



Bruxelles, den 24. november 2023
(OR. en)

15858/23

RESPR 35
FIN 1233
ECOFIN 1273
FISC 271

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rapport fra formandskabet om nye egne indtægter

I. INDLEDNING

I tråd med konklusionerne fra Det Europæiske Råd af 17.-21. juli 2020¹ indeholder den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020² (IIA) bestemmelser om arbejdet hen imod indførelse af nye egne indtægter, som bør tilvejebringe et beløb, der er tilstrækkeligt til at dække de samlede forventede udgifter til tilbagebetaling af hovedstolen og renterne af de lånte midler, som skal anvendes til de udgifter, der er omhandlet i artikel 5, stk. 1, litra b), i afgørelsen om egne indtægter (NextGenerationEU, tilskudsdelen). IIA fastlægger også en køreplan for indførelse af nye egne indtægter og fastsætter, at Rådet vil drøfte den første pakke inden den 1. juli 2022 (med henblik på indførelse heraf den 1. januar 2023) og en yderligere vifte af egne indtægter senest den 1. juli 2025 (med henblik på indførelse heraf senest den 1. januar 2026).

¹ EUCO 10/20, punkt A29 og punkt 145-150.

² Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

I den forbindelse forelagde Kommissionen i december 2021 et forslag om ændring af afgørelsen om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter³, som vil omfatte tre nye egne indtægter baseret på: EU's emissionshandelssystem (ETS), en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM)⁴ og et nationalt bidrag til EU-budgettet baseret på den andel af de største og mest rentable multinationale selskabers restoverskud, som omfordeles til medlemsstaterne⁵.

Den 20. juni 2023 fremlagde Kommissionen en justeret pakke for den næste generation af egne indtægter. Pakken omfatter en ny ændring af afgørelsen om egne indtægter⁶ (som ændrer forslaget fra december 2021), idet den indfører en ny egen indtægt baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud samt justeringer efter vedtagelsen af den sektorspecifikke lovgivning om CBAM og om revision af ETS.

Den justerede pakke omfatter ligeledes to forslag om gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter, navnlig nye ændringer af forslaget til forordning om overdragelse (MAR)⁷ og af forslaget til gennemførelsesforanstaltningerne hertil (IMSOR)⁸ fra marts 2022, som også blev ledsaget af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene⁹. Disse nye forslag indeholder de justeringer, der er nødvendige for at afspejle medlovgivernes enighed med hensyn til opkrævning inden for rammerne af CBAM og medtage nye bestemmelser om egne indtægter baseret på statistik. Reglerne om egne indtægter baseret på andelen af de omfordelte overskud (som følge af de sektorspecifikke regler om "søjle I") er fortsat at finde i forslaget til afgørelse om egne indtægter og vil i henhold til Kommissionens forslag træde i kraft, når direktivet om gennemførelse af den globale aftale om omfordeling af beskatningsrettigheder finder anvendelse, og den multilaterale konvention er trådt i kraft.

³ Dok. 15260/21.

⁴ Kommissionen offentliggjorde den 14. juli 2021 også lovgivningsforslag om CBAM og om revision af ETS. Begge forordninger blev vedtaget i maj 2023.

⁵ Sektorspecifik EU-lovgivning på dette område er endnu ikke på plads. Når forhandlingerne om den multilaterale konvention om delvis omfordeling af beskatningsrettigheder ("søjle I") er afsluttet i G20/OECD's inklusive ramme vedrørende BEPS, forventes det, at Kommissionen vil fremsætte et lovgivningsforslag, der sikrer en konsekvent gennemførelse af denne konvention i EU.

⁶ Dok. 10853/1/23 REV 1.

⁷ Dok. 10855/1/23 REV 1.

⁸ Dok. 10854/1/23 REV 1.

⁹ Dok. 10853/23 ADD 1. I arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene vurderes de vigtigste kandidater til egne indtægter, som Europa-Parlamentet har foreslået, samt deres potentiale som nye egne indtægter efter tre kriterier: indtægtpotentiale, enkelhed og hurtig mobilisering af indtægter.

I denne rapport redegøres der for de fremskridt, der er gjort under det spanske formandskab med hensyn til egne indtægter.

II. STATUS

Den justerede pakke for den næste generation af egne indtægter blev forelagt på samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 14. juli, hvor delegationerne i en bordrunde gav udtryk for deres foreløbige holdninger. Formandskabet afsluttede drøftelsen mellem ministrene ved at erkende, at der, således som de fleste delegationer henviste til, er behov for arbejde på teknisk plan og nøje analyse af forslagene.

Det tekniske arbejde under det spanske formandskab har haft fokus på at gøre så store fremskridt som muligt med den nye pakke af forslag, idet der blev afholdt syv møder (den 11. og 19. juli, den 11. september, den 5. og 13. oktober og den 14. og 23. november) og tilskyndet til drøftelser mellem medlemsstaterne.

