

Bruselj, 20. december 2022
(OR. en)

15833/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2021/0257(NLE)**

**SCH-EVAL 194
MIGR 408
COMIX 610**

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	19. december 2022
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	15528/22
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda na področju vračanja v Avstriji

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda na področju vračanja v Avstriji, ki ga je Svet sprejel na seji 19. decembra 2022.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda na področju vračanja v Avstriji

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda¹ ter zlasti člena 31(3) Uredbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma² ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Avstriji priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med schengenskim ocenjevanjem na področju vračanja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2021) 2850 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 160, 15.6.2022, str. 1–27.

² UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Člen 31(3) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda določa, da se za ocenjevanja, opravljena pred 1. februarjem 2023, ocenjevalna poročila in priporočila sprejmejo v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013 in zlasti členom 15 Uredbe.
- (3) Široka uporaba pooblastil agencije Frontex na področju vračanja, zlasti pri razvoju nacionalnega informacijskega sistema, povezanega s platformo za integrirano upravljanje vračanja, ki jo upravlja Frontex, se šteje za dobro prakso, ki v veliki meri prispeva k učinkovitosti avstrijske politike vračanja.
- (4) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti Direktive 2008/115/ES, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil 1, 3, 4 in 8.
- (5) Da bi zagotovili enotno uporabo direktive o vračanju, je treba na podlagi ustrezne sodne prakse Sodišča izvajanje priporočila 1 podpreti z namenskimi razpravami v kontaktni skupini za direktivo o vračanju. To pojasnilo razlage navedenega priporočila ne bi smelo posegati v izvajanje [ostalih] priporočil Sveta za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanji, opravljenimi v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 1053/2013.
- (6) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic. Avstrija bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, da se izvedejo vsa priporočila in odpravijo morebitne pomanjkljivosti, ugotovljene v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Avstrija bi morala:

Postopki vračanja

1. v vseh odločbah o vrnitvi, izdanih nezakonito prebivajočim državljanom tretjih držav, navesti obveznost, da zapustijo ozemlje vseh držav schengenskega območja, da bi odpotovali v določeno tretjo državo, v skladu s členom 3(3) in (4) Direktive 2008/115/ES; sprejeti ukrepe za zagotovitev spoštovanja načela nevračanja, kadar tretja država vrnitve ni navedena v odločbi o vrnitvi, ker je ni mogoče identificirati v skladu z nacionalnim pravom ali nacionalno pravno prakso;
2. spremeniti nacionalno zakonodajo, da se vanjo pravilno prenese člen 3(3) Direktive 2008/115/ES;

Postopkovni zaščitni ukrepi

3. spremeniti nacionalno zakonodajo, da se zagotovi, da imajo pritožbe zoper odločbe o vrnitvi, kadar bi bil državljani tretje države zaradi odločbe izpostavljen resničnemu tveganju, da bo obravnavan v nasprotju s členom 3 Evropske konvencije o človekovih pravicah ali členom 4 Listine EU o temeljnih pravicah, odložilni učinek vsaj, dokler sodišče ne odloči, ali bo pritožbi priznalo odložilni učinek;

Prepovedi vstopa

4. spremeniti nacionalno zakonodajo v zvezi s trajanjem prepovedi vstopa, da se zakonodaja uskladi z določbami Direktive 2008/115/ES;
5. spremeniti nacionalno zakonodajo, da se zagotovi, da se prepoved vstopa izda v skladu s členom 11(1) Direktive 2008/115/ES;

Pridržanje

6. sprejeti ukrepe za izboljšanje razmer v centrih za pridržanje, tako da poskrbi, da so centri za pridržanje zasnovani tako, da odražajo naravo upravnega pridržanja; da so državljani tretje države načeloma pridržani v odprtem režimu; da se pogosteje izvajajo bolj raznolike organizirane dejavnosti za prosti čas ter da so sobe in skupni prostori ustrezno opremljeni in v dobrem stanju;
7. sprejeti potrebne ukrepe, da se omogoči, da obiski v policijskem centru za pridržanje Roßauer Lände in policijskem centru za pridržanje Hernalser Gürtel potekajo v okolju, kjer je spoštovana pravica do zasebnosti in družinskega življenja;
8. zagotoviti, da so pridržani mladoletniki v vseh okoliščinah ločeni od nepovezanih odraslih; ter spremeniti zadevno nacionalno zakonodajo, tako da se obveznost zagotavljanja nastanitve in oskrbe, primerne njihovi starosti, nanaša tudi na mladoletnike, starejše od 16 let; ustrezno uskladiti prakso;
9. zagotoviti, da se pred odločitvijo o osebni preiskavi opravi individualna ocena in pretehta uporaba manj vsiljivih metod;

Prisilno vračanje

10. sprejeti ukrepe za povečanje učinkovitosti sistema za spremljanje prisilnega vračanja, tako da se spremljajo tudi prisilne vrnitve, ki se izvajajo z rednimi leti, in razširiti obseg dejavnosti spremljanja na vse faze operacije prisilnega vračanja.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica
