



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2023
(OR. en)

15836/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0423(NLE)

ECOFIN 1257
UEM 406
FIN 1217

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä
lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021
annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan
1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Suomen toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 27 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 29 päivänä lokakuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä¹, jäljempänä 'lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'.
- (2) Asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaan kunkin jäsenvaltion enimmäisrahoitusosuutta rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, oli määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä kyseisessä kohdassa säädetyn menetelmän mukaisesti. Komissio esitti 30 päivänä kesäkuuta 2022 kyseisen päivityksen tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
- (3) Suomi toimitti 26 päivänä tammikuuta 2023 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukaisesti päivitetyn elpymis- ja palautumissuunnitelman, jossa otetaan huomioon päivitetty enimmäisrahoitusosuus. Suomen toimitettua päivitetyn elpymis- ja palautumissuunnitelmansa komissio esitti siitä neuvostolle myönteisen arvion. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 14 päivänä maaliskuuta 2023 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä².
- (4) Suomi toimitti 5 päivänä lokakuuta 2023 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan mukaisesti REPowerEU-luvun sisältävän muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman.

¹ Ks. asiakirjat ST 12524/21 ja ST 12524/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

² Ks. asiakirjat ST 6991/23, ST 6991/23 ADD 1 ja ST 6691/23 ADD 1 COR 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Neuvosto esitti Suomelle 14 päivänä heinäkuuta 2023 suosituksia talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Neuvosto suositti, että Suomi muun muassa purkaa voimassa olevat hätätilanteen energiatukitoimenpiteet, varmistaa finanssipolitiikan maltillisuuden erityisesti rajoittamalla kansallisesti rahoitettujen nettomääräisten perusmenojen nimelliskasvun vuonna 2024 enintään 2,2 prosenttiin, jatkaa kansallisesti rahoitettuja julkisia investointeja sekä varmistaa asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä ’tukiväline’, avustusten ja muiden unionin varojen tuloksellisen käytön vuoden 2024 jälkeen ja noudattaa edelleen asteittaiseen ja kestävään vakauttamiseen tähtäävää julkisen talouden keskipitkän aikavälin strategiaa. Neuvosto suositti myös, että Suomi vie eteenpäin sosiaaliturvajärjestelmän uudistusta sosiaalietuusjärjestelmän tehokkuuden lisäämiseksi, jatkaa tarkistetun elpymis- ja palautumissuunnitelmansa vakaata täytäntöönpanoa ja viimeistelee REPowerEU-luvun ripeästi sekä puuttuu työvoimapulaan ja osaamisvajeeseen työvoiman uudelleen- ja täydennyskoulutuksella ja laajentamalla korkea-asteen koulutuksen tarjontaa. Lisäksi neuvosto suositti, että Suomi vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, muun muassa vauhdittamalla edelleen lupamenettelyjä, ja lisää julkisia ja yksityisiä investointeja teollisuuden ja liikenteen vähähiilistämiseen, mukaan lukien sähköistäminen, sekä kehittää energiainfrastruktuuria toimitusvarmuuden lisäämiseksi vahvistamalla sähkönsiirtoa. Lopuksi neuvosto suositti, että Suomi lisää panostusta politiikkatoimiin, joiden tarkoituksena on vihreän siirtymän edellyttämien taitojen ja osaamisen tuottaminen ja hankkiminen.

- (6) Ennen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimitamista toteutettiin kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisoyhteisöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Yhteenveto kuulemisista toimitettiin yhdessä muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Komissio on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta kyseisen asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

Kirjoitusvirheiden korjaaminen

- (7) Lokakuun 29 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen tekstissä on havaittu viisi kirjoitusvirhettä, jotka vaikuttavat neljään välitavoiteeseen ja neljään toimenpiteeseen. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava, jotta korjataan kyseiset kirjoitusvirheet, jotka eivät vastaa komissiolle 27 päivänä toukokuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä komission ja Suomen sopimalla tavalla. Kyseiset kirjoitusvirheet koskevat komponenttiin P1C2 sisältyvän toimenpiteen R2 välitavoitetta 14, komponenttiin P1C4 sisältyvän toimenpiteen R1 välitavoitetta 34 ja kuvausta, komponenttiin P3C4 sisältyvän toimenpiteen I4 välitavoitetta 132 sekä komponenttiin P4C1 sisältyvän toimenpiteen R1 välitavoitetta 134. Kyseiset korjaukset eivät vaikuta asianomaisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

