

Brussell, 24 ta' Novembru 2023
(OR. en)

15858/23

RESPR 35
FIN 1233
ECOFIN 1273
FISC 271

NOTA

minn:	Presidenza
lil:	Delegazzjonijiet
Sugġett:	Rapport tal-Presidenza dwar riżorsi proprji ġodda

I. INTRODUZZJONI

F'konformità mal-konkluzjonijiet tal-Kunsill Ewropew tas-17-21 ta' Lulju 2020¹, il-Ftehim Interistituzzjonali (FII) tas-16 ta' Diċembru 2020² jipprevedi l-ħidma lejn l-introduzzjoni ta' riżorsi proprji ġodda, li għandhom jiġbru ammont li jkun biżżejjed biex ikopri l-livell tan-nefqa globali mistennija għall-ħlas lura tal-kapital u l-imghax tal-fondi mislufa li għandhom jintużaw għan-nefqa msemmija fl-Artikolu 5(1), il-punt (b), tad-Deċiżjoni dwar ir-Riżorsi Proprji (NextGenerationEU, il-parti tal-ġhotjiet). Il-FII jistipula wkoll pjan direzzjonali lejn l-introduzzjoni ta' riżorsi proprji ġodda u jipprevedi li l-Kunsill għandu jiddeċidja dwar l-ewwel pakkett qabel l-1 ta' Lulju 2022 (bil-ħsieb li jiġi introdott fl-1 ta' Jannar 2023) u dwar it-tieni basket addizzjonali ta' riżorsi proprji sal-1 ta' Lulju 2025 (bil-ħsieb li jiġi introdott sal-1 ta' Jannar 2026).

¹ Dokument EUCO 10/20 (paragrafi A29, 145-150).

² Il-Ftehim Interistituzzjonali tas-16 ta' Diċembru 2020 bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Kummissjoni Ewropea dwar dixxiplina baġitarja, dwar kooperazzjoni f'materji baġitarji u dwar ġestjoni finanzjarja tajba, kif ukoll dwar riżorsi proprji ġodda, inkluż pjan direzzjonali lejn l-introduzzjoni ta' riżorsi proprji ġodda (ĠU L 433I, 22.12.2020, p. 28).

F'dan il-kuntest, f'Diċembru 2021 il-Kummissjoni ppreżentat propożta biex temenda d-Deċiżjoni dwar is-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni Ewropea³, li tkun tinkludi tliet riżorsi proprji godda bbażati fuq: is-sistema tal-UE għall-iskambju ta' kwoti tal-emissjonijiet (ETS), mekkaniżmu ta' aġġustament tal-karbonju fil-fruntieri (CBAM)⁴ u kontribuzzjoni nazzjonali għall-baġit tal-UE bbażata fuq is-sehem tal-profitti residwi tal-akbar u l-aktar intrapriżi multinazzjonali profittabbli riallokati lill-Istati Membri⁵.

Fl-20 ta' Ġunju 2023, il-Kummissjoni ppreżentat pakkett aġġustat għall-ġenerazzjoni li jmiss ta' riżorsi proprji. Il-pakkett jinkludi emenda għda għad-Deċiżjoni dwar ir-Riżorsi Proprji (DRP)⁶ (li temenda l-propożta ta' Diċembru 2021) billi tintroduċi riżorsa proprja għda bbażata fuq statistika dwar il-profitti tal-kumpaniji kif ukoll aġġustamenti wara l-adozzjoni tal-leġislazzjoni settorjali dwar is-CBAM u dwar ir-reviżjoni tal-ETS.

Il-pakkett aġġustat jinkludi wkoll żewġ propożti dwar il-miżuri ta' implimentazzjoni tas-sistema tar-riżorsi proprji, b'mod partikolari emendi godda għall-propożta għar-Regolament dwar it-Tqeghid għad-Dispożizzjoni (MAR)⁷ u għall-propożta għar-Regolament li jistabbilixxi Miżuri ta' Implimentazzjoni għas-sistema tar-Riżorsi Proprji (IMSOR)⁸ minn Marzu 2022, li kienu akkumpanjati wkoll minn Dokument ta' Hidma tal-Persunal⁹. Dawn il-propożti l-godda fihom l-aġġustamenti meħtieġa biex jirriflettu l-qbil tal-koleġislaturi fir-rigward tal-ġbir tas-CBAM u jinkludu dispożizzjonijiet godda dwar ir-riżorsa proprja bbażata fuq l-istatistika. Ir-regoli dwar ir-riżorsa proprja bbażati fuq is-sehem tal-profitti riallokati (b'riżultat tar-regoli settorjali dwar il-"Pilastru I") jibqgħu fil-propożta għad-DRP u jidhru fis-seħh, skont il-propożta tal-Kummissjoni, ladarba d-Direttiva dwar l-implimentazzjoni tal-ftehim globali dwar ir-riallokazzjoni tad-drittijiet tat-tassazzjoni tapplika u l-Konvenzjoni Multilaterali tkun dahlet fis-seħh.

