



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 20. prosinca 2022.
(OR. en)

15833/22

Međuinstitucijski predmet:
2021/0257(NLE)

SCH-EVAL 194
MIGR 408
COMIX 610

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	19. prosinca 2022.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	15528/22
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2020. o primjeni schengenske <i>pravne stečevine</i> u području vraćanja u Austriji

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2020. o primjeni schengenske pravne stečevine u području vraćanja u Austriji, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 19. prosinca 2022.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2020. o primjeni schengenske pravne stečevine u području vraćanja u Austriji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine¹, a posebno njezin članak 31. stavak 3.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena², a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Austriji korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih u schengenskoj evaluaciji iz 2020. u području vraćanja. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2021) 2850 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 160, 15.6.2022., str. 1–27.

² SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Člankom 31. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine predviđa se da se za evaluacije provedene prije 1. veljače 2023. donošenje izvješća o evaluaciji i preporuka provodi u skladu s Uredbom (EU) br. 1053/2013, a posebno njezinim člankom 15.
- (3) Opsežna upotreba ovlasti Frontexa u području vraćanja, posebno u razvoju nacionalnog informacijskog sustava povezanog s integriranom platformom za upravljanje vraćanjem kojom upravlja Frontex, smatra se dobrom praksom koja uvelike doprinosi učinkovitosti austrijske politike vraćanja.
- (4) S obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom, posebno s Direktivom 2008/115/EZ, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 1., 3., 4. i 8.
- (5) Kako bi se osigurala ujednačena primjena Direktive o vraćanju, u skladu s relevantnom sudskom praksom Suda Europske unije, provedbu preporuke 1. treba poduprijeti ciljanim raspravama u Kontaktnoj skupini za Direktivu o vraćanju. Tim pojašnjenjem tumačenja navedene preporuke ne bi trebalo dovoditi u pitanje provedbu [drugih] preporuka Vijeća o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluacijama provedenima u skladu s Uredbom Vijeća 1053/2013.
- (6) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe Vijeća (EU) 2022/922 Austrija bi trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od dva mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

Austrija bi trebala

Postupci vraćanja

1. u svim odlukama o vraćanju koje se izdaju državljanima trećih zemalja s nezakonitim boravkom navesti obvezu napuštanja državnog područja svih država u schengenskom području radi dolaska u određenu treću zemlju, u skladu s člankom 3. stavcima 3. i 4. Direktive 2008/115/EZ; poduzeti mjere kako bi osigurala da se, ako treća zemlja vraćanja nije određena u odluci o vraćanju zbog nemogućnosti određivanja zemlje u skladu s nacionalnim pravom ili nacionalnom pravnom praksom, poštuje načelo zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja;
2. izmijeniti nacionalno pravo radi pravilnog prenošenja članka 3. stavka 3. Direktive 2008/115/EZ;

Postupovna jamstva

3. izmijeniti nacionalno pravo kako bi se osiguralo da žalbe protiv odluka o vraćanju, ako bi tim odlukama državljani trećih zemalja bili izloženi stvarnoj opasnosti što je u suprotnosti s člankom 3. Europske konvencije o ljudskim pravima ili člankom 4. Povelje EU-a o temeljnim pravima, dobiju suspenzivni učinak barem dok sud ne donese odluku o tome hoće li žalbi dodijeliti suspenzivni učinak;

Zabrane ulaska

4. izmijeniti nacionalno pravo u pogledu trajanja zabrana ulaska kako bi se zakonodavstvo uskladilo s odredbama Direktive 2008/115/EZ;
5. izmijeniti nacionalno pravo kako bi se osiguralo da se zabrane ulaska izdaju u skladu s člankom 11. stavkom 1. Direktive 2008/115/EZ;

Zadržavanje

6. poduzeti mjere za poboljšanje uvjeta zadržavanja u centrima za zadržavanje osiguravanjem da ustanove za zadržavanje odražavaju prirodu administrativnog zadržavanja; osigurati da se državljani trećih zemalja u načelu zadržavaju u otvorenom režimu; da se češće pruža veći izbor organiziranih slobodnih aktivnosti; te da su sve sobe i zajednički prostori prikladno opremljeni i u dobrom stanju;
7. poduzeti potrebne mjere kako bi se omogućilo da se posjeti policijskom centru za zadržavanje Roßauer Lände i policijskom centru za zadržavanje Hernalser Gürtel odvijaju u okruženju u kojem se poštuju pravo na privatnost i obiteljski život;
8. u svim okolnostima osigurati da su zadržani maloljetnici odvojeni od odraslih osoba s kojima nisu u rodu; i izmijeniti relevantno nacionalno zakonodavstvo tako da se obveza pružanja smještaja i skrbi koji odgovaraju njihovoj dobi odnosi i na maloljetnike starije od 16 godina; uskladiti praksu na odgovarajući način;
9. osigurati pojedinačnu procjenu prije donošenja odluke o tjelesnom pregledu i razmotriti upotrebu metoda kojima se manje zadire u privatnost osobe;

Prisilno vraćanje

10. poduzeti mjere za povećanje učinkovitosti sustava praćenja prisilnog vraćanja, i praćenjem prisilnog vraćanja na redovnim letovima i proširenjem opsega aktivnosti praćenja na sve faze operacije prisilnog vraćanja.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
