

Brusel 8. prosince 2022
(OR. en)

15842/22

Interinstitucionální spis:
2022/0409(CNS)

FISC 259
ECOFIN 1303

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	8. prosince 2022
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 703 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 703 final.

Příloha: COM(2022) 703 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.12.2022
COM(2022) 703 final

2022/0409 (CNS)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v
oblasti DPH potřebná pro digitální věk**

{SEC(2022) 433 final} - {SWD(2022) 393 final} - {SWD(2022) 394 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Tento návrh je součástí balíčku právních předpisů k iniciativě „DPH v digitálním věku“ spolu s návrhem směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk¹, a návrhem prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení Rady (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH². Souvislosti celé této iniciativy jsou podrobně popsány v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES³.

Tato důvodová zpráva popisuje potřebné úpravy nařízení Rady (EU) č. 904/2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti DPH vyplývající ze změn směrnice o DPH.

Návrh na změnu nařízení Rady (EU) č. 904/2010 je důležitou součástí balíčku. Balíček „DPH v digitálním věku“ modernizuje způsob vykazování přeshraničních plnění na jednotném trhu pro účely DPH tak, aby bylo možno využít zavedených technologií a řešení podvodů v oblasti DPH. Současný způsob shromažďování souhrnných údajů prostřednictvím souhrnných hlášení⁴ a výměny údajů prostřednictvím systému výměny informací o DPH se používá od zavedení jednotného trhu v roce 1993. Vzhledem k rozsahu přeshraničních plnění a míře podvodů v oblasti DPH již neodpovídá svému účelu. Pozměněná směrnice o DPH nahrazuje souhrnná hlášení novými vykazovacími povinnostmi, která jsou založena na jednotlivých plněních. K doplnění těchto změn pozměněné nařízení stanoví nezbytná praktická pravidla pro výměnu těchto nově shromažďovaných údajů mezi členskými státy, potřebnou infrastrukturu IT a pravidla ochrany osobních údajů, jimiž se bude tato nová výměna řídit. Tyto podrobnosti jsou nezbytné pro zajištění hladkého provádění nových pravidel a pro to, aby nová opatření dokázala omezit podvody v oblasti DPH.

V návaznosti na strukturu iniciativy „DPH v digitálním věku“ je třeba zmínit následující části balíčku:

Tento balíček má tři hlavní cíle:

- 1) modernizaci **povinností v oblasti vykazování DPH**⁵, a to zavedením požadavků na digitální výkaznictví, které sjednotí informace, jež musí osoby povinné k dani předkládat správci daně o každém plnění v elektronické podobě. U přeshraničních plnění současně uloží používání elektronické fakturace;
- 2) řešení problémů spojených s **ekonomikou platform**⁶, a to aktualizací pravidel DPH vztahujících se na ekonomiku platform s cílem řešit otázku rovného zacházení,

¹ Uveďte odkaz, až bude k dispozici.

² Uveďte odkaz, až bude k dispozici.

³ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

⁴ Souhrnné hlášení je jednoduchý formulář, který obchodníci podávají měsíčně/čtvrtletně kromě přiznání k dani, aby vykazali zboží dodané a služby poskytnuté obchodníkům v jiných členských státech, a který obsahuje identifikační číslo pro DPH pořizovatelů a příjemců a souhrnnou hodnotu dodání zboží a poskytnutí služeb za jednotlivé pořizovatele a příjemce v daném období.

⁵ Povinnosti v oblasti vykazování DPH se týkají povinnosti podniků registrovaných k DPH podávat správci daně pravidelná hlášení o svých plněních, aby bylo možné sledovat výběr daně.

⁶ V této souvislosti se pojem „ekonomika platform“ vztahuje na poskytování služeb prostřednictvím platformy.

objasněním pravidel upravujících místo dodání zboží nebo poskytnutí služeb vztahujících se na tato plnění a posílením úlohy platforem při výběru daně, pokud usnadňují poskytnutí služeb krátkodobého pronájmu ubytování nebo přepravy cestujících, a

- 3) zamezení nutnosti vícenásobné **registrace k DPH** v EU a lepší fungování nástroje zavedeného pro přiznávání a odvod daně splatné při prodeji zboží na dálku⁷, a to zavedením jednotné registrace k DPH. To znamená zlepšení a rozšíření stávajících režimů jednoho správního místa (OSS) / jednoho správního místa pro dovoz (IOSS) a mechanismu přenesení daňové povinnosti, aby byly minimalizovány případy, kdy se osoba povinná k dani musí registrovat v jiném členském státě.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je součástí balíčku právních předpisů k iniciativě „DPH v digitálním věku“. Soulad celého balíčku s platnými předpisy je podrobně popsán v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES⁸.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je součástí balíčku právních předpisů k iniciativě „DPH v digitálním věku“. Soulad celého balíčku s platnými předpisy je podrobně popsán v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Toto nařízení pozměňuje nařízení Rady (EU) č. 904/2010 na základě článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tento článek stanoví, že Rada zvláštním legislativním postupem a po konzultaci s Evropským parlamentem a Hospodářským a sociálním výborem jednomyslně přijme ustanovení k harmonizaci právních předpisů členských států v oblasti nepřímých daní.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Za správu, výběr a kontrolu DPH primárně odpovídají členské státy. Podvody v oblasti DPH jsou však často spojeny s přeshraničními plněními v rámci jednotného trhu nebo se týkají obchodníků usazených v jiném členském státě, než ve kterém je DPH splatná. Podvody v oblasti DPH negativně ovlivňují fungování jednotného trhu a způsobují značné ztráty v rozpočtu EU.

Pro řádnou kontrolu přeshraničních plnění a boj proti podvodům v oblasti DPH jsou nezbytné nástroje spolupráce na úrovni EU, které umožňují výměnu informací mezi správci daně.

Tato iniciativa je v souladu se zásadou subsidiarity, neboť cílů, které si klade, nemohou členské státy dosáhnout samy. Je proto nezbytné, aby Komise, která je odpovědná za zajištění hladkého fungování jednotného trhu a za prosazování obecných zájmů Evropské unie, navrhla opatření ke zlepšení situace.

Toho nelze dosáhnout pouze na úrovni členských států nebo pomocí nelegislativních nástrojů. Přijetí opatření na úrovni EU v souvislosti s nástroji správní spolupráce přinese větší hodnotu, než jaké lze dosáhnout na vnitrostátní úrovni, a vyžaduje změny nařízení Rady (EU) č. 904/2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty.

⁷ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/vat/vat-e-commerce_en.

⁸ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

- **Proporcionalita**

Návrh je z velké části založen na stávajícím právním rámci pro správní spolupráci v oblasti DPH a doplňuje ho pouze tam, kde je ho třeba posílit. Všechna navrhovaná opatření byla koncipována tak, aby splňovala nové požadavky na digitální výkaznictví a potřeby členských států. Očekává se, že nová ustanovení budou mít pozitivní vliv na boj proti podvodům v oblasti DPH, avšak pro podniky a správní orgány nebudou znamenat žádné významné dodatečné náklady, až na určité náklady správců daně na vývoj informačních technologií. I v těchto případech však budou související náklady na vývoj omezené.

Byl by zřízen centrální elektronický systém pro informace o DPH („centrální systém VIES“). Ten má členským státům umožnit zasílat informace o DPH, které uchovávají na vnitrostátní úrovni, čímž napomůže účinnému boji proti podvodům v oblasti DPH. Centrální systém VIES by měl umět slučovat informace o přeshraničních plněních mezi podniky (B2B) za jednotlivé osoby povinné k dani, jež do něj budou členské státy zasílat. Umožní také křížovou kontrolu vykázaných dodání zboží a poskytnutí služeb uvnitř Společenství se zaslanými údaji o pořízení zboží nebo služeb uvnitř Společenství. Zároveň umožní zpracovávat informace zasílané členskými státy spolu s dalšími informacemi o DPH vyměňovanými podle nařízení (EU) č. 904/2010, jako jsou celní údaje nebo údaje o platbách, a uchovávat tyto informace pouze po dobu, kterou správci daně potřebují k provedení kontroly DPH.