- (8) REPowerEU-luku sisältää yhden uuden uudistuksen ja kolme uutta investointia. Uudistuksella pyritään yksinkertaistamaan ja helpottamaan ympäristölupamenettelyjä, uusiutuvan energian hankkeisiin liittyvät menettelyt mukaan lukien. Uudistus kohdistuu erityisesti ympäristölupamenettelyjä koskevaan lainsäädäntöön, ja sen tavoitteena on luoda yhdistetty lupamenettely, josta seuraa yksi virallinen päätös ja muutoksenhakumenettely. Lisäksi uuden lainsäädännön tavoitteena on siirtää vastuu lupien myöntämisestä alueellisilta viranomaisilta yhdelle valtakunnalliselle viranomaiselle. Ensimmäisellä investoinnilla on tarkoitus edistää puhtaita teknologioita energian tuotannossa ja käytössä tai uusiutuvan vedyn tuotantoa ja varastointia. Investoinnilla on tarkoitus tukea laajamittaisia uusiutuvan energian hankkeita demonstrointivaiheessa siten, että etusijalla ovat tekninen toteutettavuus tai uusiutuvan vedyn tuotantoon liittyvät hankkeet vedyn arvoketjussa. Toisen investoinnin tavoitteena on tukea tutkimus- ja kehitystoimintaa (T&K), jossa keskitytään uusiutuvan energian ratkaisujen edistämiseen Suomessa. Tällä investoinnilla tuetaan vihreää siirtymää koskevaa T&K-toimintaa kolmen strategisen tutkimus- ja kehityshankkeen kautta. Kolmannella investoinnilla edistetään puhtaan energian teknologian käyttöä vahvistamalla Ahvenanmaan maakunnan hallituksen toteuttamia toimia merituulivoiman tuottamisen mahdollistamiseksi Ahvenanmaan itsehallintoalueella. Investoinnilla tuetaan merituulivoimahankkeen valmisteluvaihetta. Kaiken kaikkiaan uusi uudistus ja REPowerEU-lukuun sisältyvät uudet investoinnit auttavat vähentämään yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, vauhdittamalla edelleen lupamenettelyjä, lisäämällä energiatehokkuuden parantamiseen tähtäävää tutkimus-, kehitys-, teknologia- ja innovointitoimintaa sekä kehittämällä vihreän siirtymän edellyttämää osaamista. REPowerEU-luku auttaa myös puuttamaan energiaköyhyyteen lisäämällä uusiutuvan energian tuotantoa, mikä hyödyttää kaikkia sähkön käyttäjiä alentamalla sähkön hintoja.

- (9) Komissio on arvioinut REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (10) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja sille osoitetut määrärahat.

- (11) REPowerEU-luku sisältää toimenpiteitä, joilla tuetaan ensimmäistä, toista, kolmatta ja kuudetta pilaria. Lukuun sisältyvät uudet toimenpiteet vahvistavat entisestään vihreän siirtymän painotusta elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ja edistävät siten ensimmäistä pilaria. Toimenpiteillä pyritään erityisesti vähentämään yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, vauhdittamalla edelleen lupamenettelyjä ja lisäämällä energiatehokkuuden parantamiseen tähtäävää T&K-toimintaa sekä teknologia- ja innovointitoimintaa. Ympäristölupamenettelyjen uudistus edellyttää digitaalisen alustan luomista uuden valtakunnallisen lupaviranomaisen käyttöön, mikä edistää digitaalista muutosta toisen pilarin puitteissa. REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä edistetään myös älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua (kolmas pilari), koska niiden odotetaan luovan työpaikkoja ja parantavan tuottavuutta, kilpailukykyä, tutkimusta, kehitystä ja innovointia. Lisäksi niillä edistetään kuudenteen pilariin kuuluvia seuraavalle sukupolvelle suunnattuja toimintapolitiikkoja kehittämällä vihreää siirtymää varten tarvittavaa osaamista, mikä tapahtuu investoimalla tutkijoihin, joiden työ kohdistuu REPowerEU-suunnitelmaan liittyviin aiheisiin. Yhdessä muiden elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kanssa, kuten toimenpiteiden, joilla kavennetaan olemassa olevia alueellisia eroja julkisten palvelujen tarjonnassa ja paikataan jäljellä olevia aukkoja laajakaistayhteyksissä sekä pureudutaan sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen yhdenvertaiseen saatavuuteen ja järjestelmän kustannustehokkuuteen liittyviin pitkäaikaisiin ongelmiin, elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään myös palautumiskykyä koskevaa neljättä pilaria sekä sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta koskevaa viidettä pilaria.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (12) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan vastaavan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) haasteita, jotka on yksilöity Suomelle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa. Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan erityisesti huomioon energiaan liittyvät vuosien 2022 ja 2023 maakohtaiset suositukset.
- (13) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan erityisesti huomioon maakohtaiset suositukset, jotka neuvosto on virallisesti hyväksynyt ennen kuin komissio arvioi muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman. Koska Suomen enimmäisrahoitusosuutta on mukautettu alaspäin, kokonaisarvioinnissa ei oteta huomioon vuosien 2022 ja 2023 suosituksia, jotka eivät liity energiahaasteisiin.

