsustakse eesistujariigi kompromisstekstis EKFi ning muude ELi fondide ja programmide **täiendavust ja koostoimet** ning nende koordineerimist.
15. Delegatsioonid soovisid ka, et täpsustataks, milliseid norme kohaldatakse **teadus- ja innovatsioonikoostöö** ning muude asjakohaste teemade suhtes, võttes arvesse **seost programmi „Euroopa horisont“ käsitleva määrusega**. Eesistujariigi kompromisstekstis on seda täpsustatud, muu hulgas hindamiskriteeriumide ja rahastamiskõlblikkuse kriteeriumide, ühinemiseeskirjade, hindamiskomisjonide ning EKFi ja Euroopa Innovatsiooninõukogu vahelise seose osas.
16. Samuti soovisid liikmesriigid **üldiste hindamiskriteeriumide** lisamist. Eesistujariigi kompromissteksti on lisatud uus artikkel 9a, milles sätestatakse vajaduse korral raamistik hindamiskriteeriumide kehtestamiseks tööprogrammides, sõltuvalt ELi toetuse vormist. Raamistik on tihedalt seotud artiklis 3 esitatud EKFi üldeesmärkidega.
17. Paljud delegatsioonid soovisid **halduskoormuse vähendamist**. Eesistujariigi kompromisstekstis on sellest tulenevalt tugevdatud määruse asjakohaseid osi ja välditud selliste elementide lisamist, mis tekitaksid tarbetut halduskoormust.
18. Delegatsioonid soovisid ka **suuremat keskendumist VKEdele**. Eesistujariigi kompromisstekstis on lisatud elemente VKEde toetamiseks, eelkõige tööprogrammide ja sihtotstarbeliste taotlusvoorude puhul.

19. Laialdaselt sooviti suuremat selgust seoses **EKFi InvestEU instrumendiga**. Eesistujariik palus komisjonil esitada tehnilised märkused ja korraldas tehnilise seminari, et täpsustada kavandatava EKFi InvestEU instrumendi toimimist. Eesistujariigi kompromisstekstiga parandatakse kooskõla kehtiva InvestEU määruse sätetega; lisaks antakse EIP Grupile suurem roll ja selgemaks on muudetud kasvufirmade toetamist käsitlevad sätted.
20. Delegatsioonid kutsusid samuti üles pöörama suuremat tähelepanu **erakapitali kaasamisele ja mobiliseerimisele**. Sellest tulenevalt tugevdatakse eesistujariigi kompromisstekstiga määruse asjakohaseid osi.
21. Vastuseks delegatsioonide taotlustele täpsustatakse eesistujariigi kompromisstekstis **EKFi projektinõustamist ja ELi ettevõtlusvõrgustiku toetust** käsitlevaid sätteid, parandatakse seost olemasoleva InvestEU nõustamiskeskuse ja tulevase ELi ettevõtlusvõrgustiku eksperditeadmiste vahel ning tagatakse suurem keskendumine koostoime loomisele olemasolevate riiklike struktuuridega.
22. Vastuseks taotlustele siduda konkurentsivõimesse tehtavad investeeringud **sotsiaalvaldkonna** investeeringutega ja parandada teksti sotsiaalset mõõdet, tugevdatakse eesistujariigi kompromisstekstiga määruse asjakohaseid osi.

#### **IV. LAHENDAMATA KÜSIMUSED**

23. Mitmeid **horisontaalseid küsimusi** ei ole käsitletud, kuna need on nurksulgudes ning on edastatud horisontaalsele ajutisele MFFi töörühmale, et lahendada need sidusalt kõigi mitmeaastase finantsraamistikuga seotud ettepanekute puhul.
24. Paljusid horisontaalsete peatükkide üksikasju ja mõningaid lahendamata õiguslikke küsimusi tuleb Küprose eesistumise ajal edasi arutada.
25. Kõigi **poliitikaharude** puhul analüüsiti eesistujariigi esimest kompromissteksti delegatsioonide märkuste põhjal. Eelnõu sõnastamisel edusammude tegemiseks jätkub poliitikaharusid käsitlevate üksikasjalike sätete arutamine.

## V. KOKKUVÕTE

26. Ettepaneku tehnilisel läbivaatamisel on tehtud käegakatsutavaid edusamme. Horisontaalseid elemente käsitlevad arutelud on lõppjärgus ning alanud on poliitikaharude ja põhjenduste analüüsimine.
27. Eesistujariik Taani on:
- taganud liikmesriikidele suurema rolli;
  - tugevdanud keskendumist erakapitali kaasamisele ja mobiliseerimisele;
  - vähendanud halduskoormust;
  - tugevdanud keskendumist VKEdele;
  - täpsustanud EKFi projektinõustamist ja ettevõtluse toetamist käsitlevaid sätteid;
  - taganud EIP Grupile suurema rolli;
  - lisanud pakkumuste hindamise üldised kriteeriumid;
  - muutnud selgemaks seosed programmi „Euroopa horisont“ käsitleva määrusega;
  - tugevdanud sätteid koostoime kohta teiste ELi fondide ja programmidega;
  - parandanud mitme artikli struktuuri;
  - andnud parema aluse eelseisvateks aruteludeks poliitikaharude üle.
28. Ajutise MFFi töörühma EKFi alatöörühm jätkab määruse eelnõu läbivaatamist Küprose eesistumise ajal.
29. Alaliste esindajate komiteel palutakse käesolev EKFi käsitlev eduaruanne teadmiseks võtta ja edastada see nõukogule.
30. Nõukogul (üldasjad) palutakse käesolev eduaruanne teadmiseks võtta.