Aby měly členské státy přiměřenou dobu na provedení kontrol DPH, budou informace v centrálním systému VIES uchovávány po dobu pěti let. Po uplynutí tohoto období budou údaje definitivně vymazány.

Do centrálního systému VIES by měli přístup pouze pověřené úředníci jmenovaní svým členským státem, a to pouze pro účely kontroly správného uplatňování právních předpisů o DPH a boje proti podvodům v oblasti DPH. Pokud jde o uchovávání údajů, centrální systém VIES by zaručoval odpovídající úroveň zabezpečení v souladu s pravidly, jimiž se řídí zpracování osobních údajů orgány EU.

Výměna informací mezi vnitrostátními správci daně a centrálním systémem VIES bude probíhat prostřednictvím zabezpečené společné komunikační sítě. Ta v současné době podporuje výměnu informací mezi daňovými a celními orgány a vykazuje všechny potřebné bezpečnostní prvky (včetně šifrování informací).

Tento návrh proto bude nadále uplatňovat záruky stanovené nařízením (EU) č. 904/2010 a evropským rámcem pro ochranu údajů. Obecným účelem výměny a analýzy těchto informací týkajících se DPH je i nadále zajištění správného uplatňování právních předpisů o DPH a boj proti podvodům v oblasti DPH. Boj proti podvodům v oblasti DPH je pro EU a její členské státy důležitým cílem obecného veřejného zájmu, jak je uvedeno v čl. 23 odst. 1 písm. e) obecného nařízení o ochraně osobních údajů a v čl. 20 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) 2018/1725. Na podporu tohoto důležitého cíle a účinnosti správců daně při jeho dosahování se budou na centrální systém VIES vztahovat omezení stanovená v čl. 55 odst. 5 nařízení (EU) č. 904/2010.

Nová ustanovení nepřekračují rámec toho, co je nezbytně nutné pro zefektivnění nástrojů správní spolupráce k ověřování přeshraničních plnění a posílení boje proti podvodům v oblasti DPH s ohledem na navrhované požadavky na digitální výkaznictví a další změny zavedené v balíčku „DPH v digitálním věku“.

- **Volba nástroje**

Ke změně stávajícího nařízení (EU) č. 904/2010 je zapotřebí nařízení Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

V roce 2017 bylo provedeno hodnocení využívání stávajícího rámce EU pro správní spolupráci a boj proti podvodům v oblasti DPH, stanoveného v nařízení (EU) č. 904/2010⁹. Členské státy obecně hodnotí právní a praktický rámec zavedený nařízením (EU) č. 904/2010 kladně.

V návaznosti na změny požadavků na vykazování přeshraničních plnění ve směrnici o DPH je třeba změnit i právní rámec pro správní spolupráci. Zavedení nových požadavků na digitální výkaznictví významně zvýší množství údajů, které si členské státy budou muset vyměňovat, i četnost jejich výměny. Proto se do nařízení v kapitole V *Uchovávání a výměna konkrétních informací* doplňuje nová část, jež tyto výměny umožní prostřednictvím nového elektronického systému zvaného „centrální systém VIES“.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Rozsáhlé informace o konzultacích se zúčastněnými stranami jsou uvedeny v důvodové zprávě k návrhu na změnu směrnice o DPH.

Byla uspořádána dvě pracovní setkání v rámci programu Fiscalis, jejichž cílem bylo získat zpětnou vazbu od členských států ohledně přizpůsobení rámce pro správní spolupráci v oblasti DPH na podporu nových požadavků na digitální výkaznictví. Na prvním pracovním setkání, které se konalo v listopadu 2021, byly získány názory od odborníků na boj proti podvodům v oblasti DPH a kontaktních úředníků Eurofiscu. Druhé pracovní setkání v dubnu 2022 se zaměřilo na vedoucí příslušných kontaktních kanceláří členských států. V obou případech zástupci členských států zdůraznili význam nových požadavků na digitální výkaznictví, jsou-li doprovázeny vhodným systémem pro výměnu informací o DPH. Vyšlo najevo, že existuje jednoznačná potřeba provádět automatické křížové kontroly údajů získaných v rámci požadavků na digitální výkaznictví, například vykázaných dodání zboží nebo poskytnutí služeb oproti jejich pořízením. Panovala rovněž obecná shoda na tom, že upřednostňovaným přístupem by byl centrální systém usnadňující společné zpracování a analýzu informací a zaručující jednotné provádění křížových kontrol a jednotný výklad jejich výsledků.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Tento návrh je součástí balíčku právních předpisů k iniciativě „DPH v digitálním věku“. Sběr a využití výsledků odborných konzultací v rámci celého balíčku jsou podrobně popsány v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh je součástí balíčku právních předpisů k iniciativě „DPH v digitálním věku“. Posouzení dopadů v rámci celého balíčku je popsáno v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Tento návrh je součástí balíčku právních předpisů k iniciativě „DPH v digitálním věku“. Rozsáhlé informace o účelnosti právních předpisů a zjednodušení jsou uvedeny v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES.

⁹ Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2017) 428 final.

• **Základní práva**

Očekává se, že tento návrh povede k výměně a společnému zpracování informací o DPH, jež by mohly zahrnovat osobní údaje. Údaje shromážděné podle nových požadavků na digitální výkaznictví a následně vyměňované prostřednictvím centrálního systému VIES by se však omezovaly na transakce mezi podniky uvnitř Společenství a netýkaly by se transakcí mezi podniky a spotřebiteli. Rovněž byla uplatněna zásada minimalizace údajů. Shromážděné a následně vyměňované údaje se proto týkají pouze části informací uvedených na faktuře. Tento minimální soubor údajů, který je pro účely kontroly správného uplatňování DPH a boje proti podvodům v oblasti DPH vyžadován, je upřesněn změnou článku 264 v doprovodném návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES. Prioritou je však i nadále ochrana osobních údajů a dodržování nařízení (EU) 2016/679¹⁰ a (EU) 2018/1725, a to i v případě, kdy jsou zpracovávány informace omezené. Navrhují se proto tato ustanovení:

- Údaje v centrálním systému VIES budou uchovávány pouze po dobu pěti let, což je minimální doba potřebná pro analýzu a vyšetřování ze strany vnitrostátních správců daně, kteří jsou oprávněni vymáhat plnění povinnosti k DPH (uchovávání údajů).
- Údaje v centrálním systému VIES budou chráněny podle čl. 55 odst. 1 nařízení (EU) č. 904/2010.
- Údaje v centrálním systému VIES budou použity pro jasně stanovené a omezené účely, zejména pro správné vyměření DPH, sledování správného uplatňování DPH a boj proti podvodům v oblasti DPH, jak je stanoveno v článku 1 nařízení (EU) č. 904/2010. Zmíněné údaje budou použity zejména k posouzení rizik, které umožní včas identifikovat potenciální podvodníky a eliminovat podvodné sítě, jejichž cílem je zneužívat systém DPH k podvodům v oblasti DPH.
- Uživatelé, kteří budou mít k údajům v centrálním systému VIES přístup, budou omezeni na pověřené pracovníky z členských států s ohledem na zásadu „vědět jen to nejnutnější“.
- Centrální systém VIES bude hostovat, udržovat a technicky spravovat Komise, která má provozní kapacitu a zkušenosti k zajištění technických a organizačních bezpečnostních opatření na ochranu osobních údajů. Úkoly, které má Komise v souvislosti s technickou správou centrálního systému VIES plnit, budou stanoveny prováděcím aktem
- Úloha a povinnosti členských států a Komise při výkonu funkce správce a zpracovatele podle nařízení (EU) 2016/679 a (EU) 2018/1725 budou stanoveny prováděcím aktem.

Na tato opatření se dále vztahuje článek 8 Listiny základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky jsou podrobně popsány v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES.

Návrh povede k omezeným nákladům vnitrostátních správních orgánů a rozpočtu EU na zavedení posíleného systému výměny informací o DPH (VIES).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Stálý výbor pro správní spolupráci (SCAC), zřízený podle čl. 58 odst. 1 nařízení Rady (EU) č. 904/2010, se bude zabývat všemi možnými otázkami týkajícími se správní spolupráce mezi členskými státy, jež vyplynou z nových pravidel zdanění obchodu uvnitř EU. Ve Stálém výboru pro správní spolupráci bude společně s členskými státy vypracován zejména plán na provedení nezbytných změn v oblasti informačních technologií¹¹, jakmile bude změna přijata Radou.

Podle článku 59 nařízení (EU) č. 904/2010 se uplatňování nařízení přezkoumává každých pět let. Podle článku 49 musí navíc členské státy za účelem vyhodnocení účinnosti správní spolupráce v boji proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem sdělit Komisi veškeré dostupné informace týkající se uplatňování nařízení a mimo jiné i roční statistické údaje o využívání nástrojů spolupráce.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

1. ZAVEDENÍ CENTRÁLNÍHO SYSTÉMU PRO VÝMĚNU INFORMACÍ O DPH

První soubor změn v návrhu se týká vývoje nového centrálního systému pro výměnu informací o DPH mezi správci daně členských států na úrovni EU, který je přizpůsoben zvláštnostem požadavků na digitální výkaznictví. Do kapitoly V nařízení (EU) č. 904/2010 se doplňuje nový oddíl 3, který zavádí centrální systém VIES, a to s články 24g až 24m:

- Článkem 24g se zřizuje centrální systém VIES, jelikož se stanoví, že Komise vyvíjí, udržuje, hostuje a technicky spravuje centrální systém, zatímco každý členský stát vyvíjí, udržuje, hostuje a technicky spravuje vnitrostátní elektronický systém pro automatický přenos různých kategorií informací do centrálního systému VIES. Nejpodstatnější částí informací vyměňovaných prostřednictvím centrálního systému VIES budou informace shromážděné prostřednictvím požadavků na digitální výkaznictví. Další informace se týkají identifikace osob povinných k dani. V neposlední řadě je výslovně uvedeno, že členské státy mohou informace, jež mají automaticky zasílat do centrálního systému VIES, uchovávat ve vnitrostátním elektronickém systému, který používají k předávání informací pro účely opakovaného použití při vnitrostátních kontrolách.
- Článek 24h se týká kvality a dostupnosti údajů. Výměna informací má smysl pouze tehdy, jsou-li údaje dostatečně kvalitní. Za tímto účelem provedou členské státy všechny nezbytné aktualizace a přijmou opatření, aby zajistily aktuálnost, úplnost a přesnost údajů v centrálním systému VIES. Aby byly informace aktuální, měly by být nové nebo aktualizované informace do systému vkládány neprodleně. Tato okamžitá aktualizace informací je důležitá zejména pro identifikační údaje, které jsou neodmyslitelně spjaté s ověřováním platnosti identifikačního čísla pro DPH. Co se týče *výkazů plnění uvnitř Společenství*, shromažďovaných prostřednictvím

¹¹ Výběr strategie rozvoje a zadávání veřejných zakázek v oblasti IT bude podléhat předběžnému schválení Výborem Evropské komise pro informační technologie a kybernetickou bezpečnost.

požadavků na digitální výkaznictví, lze při jejich zadání do centrálního systému VIES akceptovat prodlevu v délce jednoho dne od jejich získání správcem daně. Křížová kontrola informací vykázaných dodavatelem nebo poskytovatelem a jeho zákazníkem může proběhnout až poté, co jsou tyto informace vykázaný oběma stranami, a poté, co je jednotlivé orgány zašlou do centrálního systému VIES. To znamená, že přijatelná prodleva by se u každého kroku měla pohybovat v řádu několika dnů, aby bylo možné provádět analýzu dostatečně často. Informace zůstávají v centrálním systému VIES k dispozici po dobu pěti let od konce roku, v němž byly do centrálního systému VIES zaslány.

- Článek 24i se týká zobrazení identifikačního čísla pro účely DPH v centrálním systému VIES jako neplatného, jakmile jsou splněny určité podmínky. Ustanovení nabývá účinku v případě, že osoby identifikované pro účely DPH ukončily svou ekonomickou činnost, uvedly za účelem získání identifikačního čísla pro účely DPH nepravdivé údaje nebo nesdělily změny svých údajů, na jejichž základě by správce daně v případě, že by o nich věděl, odmítl těmto osobám identifikační číslo pro účely DPH udělit nebo by jim je odňal. Toto ustanovení má obrovský význam pro cíl týkající se účinného boje proti podvodům v oblasti DPH. Je třeba zdůraznit, že toto ustanovení se týká *zobrazení* identifikačního čísla pro účely DPH jako neplatného jen v několika málo případech. Nepředepisuje, kdy mají členské státy identifikační číslo pro účely DPH odejmout.
- Článek 24j popisuje možnosti, které má centrální systém VIES v souvislosti s informacemi, jež se do něj zasílají. Tento článek stanoví, že centrální systém VIES musí umět obdržené informace uchovávat, křížově kontrolovat, shromažďovat a zpracovávat. Centrální systém VIES musí navíc umět informace (získané, křížově zkontrolované, shromážděné a zpracované) zpřístupňovat pověřeným uživatelům a systémům. Centrální systém VIES by měl být rovněž schopen zpracovávat informace společně s informacemi sdělenými nebo shromážděnými podle nařízení Rady (EU) č. 904/2010 pro účely kontroly a boje proti podvodům v oblasti DPH. Důležitým příkladem je čištění a obohacování údajů jejich zpracováním společně s údaji z jiných systémů, jako je systém Surveillance, který obsahuje informace o dovozech osvobozených od DPH uskutečňovaných v rámci celních režimů 42/63. Tato funkce je nezbytná k vytvoření synergií mezi různými informačními systémy obsahujícími příslušné informace o DPH a k maximalizaci dopadu investic do těchto systémů.
- Článek 24k popisuje, kteří úředníci a systémy mají automatizovaný přístup do centrálního systému VIES. Patří mezi ně úředníci členských států, kteří kontrolují požadavky na dovoz zboží osvobozeného od DPH, kontaktní úředníci Eurofiscu, jakož i další úředníci, kteří jsou výslovně pověřeni příslušným orgánem svého členského státu. Přístup ke shromážděným a zpracovaným informacím mají mít podle předpokladů i vnitrostátní elektronické systémy, z nichž jsou informace zasílány do centrálního systému VIES. Toto ustanovení zajišťuje bezpečný kanál pro komunikaci mezi stroji, který usnadňuje automatizaci a odstraňuje potřebu lidského zásahu.
- Článek 24l je věnován nákladům na vývoj a údržbu centrálního systému VIES, přičemž stanoví, že se náklady na zřízení, provoz a údržbu centrálního systému VIES hradí ze souhrnného rozpočtu Unie. Tyto náklady zahrnují mimo jiné náklady na zabezpečené spojení mezi centrálním systémem VIES a vnitrostátními elektronickými systémy uvedenými v čl. 24g odst. 2 a náklady na služby nezbytné k plnění funkcí uvedených v článku 24j. Na druhé straně každý členský stát nese náklady na veškerý nezbytný vývoj svých vnitrostátních elektronických systémů, aby

umožnil výměnu informací prostřednictvím sítě CCN nebo jiné podobné sítě, a za tento vývoj odpovídá.

- Článek 24m se pak týká bezpečnosti a souladu centrálního systému VIES. První odstavec stanoví, že členské státy přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění souladu s článkem 55 tohoto nařízení. Článek 55 ukládá povinnosti týkající se služebního tajemství, soukromí a bezpečnosti informací uchovávaných, zpracovávaných nebo vyměňovaných podle tohoto nařízení. Druhý odstavec zmocňuje Komisi, aby prostřednictvím prováděcích aktů stanovila úkoly, které má Komise plnit při technické správě centrálního systému VIES, a úlohu a povinnosti členských států a Komise, pokud jde o funkce správce a zpracovatele podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725.

