

Bruksela, 18 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15862/17

FAUXDOC 77
ENFOPOL 626
COMIX 855

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 18 grudnia 2017 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 15216/17

Dotyczy: Zarządzanie tożsamością
– konkluzje Rady (18 grudnia 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie zarządzania tożsamością przyjęte przez Radę na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2017 r.

Konkluzje Rady w sprawie zarządzania tożsamością

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

UWZGLĘDNIAJĄC komunikaty Komisji: „Sprawniejsze i bardziej inteligentne systemy informacyjne do celów zarządzania granicami i zapewnienia bezpieczeństwa”¹, „Zwiększanie bezpieczeństwa w mobilnym świecie: ulepszona wymiana informacji na rzecz walki z terroryzmem i wzmocnionych granic zewnętrznych”² i opracowany przez Komisję „Plan działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów podróży”³,

UWZGLĘDNIAJĄC konkluzje w sprawie planu działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów podróży, przyjęte przez Radę na jej 3528. posiedzeniu w dniu 27 marca 2017 r.⁴, w których pierwszorzędne znaczenie przyznaje się zwiększeniu bezpieczeństwa dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości, aby zapobiegać oszustwom, gdy dokumenty te wykorzystywane są do potwierdzania tożsamości, oraz konkluzje Rady w sprawie ustalenia priorytetów UE na lata 2018–2021 w zakresie zwalczania zorganizowanej i poważnej przestępczości międzynarodowej, przyjęte przez Radę na jej 3539. posiedzeniu w dniu 18 maja 2017 r.⁵

DOSTRZEGAJĄC zasadnicze znaczenie bezpieczeństwa procedur rejestracji tożsamości i wydawania dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości i dokumentów tożsamości w szerszych ramach zarządzania tożsamością, przeciwdziałania zjawisku oszustw dotyczących tożsamości, zwiększenia bezpieczeństwa wewnętrznego i zwalczania terroryzmu i przestępczości zorganizowanej;

PRZYPOMINAJĄC, że chociaż normy dotyczące zabezpieczeń i zabezpieczenia biometryczne w dokumentach podróży ustalane są na szczeblu UE, państwa członkowskie są odpowiedzialne za rejestrację tożsamości i wydawanie dokumentów; a zatem podstawę środków i polityki w tych obszarach powinny stanowić solidne i wydolne infrastruktury dotyczące tożsamości;

¹ COM(2016) 205 final.

² Dok. 12307/16.

³ Dok. 15502/16.

⁴ Dok. 7696/17.

⁵ Dok. 9450/17.

UZNAJĄC wysiłki podjęte przez Komisję Europejską w celu ułatwienia dyskusji i wspierania współpracy między państwami członkowskimi w tych kwestiach, w tym za pomocą niedawnej oceny obecnej sytuacji na podstawie kwestionariusza dotyczącego kwestii związanych z rejestracją tożsamości;

WYRAŻAJĄC uznanie dla prezydencji estońskiej za jej starania na rzecz zgromadzenia ekspertów państw członkowskich w dziedzinie zarządzania tożsamością, by pozwolić im na wymianę informacji i dobrych praktyk podczas zorganizowanego przez nią w dniu 16 listopada 2017 r. specjalnego posiedzenia tematycznego Grupy Roboczej ds. Granic (dokumenty fałszywe) poświęconego rejestracji tożsamości;

WYRAŻAJĄC ZADOWOLENIE z bieżących prac nad kwestiami zarządzania tożsamością prowadzonych przez organizacje i organy międzynarodowe, takie jak Organizacja Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO), Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie (OBWE) i Europol;

APELUJE do państw członkowskich, by zapewniły podejmowanie odpowiednich działań następczych odnośnie do realizacji środków wymienionych w planie działania, zwłaszcza w dziedzinie rejestracji tożsamości i wydawania dokumentów, w celu przeciwdziałania zjawisku oszustw dotyczących tożsamości, zwiększenia bezpieczeństwa wewnętrznego oraz zwalczania terroryzmu i przestępczości zorganizowanej, w szczególności poprzez:

1. dalsze udoskonalanie mechanizmów wymiany informacji i współpracy administracyjnej, które umożliwiają rozpoznawanie potencjalnych luk i stałe poprawianie wydajności i bezpieczeństwa w całym łańcuchu dotyczącym tożsamości;
2. analizowanie najlepszych sposobów zagwarantowania integralności krajowych procedur wydawania dokumentów, pozwalających jednocześnie uniknąć wydawania autentycznych dokumentów na podstawie fałszywych tożsamości, w tym zwiększenie odporności na oszustwa dokumentów umożliwiających stwierdzenie tożsamości;
3. uzgodnienie zbliżenia do siebie najlepszych praktyk w Unii Europejskiej, w szczególności w kwestiach związanych z rejestracją tożsamości, co mogłoby stanowić zachętę do udoskonalania systemów krajowych;
4. dążenie do osiągnięcia pewnego stopnia standaryzacji, aby zmniejszyć różne rodzaje ryzyka i zapewnić w Unii Europejskiej wspólne podejście w zakresie środków przeciwdziałających oszustwom;

5. uwzględnianie projektów związanych z zarządzaniem tożsamością, takich jak ORIGINS, ARIES i Kompendium dobrych praktyk w zakresie zarządzania tożsamością w regionie OBWE, oraz dążenie do zapewniania względem nich odpowiednich działań następczych na poziomie krajowym;
6. dostarczanie niezbędnych informacji na temat dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości poprzez kanały informacyjne takie jak iFado oraz podręcznik Europolu poświęcony dokumentom tożsamości i dokumentom umożliwiającym ustalenie tożsamości, a także propagowanie stałego wykorzystywania tych kanałów;
7. szybkie i pełne wdrożenie rozporządzenia nr 2016/1191 w sprawie promowania swobodnego przepływu obywateli i wykorzystanie jego potencjału w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa dokumentów urzędowych poprzez stosowanie systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym, w tym nowych przepisów o ochronie danych⁶;
8. podejmowanie dwustronnej współpracy z kluczowymi partnerskimi państwami trzecimi w celu propagowania i wspierania wprowadzenia identyfikatorów biometrycznych w ich rejestrach ludności;
9. zapewnianie pełnego wdrożenia konkluzji Rady z 2005 r. w sprawie ustanowienia minimalnych norm bezpieczeństwa⁷ w odniesieniu do bezpieczeństwa procedur wydawania dokumentów.

⁶ Rozporządzenie (UE) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

⁷ Konkluzje Rady z 1–2 grudnia 2005 r. w sprawie ustanowienia minimalnych norm bezpieczeństwa dla krajowych dowodów tożsamości.