- (14) Arvioituaan vuoden 2023 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson osana edistymistä kaikkien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa komissio katsoo, että suositukset toimenpiteistä reaalitalouden, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten, likviditeetin lisäämiseksi (vuoden 2020 suositus 3.1) sekä toteutusvalmiiden julkisten investointihankkeiden aikaistamisesta ja yksityisten investointien edistämisestä talouden elpymisen edistämiseksi (vuoden 2020 suositukset 3.2 ja 3.3) oli kaikilta osin pantu täytäntöön. Merkittävää edistymistä on saavutettu seuraavien suositusten osalta: vihreään ja digitaaliseen siirtymään kohdistuvien julkisten investointien lisääminen (vuoden 2022 suositus 1.2), maltillisella tasolla oleva julkisen talouden keskipitkän aikavälin rahoitusasemaan tähtäävän finanssipolitiikan harjoittaminen vuoden 2023 jälkeisellä kaudella (vuoden 2022 suositus 1.3), investointien lisääminen liikenteen vähähiilistämiseen, mukaan lukien liikenteen sähköistäminen (vuoden 2022 suositus 3.4), aktiivisen osallisuuden kehittäminen, erityisesti työttömille ja työmarkkinoiden ulkopuolella oleville suunnattujen hyvin integroitujen palvelujen avulla (vuoden 2019 suositus 2.3), investointeihin liittyvän talouspolitiikan keskittäminen tutkimukseen ja innovointiin alueelliset erot huomioon ottaen (vuoden 2019 suositus 3.1) ja kotitalouksien velkaantumisen seurannan lisääminen (vuoden 2019 suositus 4.1).

- (15) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan niistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, jotka esitetään neuvoston Suomelle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamissa maakohtaisissa suosituksissa, erityisesti vähentämällä yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, mikä tapahtuu muun muassa vauhdittamalla edelleen lupamenettelyjä, lisäämällä julkisia ja yksityisiä investointeja teollisuuden ja liikenteen vähähiilistämiseen ja lisäämällä panostusta politiikkatoimiin, joiden tarkoituksena on vihreän siirtymän edellyttämien taitojen ja osaamisen tuottaminen ja hankkiminen.

- (16) REPowerEU-luku sisältää toimenpiteitä, joilla pyritään vastaamaan useisiin haasteisiin, jotka on yksilöity energiaan liittyvissä vuosien 2022 ja 2023 maakohtaisissa suosituksissa (vuoden 2022 suositus 3 ja vuoden 2023 suositus 4). Ympäristölupamenettelyjen yksinkertaistamista ja helpottamista koskeva uudistus auttaa vähentämään yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja nopeuttamaan uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa muun muassa vauhdittamalla edelleen lupamenettelyjä (vuoden 2022 suositus 3.2 ja vuoden 2023 suositus 4). Puhtaaseen siirtymään tehtäviä investointeja koskevalla toimenpiteellä vähennetään yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista (vuoden 2022 suositus 3.1 ja vuoden 2023 suositus 4) sekä edistetään julkisia ja yksityisiä investointeja teollisuuden ja liikenteen vähähiilistämiseen (vuoden 2023 suositus 4). Investoinneilla vihreää siirtymää koskevaan T&K-toimintaan vähennetään yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista (vuoden 2022 suositus 3.1 ja vuoden 2023 suositus 4) sekä lisätään panostusta politiikkatoimiin, joiden tarkoituksena on vihreän siirtymän edellyttämien taitojen tuottaminen ja hankkiminen (vuoden 2023 suositus 4). Investointi, jonka tavoitteena on vahvistaa Ahvenanmaan energiajärjestelmän muutosta, vähentää osaltaan yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja nopeuttaa uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa (vuoden 2022 suositus 3.2).