³ Dokument 15260/21.

⁴ Fl-14 ta' Lulju 2021, il-Kummissjoni ppubblikat ukoll propożti leġislattivi dwar is-CBAM u dwar ir-reviżjoni tal-ETS. Iż-żewġ regolamenti ġew adottati f'Mejju 2023.

⁵ Il-leġislazzjoni settorjali tal-UE dwar dan l-aspett għadha mhix fis-seħh. Ladarba n-negozjati dwar il-Konvenzjoni Multilaterali dwar riallokazzjoni parzjali tad-drittijiet tat-tassazzjoni ("Pilastru I") jitlestew fil-Qafas Inkluziv tal-G20/OECD dwar il-BEPS, huwa mistenni li l-Kummissjoni tressaq propożta leġislattiva li tiżgura implimentazzjoni konsistenti ta' dik il-Konvenzjoni fl-UE.

⁶ Dokument 10853/1/23 REV1.

⁷ Dokument 10855/1/23 REV1.

⁸ Dokument 10854/1/23 REV1.

⁹ Dokument 10853/23 ADD1. Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal (SWD) jivvaluta l-kandidati ewlenin għar-riżorsi proprji ssuġġeriti mill-Parlament Ewropew, kif ukoll il-potenzjal tagħhom bħala Riżorsi Proprji Godda skont tliet kriterji: il-potenzjal tad-dhul, is-semplificazzjoni u l-mobilizzazzjoni rapida tad-dhul.

Dan ir-rapport jistipula l-progress li sar matul il-Presidenza Ċeka fil-qasam tar-riżorsi proprji.

II. SITWAZZJONI ATTWALI

Il-pakkett aġġustat għall-ġenerazzjoni li jmiss ta' riżorsi proprji ġie ppreżentat fil-Kunsill (ECOFIN) fl-14 ta' Lulju, fejn id-delegazzjonijiet, f'tour de table shiħ, esprimew il-pożizzjonijiet preliminari tagħhom. Il-Presidenza kkonkludiet id-diskussjoni fost il-ministri billi rrikonoxxiet il-htieġa li ssir hidma fil-livell tekniku u li l-proposti jiġu analizzati bir-reqqa, kif imsemmi mill-maġġoranza tad-delegazzjonijiet.

Il-hidma teknika taht il-Presidenza Spanjola ffukat fuq li jsir kemm jista' jkun progress fuq il-pakkett il-ġdid ta' proposti, billi ġew organizzati seba' laqgħat (fil-11 u d-19 ta' Lulju, fil-11 ta' Settembru, fil-5 u t-13 ta' Ottubru, fl-14 u t-23 ta' Novembru) u inkoraġġiet id-diskussjoni bejn l-Istati Membri.

Matul id-diversi diskussjonijiet tekniċi, id-delegazzjonijiet kienu ċari dwar il-htieġa li jkun hemm informazzjoni xierqa u stimi preċiżi tad-dhul min-naħa waħda, u previzjonijiet tan-Next Generation EU għall-htigijiet ta' rimborż (kapital u mgħax) min-naħa l-oħra. Barra minn hekk, xi Stati Membri indikaw li s-sistema attwali tar-riżorsi proprji diġà hija kapaċi tkopri r-rimborż tal-NGEU.

Abbażi tal-mistoqsijiet mill-Istati Membri, il-Kummissjoni pprovdiet informazzjoni u tweġibiet għal mistoqsijiet tekniċi konkreti, b'mod partikolari dwar: (i) il-previzjonijiet riveduti ta' u d-dhul stmat minn riżorsi proprji godda; (ii) il-kostijiet tal-ħlas lura tal-NGEU u l-htigijiet baġitarji li jridu jiġu ffinanzjati mir-riżorsi proprji; (iii) il-previzjoni, it-tqegħid għad-dispożizzjoni u l-qafas ta' kontroll tar-riżorsa proprja bbażata fuq l-istatistika dwar il-profitti tal-kumpaniji; u (iv) segwitu għal mistoqsijiet tekniċi oħra mill-Istati Membri dwar elementi oħra tal-pakkett. Dawn l-elementi kollha ġew diskussi bir-reqqa fid-WPOR.