2. POSTUPNÉ UKONČENÍ STÁVAJÍCÍHO STARŠÍHO SYSTÉMU PRO VÝMĚNU INFORMACÍ O DPH

Druhý soubor změn v návrhu se týká postupného ukončení staršího systému VIES. Stávající systém VIES, na který se vztahuje oddíl 1 kapitoly V, je třeba zachovat po dobu dvou let od zavedení centrálního systému VIES, aby se usnadnila kontrola plnění, která byla před zavedením požadavků na digitální výkaznictví vykazována pomocí souhrnných hlášení. Starší systém VIES umožní automatickou výměnu informací poskytnutých v tomto období prostřednictvím starších požadavků na výkaznictví. Po postupném ukončení staršího systému VIES by si členské státy mohly i nadále vyměňovat informace spontánně nebo na žádost, a to pomocí neautomatizovaných nástrojů správní spolupráce. Postupné ukončení stávajícího systému VIES se provede takto:

- Články 17, 20, 21, 22 a 23 se mění tak, že se z nich odstraňují odkazy na starší systém VIES.
- Mění se článek 31, který je věnován poskytování informací osobám povinným k dani ohledně platnosti identifikačních čísel pro účely DPH a souvisejícího jména a adresy dalších osob podílejících se na plněních uvnitř Společenství. Po změně bude článek odkazovat na informace uchovávané v centrálním systému VIES.

3. OSTATNÍ ZMĚNY

Třetí soubor změn v návrhu stanoví nezbytné úpravy týkající se výměny informací v souvislosti s novým zvláštním režimem pro přemístění vlastního zboží, zavedeným ve směrnici 2006/112/ES.

Podle článku 242a směrnice 2006/112/ES jsou provozovatelé platforem povinni uchovávat záznamy o dodáních zboží nebo poskytnutích služeb mezi podniky a pořizovateli nebo příjemci uskutečněných na jejich platformách. S cílem usnadnit fungování modelu domnělého poskytovatele, který se zavádí v odvětví krátkodobého pronájmu ubytování a přepravy cestujících, se tento model rozšiřuje i na dodání zboží a poskytnutí služeb mezi podniky. Je nutné zavést standardní formát pro předávání těchto informací.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu¹,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Rady (EU) č. 904/2010³ stanoví podmínky, za kterých příslušné orgány členských států odpovědné za uplatňování právních předpisů o DPH spolupracují mezi sebou a s Komisí za účelem zajištění dodržování těchto předpisů. Tyto podmínky zahrnují mimo jiné pravidla pro uchovávání a elektronickou výměnu informací, které mohou pomoci správně vyměřit DPH, kontrolovat správné uplatňování DPH, zejména u plnění uvnitř Společenství, a bojovat proti podvodům v oblasti DPH.
- (2) Směrnicí Rady (EU) XX/XXX⁴ [Úřad pro publikace: vložte číslo a rok směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, přijaté v též den jako toto nařízení] byly do směrnice Rady 2006/112/ES⁵ zavedeny požadavky na digitální výkaznictví (DRR). Tyto požadavky ukládají osobám povinným k dani identifikovaným pro účely DPH povinnost předkládat členským státům informace o každém dodání zboží uvnitř Společenství, o každém pořízení zboží uvnitř Společenství a o každém poskytnutí služeb, které je zdanitelné v jiném členském státě, než ve kterém je dodavatel či poskytovatel usazen. Členské státy si musí tyto informace o plněních uvnitř Společenství vyměňovat a zpracovávat je, aby mohly sledovat správné uplatňování DPH a odhalovat podvody.
- (3) Stávající spolupráce mezi správci daně členských států je založena na výměně souhrnných informací mezi vnitrostátními elektronickými systémy. Cílem zavedení

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Úř. věst. C , , s. .

³ Nařízení Rady (EU) č. 904/2010 ze dne 7. října 2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 268, 12.10.2010, s. 1).

⁴ Směrnice Rady (EU) XXX/XXXX ze dne (Úř. věst. L, dd.mm.rrrr, s. X). [Úřad pro publikace: vložte celý odkaz.]

⁵ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

požadavků na digitální výkaznictví je zvýšit výběr daně tím, že správcům daně budou včas poskytovány údaje o jednotlivých plněních. Pro účinné zpřístupnění těchto údajů ostatním správcům daně a pro usnadnění společného provádění analýz a křížových kontrol, jakož i společného výkladu výsledků těchto analýz a křížových kontrol je nezbytný centrální systém, v němž jsou informace o DPH sdíleny.

- (4) Aby členské státy mohly účinněji bojovat proti podvodům v oblasti DPH, měl by být za účelem sdílení informací o DPH zřízen centrální elektronický systém výměny informací o DPH (dále jen „centrální systém VIES“). Tento systém by měl z vnitrostátních elektronických systémů členských států získávat informace o plněních uvnitř Společenství vykázaných příslušnými dodavateli či poskytovateli a pořizovateli v různých členských státech. Tento systém by měl rovněž od členských států přijímat údaje o identifikaci pro účely DPH týkající se osob povinných k dani, které plnění uvnitř Společenství uskutečňují. Při každé změně údajů by se do centrálního systému VIES měla dále nahrávat i metadata pro sledování času změny.
- (5) Údaje o identifikaci pro účely DPH týkající se osob povinných k dani, které uskutečňují plnění uvnitř Společenství, by měly být v centrálním systému VIES automaticky a neprodleně aktualizovány, jakmile dojde ke změně identifikačních údajů, s výjimkou případů, kdy se členské státy dohodnou, že tato aktualizace není relevantní, zásadní nebo užitečná. Tyto aktualizace jsou nezbytné, jelikož platnost identifikačního čísla pro účely DPH osob povinných k dani podléhá ověření, pokud jde o podmínku pro osvobození dodání zboží uvnitř Společenství od daně stanovenou v článku 138 směrnice 2006/112/ES. Aby byla správcům daně poskytnuta přiměřená míra jistoty, pokud jde o kvalitu a spolehlivost těchto informací, měly by být informace o plněních uvnitř Společenství v centrálním systému VIES automaticky aktualizovány nejpozději jeden den poté, co členský stát tyto informace od osoby povinné k dani obdrží.
- (6) Co se týče údajů o identifikaci pro účely DPH v centrálním systému VIES, členské státy by dále měly přijmout opatření pro zajištění toho, aby údaje poskytnuté osobami povinnými k dani k identifikaci pro účely DPH podle článku 214 směrnice 2006/112/ES byly příslušným členským státem posouzeny jako úplné a přesné. Členské státy by měly kromě toho zajistit, aby se identifikační číslo pro účely DPH v centrálním systému VIES zobrazilo jako neplatné, pokud osoba povinná k dani nesplní své povinnosti týkající se sdělení údajů nebo ukončí svou ekonomickou činnost.
- (7) Informace o plněních uvnitř Společenství vykázané dodavateli nebo poskytovateli a pořizovateli v různých členských státech by měl každý členský stát vložit do centrálního systému VIES neprodleně poté, co je obdrží. Z technických důvodů souvisejících s objemem dat, jakož i z důvodu včasného odhalení podezřelých plnění a možných případů podvodů v oblasti DPH je nutné obdržené informace zpracovávat rychle.
- (8) Za účelem poskytnutí pomoci členským státům v boji proti podvodům v oblasti DPH a při odhalování podvodníků by měly být údaje o identifikaci pro účely DPH a informace o DPH týkající se plnění uvnitř Společenství uchovávány po dobu pěti let. Toto období představuje minimální dobu, kterou členské státy potřebují k účinnému provedení kontrol a k vyšetření podezření z podvodu v oblasti DPH nebo k jeho odhalení. Je rovněž přiměřené vzhledem k obrovskému objemu informací o plněních uvnitř Společenství a citlivosti těchto informací jakožto obchodních a osobních údajů.
- (9) Aby bylo možné včas odhalovat nesoulady, a tím zlepšit schopnost bojovat proti podvodům v oblasti DPH, měl by být centrální systém VIES schopen automaticky

provádět křížové kontroly informací získaných jak od dodavatele či poskytovatele, tak od pořizovatele prostřednictvím požadavků na digitální výkaznictví zavedených směrnicí (EU) XX/XXX [Úřad pro publikace: vložte číslo a rok směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk, přijaté v též den jako toto nařízení⁶]. Výsledky těchto křížových kontrol by měly být zpřístupněny členským státům za účelem přijetí vhodných následných opatření.