Ei merkittävää haittaa

- (17) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, ettei siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ("ei merkittävää haittaa" -periaate) ympäristötavoitteille (luokitus A).
- (18) Suomi arvioi REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman "ei merkittävää haittaa" -periaatteen mukaisuuden noudattaen menetelmää, joka on esitetty komission tiedonannossa "Tekniset ohjeet "ei merkittävää haittaa" - periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti"² annetuissa teknisissä ohjeissa. Arviointi on tehty järjestelmällisesti kunkin uuden toimenpiteen osalta kaksivaiheista lähestymistapaa noudattaen. Arvioinnissa todetaan kaikkien REPowerEU-luvun toimenpiteiden osalta, että merkittävän haitan riskiä ei ole tai, jos riski on havaittu, on tehty yksityiskohtaisempi arviointi sen osoittamiseksi, ettei merkittävää haittaa aiheudu. Suomi on raportoinut REPowerEU-lukuun sisältyvien uusien toimenpiteiden yksityiskohtaisesta arvioinnista. Yksikään REPowerEU-luvussa esitetyistä toimenpiteistä ei edellyttänyt poikkeamista "ei merkittävää haittaa" -periaatteesta. Toimitettujen tietojen perusteella voidaan päätellä, että elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan varmistavan, ettei yksikään toimenpide aiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (19) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaisesti tuloksellisesti ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton ja energiatehokkuuden lisäämistä, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.
- (20) REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä edistetään tuloksellisesti asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b alakohdassa vahvistettua tavoitetta parantamalla kriittistä energiainfrastruktuuria, vähähiilistämällä teollisuutta, lisäämällä kestävän biometaanin ja uusiutuvan vedyn tuotantoa ja käyttöönottoa sekä kasvattamalla uusiutuvan energian osuutta ja nopeuttamalla sen käyttöönottoa. Yksinkertaistettujen ja ennakoitavissa olevien ympäristölupamenettelyjen odotetaan edistävän puhdasta energiaa ja vihreää siirtymää koskevien Suomen tavoitteiden toteuttamista, uusiutuvan energian tavoitteet mukaan lukien. Sujuvien lupamenettelyjen odotetaan houkuttelevan investointeja uusiutuvaan energiaan ja edistävän siirtymistä puhtaaseen talouteen samoin kuin irrottautumista fossiilisista polttoaineista. Puhtaaseen siirtymään tehtävien investointien odotetaan myötävaikuttavan uusien puhtaisten teknologioiden käyttöönottoon energian tuotannossa ja käytössä sekä edistävän uusiutuvan vedyn tuotannon ja varastoinnin kehittämistä kaupallisessa mittakaavassa. Vihreää siirtymää koskevaan T&K-toimintaan tehtävien investointien odotetaan parantavan energiatehokkuutta, vähähiilistävän teollisuutta ja lisäävän uusiutuvan tai fossiilittoman vedyn tuotantoa ja käyttöönottoa. Ahvenanmaan merituulivoimainvestoinnin odotetaan edistävän uusiutuvan energian tuotantoa kyseisellä itsehallintoalueella.

- (21) Vihreää siirtymää koskevalla T&K-toimenpiteellä, joka toteutetaan investoimalla REPowerEU-teemoja koskevaan tutkimustoimintaan, edistetään asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b, d ja f alakohdassa vahvistettujen tavoitteiden tukemista nopeuttamalla työvoiman uudelleen koulutusta vihreän osaamisen ja siihen liittyvien digitaalisten taitojen osalta sekä tukemalla vihreään siirtymään liittyvien kriittisten raaka-aineiden ja teknologioiden arvoketjuja.
- (22) REPowerEU-lukuun sisältyvät toimenpiteet ovat johdonmukaisia suhteessa Suomen pyrkimyksiin saavuttaa asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdassa asetetut tavoitteet, kun otetaan huomioon alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet sekä muut kansallisesti rahoitetut ja unionin rahoittamat täydentävät tai liitännäistoimenpiteet. REPowerEU-luvun toimenpiteet edistävät Suomen tavoitetta saavuttaa hiilineutraalius vuoteen 2035 mennessä. REPowerEU-lukuun sisältyvät toimenpiteet täydentävät muita unionin rahoittamia toimenpiteitä, joita rahoitetaan oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta ja Euroopan aluekehitysrahastosta.
- (23) REPowerEU-luvun odotetaan edistävän tuloksellisesti ja suuressa määrin energiaturvallisuutta, unionin energihuollon monipuolistamista, uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton lisäämistä, energiatehokkuutta, energian varastointikapasiteetin lisäämistä ja tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.

Toimenpiteet, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus

- (24) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.13 mukaisesti REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä odotetaan olevan suuressa määrin (luokitus A) rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus.
- (25) REPowerEU-luvulla edistetään asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti koko unionin energiatoimitusten turvaamista, myös käsittelemällä komission tuoreimmassa tarvearvioinnissa yksilöityjä haasteita, ja siinä otetaan huomioon Suomen käytettävissä oleva rahoitusosuus ja maantieteellinen sijainti. REPowerEU-lukuun sisältyvät toimenpiteet edistävät unionin energiatoimitusten turvaamista kehittämällä uusiutuvan energian lisäkapasiteettia. Lisäksi Ahvenanmaan merituulivoimahankkeessa odotetaan saatavan aikaan yhteydet Ruotsin ja Suomen verkkoihin, ja tuotanto on tarkoitettu kyseisille markkinoille.
- (26) REPowerEU-luvulla autetaan myös vähentämään riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja vähentämään energian kysyntää edistämällä uusiutuvan energian ja puhtaiden teknologioiden käyttöönottoa.
- (27) Sellaisten REPowerEU-lukuun sisältyvien toimenpiteiden arvioidut kustannukset, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus, muodostavat 68,6 prosenttia REPowerEU-luvun arvioiduista kokonaiskustannuksista. Kyseisellä luvulla katsotaan näin ollen olevan suuressa määrin rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (28) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä aiheutuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 52,3 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 81,1 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna. Kyseisen asetuksen 17 artiklan mukaisesti REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2021–2030.
- (29) REPowerEU-luvun yleisenä tavoitteena on nopeuttaa vihreää siirtymää vähentämällä yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, edistämällä uusiutuvan energian käyttöönottoa sekä lisäämällä vihreään siirtymään liittyvää tutkimusta ja kehittämistä ja vihreiden taitojen ja osaamisen hankkimista.

- (30) Tämä monitahoinen tavoite saavutetaan a) yksinkertaistetuilla ja ennakoitavilla ympäristölupamenettelyillä, b) puhtaaseen siirtymään tehtävillä investoinneilla, erityisesti investoimalla energian tuotannossa ja käytössä tarvittaviin uusiin puhtaisiin teknologioihin, ja/tai edistämällä uusiutuvan vedyn tuotannon ja varastoinnin kehittämistä kaupallisessa mittakaavassa ja c) tutkimus- ja kehityshankkeilla, joissa keskitytään uusiutuvan energian ratkaisujen edistämiseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointien odotetaan kaiken kaikkiaan edistävän merkittävästi Suomen vuoteen 2030 ulottuvassa kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetettuja hiilestä irtautumista ja energiasiirtymää koskevia tavoitteita ja tukevan siten unionin ilmastotavoitteen saavuttamista. Merkittävä osa elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä tukee ilmastotavoitetta, ja monilla toimenpiteillä pyritään edistämään myös ympäristötavoitetta, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien.
- (31) REPowerEU-lukuun sisältyvät toimenpiteet edistävät unionin vuoteen 2030 ulottuvien ilmastotavoitteiden sekä unionin ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista vuoteen 2050 mennessä nopeuttamalla uusiutuvan energian käyttöönottoa, investoimalla puhtaaseen teknologiaan ja tukemalla vihreään siirtymään liittyvää tutkimusta ja kehitystä sekä vihreitä taitoja ja osaamista.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (32) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 28,85 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista kyseisen asetuksen liitteessä VII vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (33) REPowerEU-luvun odotetaan edistävän digitaalista muutosta ja siitä aiheutuviin haasteisiin vastaamista kehittämällä edelleen ja ottamalla käyttöön digitaalisia prosesseja yksinkertaistettujen ja ennakoitavien ympäristölupamenettelyjen puitteissa. Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 5 kohdan mukaisesti REPowerEU-lukuun sisältyviä uudistuksia ja investointeja ei oteta huomioon laskettaessa elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoja kyseisessä asetuksessa vahvistetun digitaalista tavoitetta koskevan vaatimuksen soveltamiseksi. Elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteillä autetaan kaiken kaikkiaan ratkaisemaan eri tavoin niitä digitaaliseen muutokseen liittyviä haasteita, joita Suomella on. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla tuetaan erityisesti nopeita laajakaistayhteyksiä, minkä lisäksi se sisältää toimenpiteitä, joilla lisätään korkea-asteen opiskelupaikkoja tieto- ja viestintätekniiikan alan kannalta merkityksellisillä aloilla, uudistetaan jatkuvan oppimisen rakennetta sekä vahvistetaan digitaalisten taitojen edistämistä. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään yritysten ja julkisen sektorin sekä liikenne- ja energiainfrastruktuurin digitalisointia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla parannetaan myös kyberturvallisuutta ja tietoturvaa sekä tuetaan avainteknologiaan, kuten puolijohteisiin, tekoälyyn ja 6G:hen, liittyvää tutkimusta ja innovointia.