Peress li l-pakkett il-ġdid ta' proposti jintroduċi bidliet sostanzjali fis-sistema tar-riżorsi proprji tal-Unjoni, il-maġġoranza tad-delegazzjonijiet talbu għal aktar żmien biex janalizzaw il-proposti qabel ma jkunu lesti jindikaw il-pożizzjonijiet finali tagħhom. Barra minn hekk, l-input preliminari li wasal mid-delegazzjonijiet irriżulta f'xettiċiżmu ġenerali dwar il-pakkett aġġustat il-ġdid, b'mod partikolari għal dak li jikkonċerna r-riżorsa proprja statistika l-ġdida bbażata fuq il-profitti korporattivi. B'mod speċifiku, diversi delegazzjonijiet ma jarawx il-valur miżjud ta' tali riżorsa proprja ġdida, prinċipalment minhabba s-similaritajiet tagħha mar-riżorsa proprja bbażata fuq l-introjt nazzjonali gross, li mhijiex "flus godda" u mhux l-ibbilanċjar mill-ġdid tal-basket preċedenti mal-ETS u s-CBAM.

Xi Stati Membri tennew ukoll l-impenn tagħhom li jirrispettaw il-Pjan Direzzjonali tal-FII lejn l-introduzzjoni ta' riżorsi proprji godda. F'dan il-kuntest, xi delegazzjonijiet esprimew irrieda tagħhom li javvanzaw il-hidma fuq il-pakkett aġġustat qabel tmiem l-2023. Delegazzjonijiet oħra jiffavorixxu l-introduzzjoni possibbli ta' riżorsi proprji godda fil-kuntest tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali li jmiss.

Sabiex tinkwadra d-diskussjonijiet u tirċievi gwida għal aktar hidma, il-Presidenza Spanjola hejjiet "nota ta' analiżi" jew kwestjonarju li fih mistoqsijiet tekniċi u kwistjonijiet relatati mal-pakkett aġġustat, li għalih l-Istati Membri wieġbu bil-fomm matul id-WPOR tat-13 ta' Ottubru. F'konformità mal-laqgħat preċedenti, il-biċċa l-kbira tad-delegazzjonijiet esprimew xettiċiżmu ġenerali dwar il-proposti rigward Riżorsi Proprji Ġodda u f'it biss kienu lesti li javvanzaw il-hidma fuq il-pakkett aġġustat qabel tmiem l-2023. Il-maġġoranza tad-delegazzjonijiet qiesu wkoll b'mod pożittiv l-introduzzjoni potenzjali tal-kontribuzzjonijiet ibbażati fuq l-irċevuti tas-CBAM bħala riżorsi proprji godda, filwaqt li xi wħud kienu miftuħa għal aktar diskussjonijiet dwar il-parametri tal-ETS u dwar dawk ir-Riżorsi Proprji Ġodda li jirrappreżentaw "flus godda" reali (eż. ETS2).

Fil-kuntest ta' dawn il-proposti u d-deliberazzjonijiet relatati, fid-WPOR tal-14 ta' Novembru 2023, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri pprezentat l-opinjoni tagħha Nru 04/2023 dwar il-proposta emendata tal-Kummissjoni dwar il-MAR. Il-Qorti wiegħbet ukoll mistoqsijiet u talbiet għal informazzjoni mid-delegazzjonijiet. Bhal f'laqgħat oħra tad-WPOR, id-delegazzjonijiet ħadu din l-opportunità biex itennu l-ħtieġa li d-diversi MAR eżistenti jiġu kkonsolidati f'att legiżlattiv uniku. F'dan ir-rigward, il-Kummissjoni esprimiet li dan l-eżerċizzju importanti għandu jsir b'mod komprensiv, effiċjenti u legalment sod, u mingħajr piż bla bżonn għall-amministrazzjonijiet nazzjonali, fi żmien xieraq.

It-tieni basket ta' riżorsi proprji ġodda

Skont il-pjan direzzjonali tal-FII, it-tieni basket ta' riżorsi proprji għandu jiġi propost sa Ġunju 2024. Il-Kunsill għandu jiddelebera sal-1 ta' Lulju 2025 bil-ħsieb tal-introduzzjoni ta' dan it-tieni basket sal-1 ta' Jannar 2026.

F'Diċembru 2021, il-Kummissjoni ħabbret li kienet ser tippreżenta proposta għat-tieni basket ta' riżorsi proprji ġodda sa tmiem l-2023¹⁰. Sabiex jithaffu n-negozjati, tali proposta tmexxiet 'il quddiem għal Ġunju 2023 bħala pakkett aġġustat għall-ġenerazzjoni li jmiss tar-riżorsi proprji¹¹.

III. KONKLUŻJONI

Fid-dawl tal-FII u tal-ħidma mwettqa s'issa bejn Lulju u Diċembru 2023 fuq id-diversi proposti ppubblikati mill-Kummissjoni, l-Istati Membri huma mistiedna jiehdu nota tal-progress li sar matul il-Presidenza Spanjola.

¹⁰ Dokument 15259/21.

¹¹ Dokument 10852/23.