

Bruksela, 20 grudnia 2022 r.  
(OR. en)

15833/22

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2021/0257(NLE)

---

---

SCH-EVAL 194  
MIGR 408  
COMIX 610

## WYNIK PRAC

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	19 grudnia 2022 r.
Do:	Delegacje

---

Nr poprz. dok.:	15528/22
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2020 r. oceny stosowania przez Austrię dorobku Schengen w dziedzinie powrotów

---

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2020 r. oceny stosowania przez Austrię dorobku Schengen w dziedzinie powrotów. Przedmiotowa decyzja została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2022 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. przedmiotowe zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

**ZALECENIE**

**w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2020 r.  
oceny stosowania przez Austrię dorobku Schengen w dziedzinie powrotów**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 31 ust. 3,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen<sup>2</sup>, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celem niniejszej decyzji jest zalecenie Austrii działań naprawczych mających wyeliminować niedociągnięcia stwierdzone w toku przeprowadzonej w 2020 r. oceny stosowania dorobku Schengen w dziedzinie powrotów. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2021) 2850 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1–27.

<sup>2</sup> Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Art. 31 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen przewiduje, że w przypadku ocen przeprowadzonych przed dniem 1 lutego 2023 r. przyjęcie sprawozdań z oceny oraz zaleceń odbywa się zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013, w szczególności jego art. 15.
- (3) Szerokie wykorzystanie mandatu Fronteksu w dziedzinie powrotów, w szczególności przy opracowywaniu krajowego systemu informatycznego powiązanego ze zintegrowaną platformą zarządzania powrotami zarządzaną przez Frontex, uznaje się za dobrą praktykę, która w dużej mierze przyczynia się do skuteczności austriackiej polityki powrotowej.
- (4) W świetle znaczenia, jakie ma przestrzeganie dorobku Schengen, w szczególności dyrektywy 2008/115/WE, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 1, 3, 4 i 8.
- (5) W celu zapewnienia jednolitego stosowania dyrektywy powrotowej, zgodnie z odpowiednim orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości, wdrożenie zalecenia nr 1 ma zostać poparte specjalnymi dyskusjami na forum grupy kontaktowej ds. dyrektywy powrotowej. To wyjaśnienie interpretacji wspomnianego zalecenia powinno pozostawać bez uszczerbku dla realizacji [innych] zaleceń Rady w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku ocen przeprowadzanych na podstawie rozporządzenia Rady 1053/2013.
- (6) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich. Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) nr 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od momentu, gdy decyzja zostanie przyjęta, Austria powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń dotyczących wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i powinna przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA:

by Austria:

### **Procedury powrotu**

1. we wszystkich decyzjach nakazujących powrót wydawanych nielegalnie przebywającym obywatelom państw trzecich informowała o obowiązku opuszczenia terytorium wszystkich państw strefy Schengen w celu dotarcia do określonego państwa trzeciego, zgodnie z art. 3 ust. 3 i art. 3 ust. 4 dyrektywy 2008/115/WE; przyjęła środki w celu zapewnienia przestrzegania zasady *non-refoulement*, jeżeli państwo trzecie będące państwem powrotu nie zostało określone w decyzji nakazującej powrót ze względu na brak możliwości jego zidentyfikowania zgodnie z prawem krajowym lub krajową praktyką prawną;
2. zmieniła prawo krajowe w celu prawidłowej transpozycji art. 3 ust. 3 dyrektywy 2008/115/WE;

### **Gwarancje proceduralne**

3. zmieniła prawo krajowe w celu zapewnienia, aby odwołania od decyzji nakazujących powrót, w przypadku gdy taka decyzja naraziłaby obywatela państwa trzeciego na rzeczywiste ryzyko traktowania sprzecznego z art. 3 europejskiej konwencji praw człowieka lub art. 4 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, miały skutek zawieszający przynajmniej do czasu podjęcia przez sąd decyzji, czy odwołanie ma skutek zawieszający czy nie;

### **Zakazy wjazdu**

4. zmieniła prawo krajowe w odniesieniu do okresu obowiązywania zakazów wjazdu w celu dostosowania ustawodawstwa do przepisów dyrektywy 2008/115/WE;
5. zmieniła prawo krajowe w celu zapewnienia, by zakazy wjazdu były wydawane zgodnie z art. 11 ust. 1 dyrektywy 2008/115/WE;

## **Zatrzymanie**

6. zastosowała środki w celu poprawy warunków przetrzymywania w ośrodkach detencyjnych poprzez dopilnowanie, aby ośrodki detencyjne były zaprojektowane w sposób odzwierciedlający charakter zatrzymania administracyjnego; aby obywatele państwa trzeciego byli co do zasady przetrzymywani w ośrodkach o charakterze otwartym; aby częściej zapewniano szerszy wybór zorganizowanych zajęć rekreacyjnych; oraz aby wszystkie pokoje i wspólne pomieszczenia były odpowiednio wyposażone i w dobrym stanie;
7. wprowadziła niezbędne środki w celu umożliwienia wizyt w policyjnym ośrodku detencyjnym Roßauer Lände oraz w policyjnym ośrodku detencyjnym Hernalser Gürtel w warunkach, w których respektowane jest prawo do prywatności i życia rodzinnego;
8. zapewniła, by zatrzymani małoletni byli odseparowani od niespokrewnionych osób dorosłych we wszystkich przypadkach; oraz zmieniła odpowiednie przepisy krajowe, aby obowiązek zapewnienia zakwaterowania i opieki dostosowanej do ich wieku odnosił się również do małoletnich w wieku powyżej 16 lat; odpowiednio dostosowała podejmowane działania;
9. zapewniła przeprowadzanie indywidualnej oceny przed podjęciem decyzji o rewizji osobistej i rozważyła stosowanie mniej inwazyjnych metod;

## **Powrót przymusowy**

10. podjęła działania w celu zwiększenia skuteczności systemu monitorowania przymusowych powrotów, również przez monitorowanie przymusowych powrotów dokonywanych lotami regularnymi oraz przez rozszerzenie zakresu działań monitorujących na wszystkie etapy operacji przymusowego powrotu.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca / Przewodniczący

---