Pysyvät vaikutukset

- (34) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) pysyviä vaikutuksia Suomessa.
- (35) REPowerEU-luvun uudistuksilla ja investoinneilla lisätään elpymis- ja palautumissuunnitelman pysyviä vaikutuksia, mikä tapahtuu vihreään siirtymään ja digitalisaatioon suunnattavan merkittävän investointituen kautta sekä uudistuksilla, joilla saadaan aikaan rakenteellisia muutoksia julkishallinnossa, energiaverotuksessa, työvoimapolitiikassa sekä sosiaali- ja terveydenhuollossa. REPowerEU-luvun ympäristölupamenettelyjen yksinkertaistamista ja helpottamista koskevan uudistuksen odotetaan edistävän vihreää siirtymää myös elpymis- ja palautumissuunnitelman kattaman ajanjakson jälkeen. Tutkimus- ja kehitystoimien, joissa keskitytään uusiutuvan energian ratkaisujen edistämiseen Suomessa, odotetaan tuottavan hyötyjä elpymis- ja palautumissuunnitelman kattaman ajanjakson jälkeen. Myös uusiutuvaa energiaa ja puhdasta energiaa tukevien investointien odotetaan tukevan pysyvästi vihreää siirtymää elpymis- ja palautumissuunnitelman kattaman ajanjakson jälkeen.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (36) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, myös suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja täytäntöönpanon.

- (37) Valtiovarainministeriö vastaa edelleen elpymis- ja palautumissuunnitelman seurannasta ja täytäntöönpanosta. Sille on annettu selkeästi määritellyt vastualueet, ja sillä on asianmukainen rakenne elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa, edistymisen seuranta ja raportointia varten.
- (38) REPowerEU-luvun toimenpiteet ovat selkeitä ja realistisia, ja välitavoitteille ja tavoitteille ehdotetut indikaattorit ovat merkityksellisiä, hyväksyttäviä ja luotettavia. Välitavoitteet ja tavoitteet ovat merkityksellisiä myös sellaisten jo toteutettujen toimenpiteiden kannalta, jotka ovat tukikelpoisia asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen ajallaan on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi.

Kustannukset

- (39) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetyt elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti jossakin määrin (luokitus B) kohtuullisia ja uskottavia ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (40) Suomi on toimittanut alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arviointia varten kaikkia toimenpiteitä koskevat kustannusarviot, jotka perustuvat useisiin lähteisiin investointien ja uudistusten kustannusten perustelemiseksi. Menetelmien tueksi toimitetut todisteet olisivat kuitenkin joissakin tapauksissa voineet olla yksityiskohtaisempia ja tarjota kattavampia kustannustietoja erityisesti joistakin horisontaalisista investointiohjelmista.

- (41) REPowerEU-lukua koskevilla kustannustiedoilla on esitetty yksittäiset kustannusarviot kaikista uusista toimenpiteistä ja investointien ja uudistusten kustannuksia on perusteltu useilla eri lähteillä. Näihin kuuluvat alustavat kustannuserittelyt, todisteet investointitarpeiden tutkimisesta tai palvelujen hankintaan liittyvät perustelut. Toimitettujen asiakirjojen perusteella useimpien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusten laskemiseen käytettyjä menetelmiä pidetään luotettavina, ja ne antavat riittävät perusteet myönteiselle arviolle kustannusten kohtuullisuudesta ja uskottavuudesta. Toimitettuihin todisteisiin liittyviä metodologisia selvityksiä voitaisiin kuitenkin edelleen tämentää erityisesti investointien ja suunnitellun toiminnan laajuuden osalta. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (42) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan kyseisen asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin oikeuden noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (43) Alkuperäisessä arvioinnissa todettiin Suomen ehdottamien valvonta- ja tarkastusjärjestelyjen olevan asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A), ja otettiin käyttöön kaksi tarkastuksen ja valvonnan välitavoitetta, jotka koskevat elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon seurantaan tarkoitettun tietojärjestelmän käyttöönottoa ja Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon pääasiallisesti osallistuvien toimielinten oikeudellisen valtuutuksen hyväksymistä.