- (10) Aby si centrální systém VIES mohl zachovat funkce stávajícího systému výměny informací o DPH stanoveného v čl. 17 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) č. 904/2010, měl by být rovněž schopen shromažďovat informace tak, aby podával přehled o dodáních zboží a poskytnutích služeb a jejich pořízeních vykázaných osobami povinnými k dani nacházejícími se v členských státech. Aby bylo zajištěno, že centrální systém VIES členským státům i nadále umožní vzájemný přístup k informacím v současné struktuře v rámci stávajícího systému výměny informací o DPH, měl by centrální systém VIES podporovat shromažďování údajů.
- (11) Na podporu příslušných orgánů členských států při správném vyměřování DPH, sledování správného uplatňování DPH, boji proti podvodům v oblasti DPH a využívání synergií mezi různými informačními systémy obsahujícími informace týkající se DPH by měl centrální systém VIES zpracovávat informace obdržené od členských států spolu s veškerými informacemi sdělenými nebo shromážděnými podle nařízení (EU) č. 904/2010.
- (12) Přístup k informacím v centrálním systému VIES by měl být umožněn na základě potřeby „vědět jen to nejnnutnější“. Tyto informace by neměly být používány k jiným účelům než ke kontrole správného uplatňování DPH a k boji proti podvodům v oblasti DPH. Všichni uživatelé by měli být vázáni pravidly důvěrnosti stanovenými v tomto nařízení.
- (13) Za účelem boje proti podvodům v oblasti DPH by kontaktní úředníci Eurofiscu z členských států uvedení v článku 36 nařízení (EU) č. 904/2010 měli mít přístup k informacím o DPH týkajícím se plnění uvnitř Společenství a možnost tyto informace analyzovat. Ke sledování správného uplatňování právních předpisů o DPH by přístup k údajům o identifikaci pro účely DPH, které jsou uloženy v centrálním systému VIES, měli mít také úředníci členských států, kteří kontrolují, zda se na určité dovážené zboží vztahuje osvobození od DPH stanovené v čl. 143 odst. 1 písm. d) směrnice 2006/112/ES. Ze stejných důvodů by navíc příslušné orgány členských států měly vybrat i další úředníky, kteří do centrálního systému VIES potřebují přímý přístup, a v případě potřeby jim tento přístup udělit. K informacím obsaženým v centrálním systému VIES by měly mít přístup i řádně akreditované osoby Komise, avšak pouze v rozsahu nezbytném pro vývoj a údržbu tohoto systému.
- (14) Za účelem vyšetřování podezření z podvodů v oblasti DPH a odhalování těchto podvodů by přímý přístup do centrálního systému VIES měly mít informační systémy, které podporují síť Eurofisc v boji proti podvodům v oblasti DPH, včetně systému analýzy transakčních sítí a centrálního elektronického systému platebních informací („CESOP“).
- (15) Vzhledem k objemu dat a četnosti jejich zasilání do centrálního systému VIES je nezbytné automatizovat toky informací z centrálního systému VIES do vnitrostátních systémů. Tato automatizace by měla rovněž zajistit účinný a bezpečný kanál pro

⁶ Směrnice Rady (EU) XXX/XXXX ze dne (Úř. věst. L, dd.mm.rrrr, s. X).

komunikaci mezi stroji a dále to, aby při přístupu ke sdíleným údajům již nebyl nutný lidský zásah. Vnitrostátní elektronické systémy, které zasílají informace do centrálního systému VIES, by proto měly mít přístup k informacím uloženým v tomto systému, včetně zpracovaných a shromážděných údajů pro účely kontroly DPH a boje proti podvodům v oblasti DPH.

- (16) K zajištění jednotných podmínek pro provádění nařízení (EU) č. 904/2010 by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o úkoly, které má Komise plnit při technické správě centrálního systému VIES, technické podrobnosti týkající se identifikace a přístupu úředníků a elektronických systémů do centrálního systému VIES, technické podrobnosti a formát informací zasílaných do centrálního systému VIES a úlohu a povinnosti členských států a Komise při výkonu funkce správce a zpracovatele podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679⁷ a (EU) 2018/1725⁸. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁹.
- (17) Podvody v oblasti DPH jsou společným problémem všech členských států. Samotné členské státy nemají informace potřebné k zajištění správného uplatňování pravidel DPH a k boji proti podvodům v oblasti DPH. Jelikož cíle nařízení (EU) č. 904/2010, tedy boje proti podvodům v oblasti DPH, nemůže být z důvodu přeshraniční povahy vnitřního trhu dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.
- (18) Na osoby povinné k dani, které usnadňují dodání zboží nebo poskytnutí služeb prostřednictvím elektronického rozhraní, se mohou vztahovat žádosti o záznamy ze strany členského státu, v němž jsou tato dodání nebo poskytnutí zdanitelná, jak je uvedeno v článku 242a směrnice 2006/112/ES. Aby se těmto osobám povinným k dani snížila administrativní zátěž a náklady na dodržování předpisů a zabránilo se zdvojování práce, měl by členský stát identifikace tyto žádosti co nejvíce koordinovat. Za tímto účelem je nezbytné stanovit standardní formulář pro elektronické předávání těchto informací členským státům.
- (19) Do směrnice 2006/112/ES má být zaveden nový zjednodušený režim jednoho správního místa pro osoby povinné k dani, které přemísťují určité vlastní zboží přes hranice. Je proto nezbytné začlenit tento nový režim do celkového rámce zvláštních režimů jednoho správního místa pro DPH stanovených v kapitole XI oddíle 3 nařízení č. 904/2010. Zejména je třeba zahrnout poskytování informací mezi členskými státy, z nichž a do nichž je zboží přemísťováno.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (20) Jelikož nový režim jednoho správního místa je komplexní a zahrnuje přeshraniční pohyby zboží, na něž se v současné době vztahuje režim *call-off stock* podle článku 17a směrnice 2006/112/ES, byl tento režim ve směrnici 2006/112/ES zrušen. Je nezbytné, aby se tato změna směrnice 2006/112/ES promítla do článku 21 nařízení (EU) č. 904/2010.
- (21) Zúčastněné strany označily za potenciální riziko zneužívání identifikačních čísel pro účely DPH v rámci jednoho správního místa pro dovoz („IOSS“). Pro lepší zajištění správného používání a procesu ověřování identifikačního čísla pro účely DPH v rámci jednoho správního místa pro dovoz je nezbytné rozšířit působnost článku 47h nařízení (EU) č. 904/2010 a udělit celním orgánům přístup k informacím o obchodníkovi registrovaném v jednom správním místě pro dovoz, což zlepší možnosti řízení rizik a kontroly ze strany těchto celních orgánů.
- (22) K posílení kontrol v souvislosti s režimem jednoho správního místa pro dovoz je nutné doplnit do čl. 17 odst. 1 písm. e) nařízení (EU) č. 904/2010 celkovou hodnotu zboží dovezeného v režimu jednoho správního místa pro dovoz podle identifikačního čísla v rámci tohoto režimu za každý členský stát spotřeby.
- (23) Technické podrobnosti, včetně jednotných elektronických zpráv, pro předkládání záznamů osobami povinnými k dani, které usnadňují dodání zboží či poskytnutí služeb prostřednictvím elektronického rozhraní, jak je uvedeno v článku 242a směrnice 2006/112/ES, by měly být přijaty postupem projednávání ve výboru stanoveným v tomto nařízení.
- (24) Toto nařízení respektuje základní práva a dodržuje zásady uznávané Listinou základních práv Evropské unie. Cílem tohoto nařízení je zejména zajistit plné dodržování práva na ochranu osobních údajů stanoveného v článku 8 Listiny. V tomto ohledu toto nařízení přísně omezuje množství osobních údajů, které budou zpřístupněny správcům daně. Ke zpracování informací o plněních uvnitř Společenství podle tohoto nařízení by mělo docházet pouze pro účely tohoto nařízení.
- (25) Evropský inspektor ochrany údajů byl konzultován v souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 a dne [...] vydal své stanovisko.
- (26) Jelikož si zavedení centrálního systému VIES vyžádá vývoj nových technologií, je nutné uplatňování ustanovení týkajících se centrálního systému VIES odložit tak, aby členské státy a Komise mohly tyto technologie vyvinout.
- (27) Automatizovaný přístup k informacím o plněních uvnitř Společenství, které byly vykázaný prostřednictvím souhrnných hlášení, přímo ovlivňuje účinnost kontrol DPH. Stávající systém výměny informací o DPH stanovený v čl. 17 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) č. 904/2010 by proto měl být po zrušení těchto souhrnných hlášení po určité období zachován. Po uplynutí tohoto období by měla být příslušná ustanovení týkající se stávajícího systému výměny informací o DPH zrušena a informace vykázané prostřednictvím souhrnných hlášení by měly být nadále přístupné na vyžádání.
- (28) Nařízení (EU) č. 904/2010 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
- PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:**

