

Брюксел, 27 ноември 2025 г.
(OR. en)

15864/25

Междуинституционално досие:
2025/0555 (COD)

| | |
|--------------|-----------------|
| COMPET 1227 | ECOFIN 1599 |
| IND 540 | COH 229 |
| MI 946 | INDEF 164 |
| CADREFIN 333 | CULT 140 |
| FIN 1445 | CYBER 344 |
| RECH 515 | JAI 1761 |
| ESPACE 90 | DIGIT 252 |
| CONSOM 269 | DATAPROTECT 310 |
| DUAL USE 54 | FREMP 353 |
| EDUC 472 | RELEX 1546 |
| TELECOM 426 | COPS 624 |
| ENER 618 | UD 286 |
| ENV 1268 | AUDIO 123 |
| CLIMA 554 | PROCIV 164 |
| AGRI 640 | IPCR 86 |
| TRANS 583 | MAP 140 |
| SAN 768 | FISC 342 |
| PHARM 173 | CODEC 1904 |
| BIOTECH 39 | IA 205 |
| POLMIL 379 | CSC 617 |
| POLGEN 208 | |

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Комитета на постоянните представители/Съвета

№ док. Ком.: 11770/1/25 REV 1

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Европейски фонд за конкурентоспособност (ЕФК), включващ специфична програма за научноизследователски и иновационни дейности в областта на отбраната, за отмяна на регламенти (ЕС) 2021/522, (ЕС) 2021/694, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/783 и за изменение на регламенти (ЕС) 2021/696, (ЕС) 2023/588 и (ЕС) [ПЕОП]

– Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 16 юли 2025 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета посоченото по-горе предложение за регламент¹.
2. Предложението е част от пакета за многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2028 – 2034 г. Целта на проекта за регламент е 14 отделни инструмента за финансиране в настоящата МФР да се консолидират в единна рамка за инвестиции с цел повишаване на европейската конкурентоспособност в стратегическите технологии и сектори.
3. Европейският парламент възложи досието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE), която определи за съдокладчици Кристиан Елер (EPP, DE) и Дан Ника (S&D, RO).
4. Датското председателство поиска становищата на Европейския икономически и социален комитет, Европейския комитет на регионите и Европейската сметна палата.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА

5. Комитетът на постоянните представители реши да създаде подгрупа за Европейския фонд за конкурентоспособност (ЕФК) в рамките на Работната група *ad hoc* по МФР.
6. По време на датското председателство бяха организирани 21 заседания на подгрупата за обсъждане на предложението, оценката на въздействието и няколко компромисни текста на председателството.
7. Датското председателство структурира обсъжданията по следния начин:
 - а) хоризонталната част (глави I, II и III) беше подробно обсъдена;
 - б) компонентите на политиката (глави IV – VII) бяха обсъдени два пъти;
 - в) членовете и съображенията в скоби не бяха обсъдени в подгрупата за ЕФК, а бяха върнати на Работната група *ad hoc* по МФР.

¹ 11770/1/25 REV 1.

8. Датското председателство поиска становището на Комитета по сигурността на Съвета по частите от текста, които се отнасят до информационната сигурност, а именно член 13 (Прилагане на правилата класифицирана и чувствителна информация), член 51, параграфи 9 и 10 (Допълнителни правила за допустимост за безвъзмездните средства), член 55 (Допълнителни правила, приложими по отношение на класифицираната информация), член 69 (Условия за допустимост и участие за защита на сигурността, целостта и устойчивостта на оперативните космически системи на Съюза), член 77, параграф 2, буква г) (Принципи на управлението) и член 78 (Допълнителни правила за сигурност относно защитата на класифицирана информация). На 18 ноември 2025 г. Комитетът по сигурността на Съвета представи частично становище², което беше взето предвид в последния компромисен текст на председателството.
9. Датското председателство представи три компромисни текста на председателството относно хоризонталната част и първи компромисен текст на председателството относно компонентите на политиката и съображенията.

III. НАПРЕДЪК В РАБОТАТА ПРИ ДАТСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО

10. Разглеждането на **хоризонталната част** доведе до три компромисни текста, в които се разглеждат най-неотложните въпроси, повдигнати от делегациите. Това доведе до напредък по няколко теми в частите от предложението, които не са поставени в скоби.
11. **Общите цели** бяха коригирани. Председателството счита, че тези корекции отразяват до голяма степен исканията на делегациите.
12. Делегациите изразиха няколко желания във връзка със **специфичните дейности** на компонентите на политиката. Председателството взе предвид всички бележки и представи първи компромисен текст относно четирите компонента на политиката и свързаните с тях конкретни цели.

² 15548/25.

13. Бяха изразени широки резерви по отношение на **управлението на средствата**. Председателството предвиди няколко възможности, за да осигури по-силна роля на държавите членки. Процедурата по разглеждане беше добавена за всички процедури на комитет. Предлага се Генералният комитет на ЕФК да играе допълнителна роля извън комитологията, като съветва Комисията по съответните теми и по цялостната стратегическа насока на ЕФК. Много разпоредби бяха коригирани, за да стане текстът по-ясен по отношение на делегирането на правомощия на Комисията, като същевременно се запази необходимата гъвкавост на ЕФК.
14. Имаше няколко искания за **по-голяма яснота на регламента**. Последният компромисен текст на председателството направи текста по-ясен, по-сбит и по-добре структуриран. По-специално в компромисния текст на председателството се изясняват **взаимното допълване и полезните взаимодействия** между ЕФК и други фондове и програми на ЕС и тяхната координация.
15. Делегациите поискаха също така да се изясни кои правила се прилагат за **съвместните научноизследователски и иновационни дейности** и други свързани теми с оглед на **връзката с Регламента за „Хоризонт Европа“**. Компромисният текст на председателството изяснява това, включително по отношение на критериите за възлагане и допустимост, правилата за асоцииране, комитетите за оценка и връзката с Европейския съвет по иновациите.
16. Държавите членки също така изискаха добавянето на **общи критерии за възлагане**. С компромисния текст на председателството се вмъква нов член 9а, в който се определя рамката за определяне на критериите за възлагане в работните програми, когато е приложимо, в зависимост от формата на подкрепа от ЕС. Рамката е тясно свързана с общите цели на ЕФК в член 3.
17. Много делегации поискаха **намаляване на административната тежест**. С компромисния текст на председателството се укрепват съответно имащите отношение части на регламента и се избягва добавянето на елементи, които биха създали ненужна тежест.
18. Делегациите поискаха също така да се обърне **по-голямо внимание на МСП**. В компромисния текст на председателството се добавят елементи в подкрепа на МСП, по-специално в работните програми и в специалните покани за представяне на предложения.

19. Бяха отправени много искания за повече яснота по отношение на **инструмента InvestEU на ЕФК**. Председателството отправи искане към Комисията за технически бележки и организира технически семинар, за да внесе яснота относно функционирането на предложения инструмент InvestEU на ЕФК. Компромисният текст на председателството укрепва съгласуването с разпоредбите на действащия Регламент за InvestEU; освен това на групата на ЕИБ се отрежда по-голяма роля и се изясняват разпоредбите относно подкрепата за разрастващите се предприятия.
20. В допълнение делегациите призоваха за по-силен акцент върху **привличането и мобилизирането на частен капитал**. Компромисният текст на председателството укрепва съответно имащите отношение части на регламента.
21. В отговор на исканията на делегациите с компромисния текст на председателството се изясняват разпоредбите относно **консултантските услуги по проекти по линия на ЕФК и подкрепата на мрежата „ЕС за предприятията“**, подобрява се връзката между експертния опит на съществуващия консултантски център InvestEU и бъдещата мрежа „ЕС за предприятията“ и се гарантира по-силен акцент върху установяването на полезни взаимодействия със съществуващите национални структури.
22. И накрая, в отговор на исканията за обвързване на инвестициите в конкурентоспособността със **социални** инвестиции и за подобряване на социалното измерение на текста, компромисният текст на председателството укрепва съответно имащите отношение части на регламента.

IV. **НЕРЕШЕНИ ВЪПРОСИ**

23. Редица **хоризонтални въпроси** не бяха разгледани, тъй като са поставени в скоби и са отнесени до хоризонталната Работна група *ad hoc* по МФР, за да бъдат решени съгласувано за всички предложения, свързани с МФР.
24. Много подробности в хоризонталните глави и някои нерешени правни въпроси все още ще трябва да бъдат обсъдени по време на кипърското председателство.
25. По всички **компоненти на политиката** беше разгледан първи компромисен текст на председателството въз основа на бележките на делегациите. Подробните разпоредби относно компонентите на политиката ще бъдат предмет на допълнително обсъждане, целящо да се постигне напредък в изготвянето на текста.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

26. Беше постигнат осезаем напредък в техническото разглеждане на предложението. Обсъжданията по хоризонталните елементи са в напреднал етап и започна разглеждането на компонентите на политиката и съображенията.
27. Датското председателство:
- осигури по-голяма роля на държавите членки;
 - засили акцента върху привличането и мобилизирането на частен капитал;
 - намали административната тежест;
 - засили акцента върху МСП;
 - изясни разпоредбите относно консултантските услуги по проекти по линия на ЕФК и подкрепата за бизнеса;
 - осигури по-голяма роля на групата на ЕИБ;
 - въведе общи критерии за възлагане;
 - направи по-ясни връзките с регламента за „Хоризонт Европа“;
 - засили разпоредбите относно полезните взаимодействия с други фондове и програми на ЕС;
 - подобри структурата на няколко члена;
 - осигури по-добра основа за предстоящите обсъждания относно компонентите на политиката.
28. Подгрупата за ЕФК в рамките на Работната група *ad hoc* по МФР ще продължи разглеждането на проекта за регламент по време на кипърското председателство.
29. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание доклада за напредъка относно Европейския фонд за конкурентоспособност и да го предаде на Съвета.
30. Съветът по общи въпроси се приканва да вземе под внимание настоящия доклад за напредъка.