- (44) REPowerEU-luvun sisältävässä Suomen muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä ja ehdotetut järjestelyt perustuvat luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, ja niissä yksilöidään selkeästi elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon, seurantaan, valvontaan ja tarkastukseen osallistuvien eri elinten tehtävät ja vastuut sekä niiden vuorovaikutus.
- Valtiovarainministeriö on edelleen yleisesti vastuussa elpymis- ja palautumissuunnitelman koordinoinnista elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnista, valvonnasta ja tarkastuksesta annetun kansallisen lain mukaisesti. Alkuperäisen rakenteen mukaisesti valtiovarainministeriö vastaa maksupyyntöjen valmistelusta ja toimittamisesta komissiolle. Elpymis- ja palautumissuunnitelman tarkastuselimen toimeksianto annetaan valtiovarainministeriön valtiovarain controller -toiminnolle, jolla olisi oltava tarvittavat valmiudet ja on hallinnollinen kokemus asiaankuuluvien tarkastustehtävien suorittamiseksi kansainvälisesti hyväksytyjen tarkastusstandardien mukaisesti. Hallinto- ja valvontajärjestelmällä varmistetaan, että asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 kohdan d alakohdassa vaaditut tiedot on tallennettu asianmukaisesti ja turvallisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman tietojärjestelmään, mikä vahvistaa toimia tukivälineestä myönnettyjen varojen väärinkäytön estämiseksi. Sisäisen valvonnan järjestelmä ja muut Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät asiaankuuluvat järjestelyt, kuten todentamismekanismeihin ja tiedonkeruuseen ja -tallennukseen liittyvät järjestelyt, sekä asiaankuuluvien toimijoiden vastuut ovat asianmukaisia ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyvää lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja ja välttämään päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista.

(45) Ehdotetun tarkastus- ja valvontajärjestelmän pohjalta laaditussa alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvatus tarkastus- ja valvontajärjestelmän arvioinnin jälkeen komissiolla on ollut mahdollisuus saada tietoja petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen ehkäisemistä, havaitsemista ja korjaamista koskevien eri valvontamenettelyjen tosiasiallisesta täytäntöönpanosta. Näihin tietoihin sisältyvät komission Suomessa suorittaman unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan tarkastuksen tulokset. Näiden tietojen perusteella Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman sisäisen valvonnan järjestelmää voidaan pitää yleisesti ottaen asianmukaisena, mutta siinä on joitakin puutteita, jotka olisi korjattava lisäämällä ylimääräinen tarkastusta ja valvontaa koskeva välitavoite. Tässä välitavoitteessa olisi edellytettävä riskinhallintaa ja valvontaa koskevan asetuksen voimaantuloa, jotta tukivälineen yhteydessä voidaan varmistaa unionin taloudellisten etujen suojaaminen ja sovellettavien unionin ja kansallisten sääntöjen noudattaminen. Lisäksi välitavoitteessa olisi edellytettävä tukivälineen täytäntöönpanoelinten koordinoitielimen suuntaviivojen julkaisemista; suuntaviivoihin olisi sisällyttävä eturistiriitojen ja päällekkäisen rahoituksen todentamismenettelyjen sekä unionin ja kansallisen lainsäädännön noudattamisen todentamismenettelyjen hyväksyminen sekä sopimus tietojen käytöstä petosten, lahjonnan, eturistiriitojen ja päällekkäisen rahoituksen havaitsemiseksi. Tämä ylimääräinen välitavoite olisi saavutettava ennen kuin seuraava maksupyyntö esitetään komissiolle tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen, ja sen olisi oltava ennakoedellytys tuleville maksuille.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (46) REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (47) REPowerEU-luku tukee Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuutta, koska siinä esitetään lisää toisiaan vahvistavia elementtejä. Ympäristölupamenettelyjen yksinkertaistamista koskevan uudistuksen odotetaan helpottavan luvussa esitettyjä suunniteltuja investointeja ja nopeuttavan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä vihreitä investointeja. Vihreää siirtymää koskevan T&K-toiminnan tukemisella edistetään vihreää siirtymää ja Suomen tavoitetta saavuttaa hiilineutraalius vuoteen 2035 mennessä. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää kaiken kaikkiaan kattavan ja tasapainoisen uudistus- ja investointipaketin. Samaan komponenttiin sisältyvät toimenpiteet vahvistavat toisiaan, ja kaikki komponentit sisältävät hyvin tasapainotetun uudistus- ja investointikokonaisuuden. Lisäksi uudistusten ja investointien välinen yhteys on perusteltu hyvin, ja toimenpiteet vahvistavat ja täydentävät toisiaan ja auttavat vastaamaan todettuihin haasteisiin. Yksikään toimenpide ei ole ristiriidassa muiden toimenpiteiden vaikuttavuuden kanssa tai heikennä sitä, eikä eri komponenttien välillä ole havaittu epäjohdonmukaisuuksia tai ristiriitaisuuksia.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (48) Komissio katsoo, että Suomen esittämät muutokset eivät vaikuta lokakuun 29 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettyyn myönteiseen arvioon elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Kuulemisprosessi

- (49) Syyskuussa 2023 valtiovarainministeriö järjesti REPowerEU-luvun valmisteleminen liittyvän kirjallisen kuulemisen laajalle sidosryhmäjoukolle, kuten vastuuministeriöille, virastoille, työmarkkinajärjestöille ja kolmannen sektorin järjestöille. Valtiovarainministeriö vastaanotti 39 pitkälti myönteistä lausuntoa tai kommenttia. Kuulemisessa tuotiin esiin se, että suhteellisen rajallinen määrä tutkimuslaitoksia on valittu toteuttamaan vihreää siirtymää koskevaa T&K-toimenpidettä. Palautteen perusteella kyseiseen toimenpiteeseen sisällytettiin myös Luonnonvarakeskus (Luke).