Článek 1

Změny nařízení (EU) č. 904/2010 platné ode dne 1. ledna 2025

Nařízení (EU) č. 904/2010 se mění takto:

- 1) V článku 1 se odstavec 4 nahrazuje tímto:
- „4. Toto nařízení rovněž stanoví pravidla a postupy pro elektronickou výměnu informací o DPH u zboží dodaného a služeb poskytnutých nebo zboží přemístěného v souladu se zvláštními režimy stanovenými v hlavě XII kapitole 6 směrnice 2006/112/ES a rovněž pro jakoukoli následnou výměnu informací, a pokud jde o zboží a služby zahrnuté do uvedených zvláštních režimů, pro převod peněžních částek mezi příslušnými orgány členských států.“
- 2) V článku 2 se odstavec 2 nahrazuje tímto:
- „2. Definice obsažené v člancích 358, 358a, 369a, 369l a 369xa směrnice 2006/112/ES pro účely každého zvláštního režimu se použijí rovněž pro účely tohoto nařízení.“
- 3) V čl. 17 odst. 1 se písmena d) a e) nahrazují tímto:
- „d) informace shromažďované na základě článků 360, 361, 364, 365, 369c, 369f, 369g, 369o, 369p, 369s, 369t, 369xc, 369xf a 369xg směrnice 2006/112/ES;
- e) údaje o identifikačních číslech pro účely DPH podle článku 369q směrnice 2006/112/ES, která přidělil, a ke každému identifikačnímu číslu pro účely DPH přidělenému kterémukoli členským státem celkovou hodnotu dovozu zboží osvobozeného od daně podle čl. 143 odst. 1 písm. ca) za každý měsíc a za každý členský stát spotřeby, definovaný v čl. 369l bodě 4 uvedené směrnice;“.
- 4) Článek 47b se nahrazuje tímto:

„Článek 47b

1. Členské státy stanoví, že osoby povinné k dani, které využívají zvláštní režim stanovený v hlavě XII kapitole 6 oddíle 2 směrnice 2006/112/ES, poskytují členskému státu identifikace elektronickými prostředky informace stanovené v článku 361 uvedené směrnice. Osoby povinné k dani, které využívají zvláštní režimy stanovené v hlavě XII kapitole 6 oddílech 3 a 5 směrnice 2006/112/ES, poskytnou členskému státu identifikace elektronickými prostředky údaje pro svou identifikaci při zahájení své činnosti podle článků 369c a 369xc uvedené směrnice. Rovněž jakékoli změny v informacích poskytnutých podle čl. 361 odst. 2 a článků 369c a 369xc směrnice 2006/112/ES se oznamují elektronickými prostředky.
 2. Členský stát identifikace zašle informace uvedené v odstavci 1 elektronickými prostředky příslušným orgánům ostatních členských států do deseti dnů od konce měsíce, ve kterém je od osoby povinné k dani využívající některý ze zvláštních režimů podle hlavy XII kapitoly 6 oddílů 2, 3 a 5 směrnice 2006/112/ES obdržel. Členský stát identifikace sdělí stejným způsobem příslušným orgánům ostatních členských států identifikační čísla pro účely DPH, na něž se v uvedených oddílech 2, 3 a 5 odkazuje.
 3. Pokud je osoba povinná k dani, která využívá některý ze zvláštních režimů stanovených v hlavě XII kapitole 6 oddílech 2, 3 a 5 směrnice 2006/112/ES, z tohoto zvláštního režimu vyňata, členský stát identifikace o tom neprodleně elektronickými prostředky uvědomí příslušné orgány ostatních členských států.“
- 5) Článek 47d se nahrazuje tímto:

„Článek 47d

1. Členské státy stanoví, že se přiznání k DPH s údaji stanovenými v člancích 365, 369g, 369t a 369xg směrnice 2006/112/ES podává elektronickými prostředky.
2. Členský stát identifikace zašle informace uvedené v odstavci 1 elektronickými prostředky příslušnému orgánu dotčeného členského státu spotřeby nebo členských států, z nichž a do nichž bylo zboží odesláno nebo přepraveno, nejpozději do dvaceti dnů od konce měsíce, ve kterém mělo být přiznání k dani podáno.“
- 6) V článku 47h se doplňuje nový pododstavec, který zní:
„Pro účely prvního pododstavce udělí členské státy příslušným orgánům přístup k informacím uvedeným v čl. 369p odst. 1 a 3 směrnice 2006/112/ES.“
- 7) Článek 47i se mění takto:
 - a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:
„1. K získání záznamů, které jsou v držení osoby povinné k dani nebo zprostředkovatele podle článků 369, 369k, 369x a 369xk směrnice 2006/112/ES, zašle členský stát spotřeby nebo členský stát, z něhož nebo do něhož bylo zboží odesláno nebo přepraveno, nejprve elektronickými prostředky žádost členskému státu identifikace.“;
 - b) odstavce 4 a 5 se nahrazují tímto:
„4. Členský stát identifikace zašle obdržené záznamy neprodleně elektronickými prostředky dožadujícímu členskému státu spotřeby nebo členskému státu, z něhož nebo do něhož bylo zboží odesláno nebo přepraveno.
5. Pokud dožadující členský stát spotřeby nebo členský stát, z něhož nebo do něhož bylo zboží odesláno nebo přepraveno, záznamy neobdrží do třiceti dnů ode dne podání žádosti, může přijmout jakékoli opatření v souladu se svými vnitrostátními právními předpisy, aby tyto záznamy získal.“
- 8) V článku 47j se odstavec 2 nahrazuje tímto:
„2. Aniž je dotčen čl. 7 odst. 4, jestliže členský stát spotřeby nebo členský stát, z něhož nebo do něhož bylo zboží odesláno nebo přepraveno, rozhodne, že je nezbytné správní šetření, nejprve konzultuje nutnost takového šetření s členským státem identifikace.“
- 9) V článku 47l se písmeno a) nahrazuje tímto:
„a) technické podrobnosti, včetně jednotné elektronické zprávy, pro poskytování informací podle čl. 47b odst. 1, čl. 47c odst. 1 a čl. 47d odst. 1 a standardní formulář podle čl. 47i odst. 3 a článku 47m;“.
- 10) Vkládá se nová kapitola XIa, která zní:

„KAPITOLA XIa

**USTANOVENÍ TÝKAJÍCÍ SE POVINNOSTÍ VÉST ZÁZNAMY PRO
ELEKTRONICKÁ ROZHRAŇÍ USNADŇUJÍCÍ DODÁNÍ ZBOŽÍ NEBO
POSKYTNUTÍ SLUŽEB V SOULADU S ČLÁNKEM 242A SMĚRNICE 2006/112/ES**

Článek 47la

1. K získání záznamů, které jsou v držení osoby povinné k dani podle článku 242a směrnice 2006/112/ES, zašle členský stát, v němž jsou tato dodání zboží nebo poskytnutí služeb zdanitelná, nejprve žádost elektronickými prostředky členskému státu, v němž je osoba povinná k dani identifikována pro účely DPH.
2. Pokud členský stát, v němž je osoba povinná k dani identifikována pro účely DPH, obdrží žádost uvedenou v odstavci 1, zašle ji neprodleně elektronickými prostředky osobě povinné k dani.
3. Členské státy zajistí, aby osoba povinná k dani na vyžádání předložila požadované záznamy elektronickými prostředky členskému státu, v němž je tato osoba povinná k dani identifikována pro účely DPH. Členské státy souhlasí s tím, že pro předložení záznamů může být použit standardní formulář.
4. Členský stát, v němž je tato osoba povinná k dani identifikována pro účely DPH, zašle neprodleně záznamy získané elektronickými prostředky dožadujícímu členskému státu, v němž jsou tato dodání zboží nebo poskytnutí služeb zdanitelná.
5. Pokud dožadující členský stát, v němž jsou tato dodání zboží nebo poskytnutí služeb zdanitelná, neobdrží záznamy do třiceti dnů ode dne podání žádosti, může přijmout jakékoli opatření v souladu se svými vnitrostátními právními předpisy, aby tyto záznamy získal.

Článek 47lb

Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví:

- a) technické podrobnosti pro standardní formulář podle čl. 47la odst. 3;
- b) technické podrobnosti, včetně jednotné elektronické zprávy, pro poskytování informací uvedených v čl. 47la odst. 1, 2 a 4, jakož i technické prostředky pro zasilání těchto informací.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 2.“

Článek 2

Změny nařízení (EU) č. 904/2010 platné ode dne 1. ledna 2026

Nařízení (EU) č. 904/2010 se mění takto:

- 1) Článek 21 se mění takto:
 - a) odstavec 2 se mění takto:
 - i) písmeno c) se nahrazuje tímto:
„c) identifikační čísla pro účely DPH osob, které dodaly zboží a poskytly služby uvedené v písmenu b);“
 - ii) v písmenu e) se návěští nahrazuje tímto:
„celková hodnota dodání zboží a poskytnutí služeb uvedených v písmenu b) od každé osoby uvedené v písmenu c) každé osobě mající identifikační číslo pro účely DPH přidělené jiným členským státem za těchto podmínek:“.

Článek 3

Změny nařízení (EU) č. 904/2010 platné ode dne 1. ledna 2028

Nařízení (EU) č. 904/2010 se mění takto:

- 1) V čl. 2 odst. 1 se písmena g) a h) nahrazují tímto:
 - „g) „dodáním zboží uvnitř Společenství“ dodání zboží, o němž musí být předloženy údaje v souladu s článkem 262 směrnice 2006/112/ES;
 - h) „poskytnutím služeb uvnitř Společenství“ poskytnutí služeb, o němž musí být předloženy údaje v souladu s článkem 262 směrnice 2006/112/ES;“.
- 2) V čl. 17 odst. 1 se písmeno a) nahrazuje tímto:
 - „a) informace shromažďované na základě hlavy XI kapitoly 6 směrnice 2006/112/ES ve znění směrnice Rady (EU) 2022/890*;

* Směrnice Rady (EU) 2022/890 ze dne 3. června 2022, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o prodloužení doby použitelnosti volitelného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání některého zboží a poskytnutí některých služeb s vysokým rizikem podvodů a mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH (Úř. věst. L 155, 8.6.2022, s. 1).“

- 3) V kapitole V se za článek 24f vkládá nový oddíl 3, který zní:

„ODDÍL 3

Centrální elektronický systém výměny informací o DPH

Článek 24g

1. Komise pro účely uvedené v článku 1 vyvíjí, udržuje, hostuje a technicky spravuje elektronický centrální systém výměny informací o DPH (dále jen „centrální systém VIES“).
2. Každý členský stát vyvíjí, udržuje, hostuje a technicky spravuje vnitrostátní elektronický systém pro automatický přenos níže uvedených informací do centrálního systému VIES:
 - a) informace shromažďované na základě hlavy XI kapitoly 6 oddílu 1 směrnice 2006/112/ES;
 - b) informace o totožnosti, činnosti a právní formě a adresy osob, jimž přidělil identifikační číslo pro účely DPH, které byly shromážděny na základě článku 213 směrnice 2006/112/ES, a dále datum přidělení tohoto čísla;
 - c) identifikační čísla pro účely DPH, která členský stát přidělil a která pozbyla platnosti, a data, kdy tato čísla pozbyla platnosti;
 - d) datum a čas, kdy byly údaje uvedené v písmenech a), b) a c) pozměněny.

Informace uvedené v písmenu a) jsou v souladu s evropskou normou pro elektronickou fakturaci a seznamem syntaxí podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU*.

Komise prostřednictvím prováděcího aktu stanoví podrobnosti a formát informací uvedených v tomto odstavci. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 2.

3. Každý členský stát může uchovávat informace uvedené v odstavci 2 tohoto článku a informace uvedené v čl. 24j písm. b), c) a d) ve vnitrostátním elektronickém systému uvedeném v odstavci 2 tohoto článku.

Článek 24h

1. Členské státy zajistí, aby informace dostupné v centrálním systému VIES byly aktuální, úplné a přesné.

Komise prostřednictvím prováděcího aktu stanoví kritéria pro určení toho, které změny nejsou dostatečně relevantní, zásadní nebo užitečné na to, aby byly do centrálního systému VIES zasílány. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 2.

2. Členské státy přijmou opatření nezbytná k zajištění toho, aby údaje poskytnuté osobami povinnými k dani a právníckými osobami nepovinnými k dani k identifikaci pro účely DPH podle článku 214 směrnice 2006/112/ES byly dle jejich soudu úplné a přesné před jejich zasláním do centrálního systému VIES.

Členské státy zavedou postupy, jimiž se uvedené údaje kontrolují, je-li tak určeno na základě výsledků posouzení rizik. Tyto kontroly proběhnou v zásadě před identifikací pro účely DPH nebo v případě, že se před identifikací uskutečňují pouze předběžné kontroly, nejpozději šest měsíců po ní.

3. Členské státy uvědomí Komisi a ostatní členské státy o opatřeních zavedených na vnitrostátní úrovni za účelem zajištění kvality a spolehlivosti informací v souladu s odstavcem 2.

4. Členské státy neprodleně vloží informace uvedené v čl. 24g odst. 2 do centrálního systému VIES.

Podrobnosti o přijatelných prodlevách z technických důvodů se stanoví v prováděcím aktu. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 2.

5. Odchylně od odstavce 4 tohoto článku se informace uvedené v čl. 24g odst. 2 písm. a) vloží do centrálního systému VIES nejpozději jeden den od získání informací, které osoba povinná k dani předložila příslušným orgánům.

6. Informace uvedené v čl. 24g odst. 2 jsou v centrálním systému VIES k dispozici po dobu pěti let od konce roku, v němž byly do tohoto systému zaslány.

Článek 24i

1. Členské státy centrální systém VIES automaticky aktualizují, aby zajistily, že identifikační číslo pro účely DPH uvedené v článku 214 směrnice 2006/112/ES je v centrálním systému VIES zobrazeno jako neplatné, nastane-li některá z těchto situací:

a) osoba identifikovaná pro účely DPH prohlásí, že již nevykonává ekonomickou činnost podle článku 9 směrnice 2006/112/ES, nebo se v jejím případě příslušný orgán domnívá, že ekonomickou činnost již nevykonává;

- b) osoba uvedla nepravdivé údaje, aby získala identifikaci pro účely DPH, a pokud by o tom správce daně věděl, této osobě by identifikační číslo pro účely DPH odmítl udělit nebo by jí je odňal;
- c) osoba nesdělila změny svých údajů, a pokud by o tom správce daně věděl, této osobě by identifikační číslo pro účely DPH odmítl udělit nebo by jí je odňal.

Situace uvedené v tomto odstavci jsou stanoveny, aniž jsou dotčeny vnitrostátní předpisy, kterými se stanoví situace další.

2. Pro účely odst. 1 písm. a) má příslušný orgán za to, že ekonomická činnost již není vykonávána, alespoň v těchto případech:

- a) osoba identifikovaná pro účely DPH nepodala přiznání k dani, ačkoliv k tomu byla povinna, během jednoho roku po uplynutí lhůty pro podání prvního zmeškaného přiznání;
- b) osoba identifikovaná pro účely DPH nepředložila údaje o dodání zboží nebo poskytnutí služeb uvnitř Společenství, ačkoliv k tomu byla povinna, během šesti měsíců po uplynutí lhůty pro předložení těchto údajů.

Situace uvedené v tomto odstavci jsou stanoveny, aniž jsou dotčeny vnitrostátní předpisy, kterými se stanoví situace další.

Článek 24j

Centrální systém VIES plní tyto funkce, pokud jde o informace obdržené v souladu s čl. 24g odst. 2 tohoto nařízení:

- a) uchovává informace uvedené v písmenech b), c) a d) tohoto článku a v čl. 24g odst. 2 tohoto nařízení;
- b) provádí křížovou kontrolu informací o dodáních zboží nebo poskytnutích služeb a pořízeních uvnitř Společenství shromážděných podle hlavy XI kapitoly 6 oddílu 1 směrnice 2006/112/ES;
- c) slučuje informace o osobách, jimž bylo přiděleno identifikační číslo pro účely DPH, které byly shromážděny na základě článku 213 směrnice 2006/112/ES, a úředníkům nebo elektronickým systémům uvedeným v článku 24k zpřístupňuje tyto údaje:
 - i) celkovou hodnotu všech dodání zboží uvnitř Společenství a celkovou hodnotu všech poskytnutí služeb uvnitř Společenství osobám, které mají identifikační číslo pro účely DPH přidělené členským státem, uskutečněných všemi hospodářskými subjekty identifikovanými pro účely DPH v každém jiném členském státě;
 - ii) identifikační čísla pro účely DPH osob, které dodaly zboží a poskytly služby uvedené v bodě i);
 - iii) celkovou hodnotu dodání zboží a poskytnutí služeb uvedených v bodě i) od každé osoby uvedené v bodě ii) každé osobě mající identifikační číslo pro účely DPH přidělené členským státem;
 - iv) celkovou hodnotu dodání zboží a poskytnutí služeb uvedených v bodě i) od každé osoby uvedené v bodě ii) každé osobě mající identifikační číslo pro účely DPH přidělené jiným členským státem;

- d) zpracovává informace spolu s informacemi sdělenými nebo shromážděnými podle tohoto nařízení;
- e) zpřístupňuje informace uvedené v čl. 24g odst. 2 a v písmenech b), c) a d) tohoto článku úředníkům nebo elektronickým systémům uvedeným v článku 24k.

Článek 24k

1. Každý členský stát poskytne automatizovaný přístup do centrálního systému VIES:
 - a) úředníkům, kteří jsou příslušným orgánem daného členského státu pověřeni k přímému přístupu k informacím v centrálním systému VIES;
 - b) kontaktním úředníkům Eurofiscu uvedeným v čl. 36 odst. 1, kteří mají osobní uživatelskou identifikaci pro centrální systém VIES a jejichž přístup souvisí s vyšetřováním podezření z podvodu v oblasti DPH nebo má podvod v oblasti DPH odhalit;
 - c) úředníkům daného členského státu, kteří kontrolují požadavky stanovené v čl. 143 odst. 2 směrnice 2006/112/ES.
2. Každý členský stát poskytne automatizovaný přístup do centrálního systému VIES:
 - a) vnitrostátním elektronickým systémům daného členského státu, které kontrolují požadavky stanovené v čl. 143 odst. 2 směrnice 2006/112/ES;
 - b) vnitrostátním elektronickým systémům uvedeným v čl. 24g odst. 2 pro účely stanovené v čl. 1 odst. 1 druhém pododstavci tohoto nařízení;
 - c) centrálnímu elektronickému systému platebních informací uvedenému v článku 24a („CESOP“);
 - d) elektronickým systémům, které provádějí rychlou výměnu, zpracování a analýzu cílených informací o přeshraničních podvodech v rámci Eurofiscu.
3. Komise prostřednictvím prováděcího aktu stanoví:
 - a) praktická opatření pro identifikaci úředníků a elektronických systémů uvedených v odstavcích 1 a 2;
 - b) technické podrobnosti týkající se přístupu úředníků a elektronických systémů uvedených v odstavcích 1 a 2 k informacím podle čl. 24j písm. a) až d).

Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 2.

Článek 24l

1. Náklady na zřízení, provoz a údržbu centrálního systému VIES se hradí ze souhrnného rozpočtu Unie. Tyto náklady zahrnují náklady na zabezpečené spojení mezi centrálním systémem VIES a vnitrostátními elektronickými systémy uvedenými v čl. 24g odst. 2 a náklady na služby nezbytné k plnění funkcí stanovených v článku 24j.
2. Každý členský stát odpovídá za veškerý nezbytný vývoj svého vnitrostátního elektronického systému uvedeného v čl. 24g odst. 2, aby umožnil výměnu informací

prostřednictvím sítě CCN nebo jiné podobné zabezpečené sítě, a nese náklady s tím spojené.

Článek 24m

Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví:

- a) úkoly, které má Komise plnit v rámci technické správy centrálního systému VIES;
- b) úlohu a povinnosti členských států jakožto správců a Komise jakožto zpracovatele podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 2.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/55/EU ze dne 16. dubna 2014 o elektronické fakturaci při zadávání veřejných zakázek (Úř. věst. L 133, 6.5.2014, s. 1).

± Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).“

Článek 4

Změny nařízení (EU) č. 904/2010 platné ode dne 1. ledna 2030

Nařízení (EU) č. 904/2010 se mění takto:

- 1) V čl. 17 odst. 1 se zrušují písmena a), b) a c).
- 2) Článek 20 se mění takto:
 - a) odstavec 2 se zrušuje;
 - b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Odchylně od odstavce 1 tohoto článku musí být údaje v případě, že mají být opravovány nebo doplňovány do elektronického systému na základě článku 19, vloženy nejpozději jeden měsíc od konce období, v němž byly shromážděny.“
- 3) Článek 21 se mění takto:
 - a) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví praktická opatření týkající se podmínek uvedených v odst. 2a písm. d) tohoto článku, aby mohl členský stát poskytující informace identifikovat kontaktního úředníka Eurofiscu přistupujícího k informacím. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 2.“;
 - b) odstavce 1a a 2 se zrušují.

- 4) Články 22 a 23 se zrušují.
- 5) V článku 31 se odstavec 1 nahrazuje tímto:
- „1. Příslušné orgány každého členského státu zajistí, aby osobám podílejícím se na dodání zboží nebo poskytnutí služeb uvnitř Společenství a neusazeným osobám povinným k dani poskytujícím služby bylo umožněno získat pro potřeby těchto plnění elektronickými prostředky potvrzení o platnosti identifikačního čísla pro účely DPH jakékoli blíže určené osoby, jakož i odpovídajícího jména a adresy. Tyto informace odpovídají údajům podle čl. 24g odst. 2.“

Článek 5

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 1 se použije ode dne 1. ledna 2025.

Článek 2 se použije ode dne 1. ledna 2026.

Článek 3 se použije ode dne 1. ledna 2028.

Článek 4 se použije ode dne 1. ledna 2030.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*