Under de forskellige tekniske drøftelser fremhævede delegationerne behovet for passende oplysninger og nøjagtige indtægtsoverslag på den ene side og for prognoser over godtgørelsesbehov via NGEU (hovedstol og renter) på den anden side. Visse medlemsstater påpegede desuden, at den nuværende ordning for egne indtægter allerede kan dække godtgørelsen inden for rammerne af NGEU.

På grundlag af spørgsmål fra medlemsstaterne har Kommissionen redegjort for og besvaret konkrete tekniske forespørgsler, navnlig om: i) de reviderede prognoser for og anslåede indtægter fra nye egne indtægter, ii) tilbagebetalingsomkostninger for NGEU og de budgetmæssige behov, som skal finansieres ved hjælp af egne indtægter, iii) prognoser over, overdragelse af og en kontrolramme for egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud og iv) en opfølgning på andre tekniske spørgsmål fra medlemsstaterne om andre elementer i pakken. Alle disse elementer blev drøftet indgående i WPOR.

Da den nye pakke af forslag indfører betydelige ændringer af ordningen for Unionens egne indtægter, anmodede de fleste delegationer om yderligere tid til at analysere forslagene, inden de er parate til at tilkendegive deres endelige holdninger. Det foreløbige input fra delegationerne udmøntede sig desuden i generel skepsis over for den nye justerede pakke, navnlig med hensyn til nye egne indtægter baseret på statistisk opgjorte virksomhedsoverskud. Flere delegationer ser helt konkret ingen merværdi i en sådan ny egen indtægt, primært fordi den har ligheder med egne indtægter fra BNI og ikke udgør "frisk kapital" eller genopretter balancen mellem den tidligere vifte og ETS og CBAM.

Nogle medlemsstater gentog også deres tilsagn om at respektere køreplanen for IIA hen imod indførelse af nye egne indtægter. I den forbindelse gav visse delegationer udtryk for, at de er villige til at fremme arbejdet med den justerede pakke inden udgangen af 2023. Andre delegationer går ind for en eventuel indførelse af nye egne indtægter i forbindelse med den næste flerårige finansielle ramme.

For at udstikke rammerne for drøftelserne og modtage vejledning for det videre arbejde har det spanske formandskab udarbejdet en note, et spørgeskema med tekniske spørgsmål og problemstillinger vedrørende den justerede pakke, som medlemsstaterne besvarede mundtligt på mødet i WPOR den 13. oktober. I tråd med de foregående møder udtrykte de fleste delegationer generel skepsis over for forslagene om nye egne indtægter, og kun nogle få var parate til at fremme arbejdet med den justerede pakke inden udgangen af 2023. De fleste delegationer så endvidere positivt på, at bidrag baseret på CBAM-indtægter eventuelt indføres som nye egne indtægter, mens nogle var åbne for yderligere drøftelser om ETS-parametrene og om disse nye egne indtægter, som udgør reel "frisk kapital" (f.eks. ETS2).

I forbindelse med disse forslag og de dermed forbundne drøftelser forelagde Den Europæiske Revisionsret på mødet i WPOR den 14. november 2023 sin udtalelse 04/2023 om Kommissionens ændrede forslag til forordning om overdragelse. Revisionsretten svarede også på spørgsmål og forespørgsler fra delegationerne. Som på de andre møder i WPOR benyttede delegationerne lejligheden til at gentage behovet for at konsolidere de eksisterende forskellige forordninger om overdragelse i én enkelt retsakt. I den forbindelse gav Kommissionen udtryk for, at denne vigtige øvelse bør udføres på en omfattende, effektiv og juridisk forsvarlig måde på det rette tidspunkt, uden at de nationale forvaltninger bebyrdes unødigt.

Anden vifte af nye egne indtægter

Ifølge køreplanen for IIA skal anden vifte af egne indtægter foreslås senest i juni 2024. Rådet skal inden den 1. juli 2025 drøfte denne anden vifte, som skal indføres senest den 1. januar 2026.

I december 2021 meddelte Kommissionen, at den ville fremlægge et forslag om en anden vifte af nye egne indtægter inden udgangen af 2023¹⁰. For at fremskynde forhandlingerne blev dette forslag fremrykket til juni 2023 som en justeret pakke for den næste generation af egne indtægter¹¹.

III. KONKLUSION

I lyset af IIA og det hidtidige arbejde, der er udført mellem juli og december 2023 med de forskellige forslag, som Kommissionen har offentliggjort, opfordres medlemsstaterne til at notere sig de fremskridt, der er gjort under det spanske formandskab.

¹⁰ Dok. 15259/21.

¹¹ Dok. 10852/23.