Myönteinen arvio

- (50) Koska komissio on antanut REPowerEU-luvun sisältävästä muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti tässä päätöksessä vahvistetaan REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (51) REPowerEU-luvun sisältävän Suomen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 1 949 227 000 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Suomen käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, REPowerEU-luvun sisältävälle Suomen muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnettävän rahoitusosuuden, joka lasketaan asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan mukaisesti, olisi oltava yhtä suuri kuin REPowerEU-luvun sisältävään Suomen muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä. Tämä määrä on 1 822 051 146 euroa.

- (52) Suomi esitti 5 päivänä lokakuuta 2023 asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 5 kohdan nojalla pyynnön kyseisen asetuksen 21 a artiklan 1 kohdassa tarkoitetun tulon osoittamisesta; kyseinen tulo jaetaan jäsenvaltioiden kesken kyseisen asetuksen liitteessä IV a tarkoitetussa menetelmässä esitettyjen indikaattoreiden perusteella. REPowerEU-lukuun sisältyvien, asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa vahvistettujen tavoitteiden edistämiseen tähtävien uudistusten ja investointien arvioidut kokonaiskustannukset ovat 127 090 000 euroa. Koska tämä määrä on suurempi kuin Suomen käytettävissä oleva jako-osuus, Suomen käytettävissä olevan lisärahoitustuen, jota ei makseta takaisin, olisi oltava samansuuruinen kuin jako-osuus. Tämä määrä on 112 766 671 euroa.
- (53) Lisäksi Suomi esitti 1 päivänä maaliskuuta 2023 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755¹ 4 a artiklan mukaisesti perustellun pyynnön siirtää brexit-mukautusvarauksesta tukivälineeseen sen jäljellä olevasta alustavasta jako-osuudesta osa, jonka suuruus on 14 242 037 euroa. Kyseinen määrä olisi asetettava saataville REPowerEU-luvussa esitettyjen uudistusten ja investointien tukemiseen lisärahoitustukena, jota ei makseta takaisin.
- (54) Suomen käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärän olisi oltava 1 949 059 854 euroa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1).

REPowerEU-ennakkorahoitus

- (55) Suomi on pyytänyt rahoitusta REPowerEU-lukunsa täytäntöönpanoa varten seuraavasti: 14 242 037 euron siirtäminen brexit-mukautusvarauksen alustavasta jako-osuudesta ja 112 766 671 euron siirtäminen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY¹ mukaisesta päästökauppajärjestelmästä saatavista tuloista.
- (56) Suomi on asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan nojalla pyytänyt 5 päivänä lokakuuta 2023 ennakkomaksuna 20 prosenttia haetusta rahoituksesta, eli 25 401 742 euroa. Kyseinen ennakkorahoitus olisi käytettävissä olevien varojen rajoissa asetettava Suomen saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdan nojalla tehtävän komission ja Suomen välisen sopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen sopimus tulee voimaan.
- (57) Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi kyseisen täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

1 artikla

Muutetaan Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Suomen muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä vahvistetaan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”;

2) korvataan 2 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Suomen saataville 1 949 059 854 euron* suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Kyseinen rahoitusosuus sisältää seuraavat:

- a) 1 660 743 618 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;

- b) 161 307 528 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana;
 - c) 112 766 671 euroa** asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti yksinomaan uudistuksiin ja investointeihin, joilla pyritään edistämään kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa vahvistettuja tavoitteita;
 - d) 14 242 037 euroa, jotka siirretään brexit-mukautusvarauksesta tukivälineeseen.
2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Suomen saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/241 13 artiklan mukaisesti ennakkorahoituksena asetetaan saataville 271 094 341 euroa.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan mukaisesti ennakkorahoituksena asetetaan saataville 25 401 742 euroa. Komissio voi maksaa kyseisen ennakkorahoituksen enintään kahdessa osassa.

Komissio voi maksaa ennakkorahoituksen ja maksuerät yhdessä tai useammassa osaerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

-
- * Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Suomen suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen 11 artiklassa vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.
 - ** Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Suomen suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista, kyseisen asetuksen liitteessä IV a vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.”;

3) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Suomen tasavallalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja