



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 20. joulukuuta 2022  
(OR. en)

15833/22

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0257(NLE)

---

---

SCH-EVAL 194  
MIGR 408  
COMIX 610

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. joulukuuta 2022
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	15528/22
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta <b>Itävallassa</b> palauttamisten alalla vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston istunnossaan 19. joulukuuta 2022 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Itävallassa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

## SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Itävallassa palauttamisten alalla vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922<sup>1</sup> ja erityisesti sen 31 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013<sup>2</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositaa Itävallalle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin palauttamisten alalla vuonna 2020 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2021) 2850.

---

<sup>1</sup> EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1–27.

<sup>2</sup> EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 31 artiklan 3 kohdassa säädetään, että ennen 1 päivää helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset on hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 ja erityisesti sen 15 artiklan mukaisesti.
- (3) Frontexin toimivaltuuksien laaja käyttö palauttamisen alalla ja erityisesti Frontexin hallinnoimaan yhdennettyyn palauttamisen hallinta-alustaan liitettävän kansallisen tietojärjestelmän kehittämisessä katsotaan hyväksi käytännöksi, joka edistää suuressa määrin Itävallan palauttamispolitiikan tuloksellisuutta.
- (4) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja erityisesti direktiiviä 2008/115/EY, etusijalle olisi asetettava suositusten 1, 3, 4 ja 8 täytäntöönpano.
- (5) Jotta voidaan varmistaa palauttamisdirektiivin yhdenmukainen soveltaminen unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön mukaisesti, suosituksen 1 täytäntöönpanoa on tuettava palauttamisdirektiiviä käsittelevässä yhteyskomiteassa käytävillä keskusteluilla. Kyseisen suosituksen tulkinnan selventäminen ei saisi vaikuttaa [muiden] neuvoston suositusten, joilla pyritään korjaamaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 nojalla tehdyissä arvioinneissa havaittuja puutteita, täytäntöönpanoon.
- (6) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Itävallan on neuvoston asetuksen (EU) N:o 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, jolla pannaan täytäntöön kaikki suositukset arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Itävallan olisi

### **Palauttamismenettelyt**

1. todettava kaikissa laittomasti oleskeleville kolmansien maiden kansalaisille osoitettavissa palauttamispäätöksissä velvoite poistua kaikkien Schengen-maiden alueelta tiettyyn kolmanteen maahan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti; toteutettava toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että silloin kun palauttamispäätöksessä ei mainita unionin ulkopuolista paluumaata siksi, että tällaista maata ei voida yksilöidä kansallisen lainsäädännön tai kansallisen oikeuskäytännön mukaisesti, palauttamiskiellon periaatetta noudatetaan;
2. muutettava kansallista lainsäädäntöä niin, että direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 kohta voidaan saattaa asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä;

### **Menettelytakeet**

3. muutettava kansallista lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että silloin kun palauttamispäätös altistaisi kolmannen maan kansalaisen todelliselle vaaralle joutua kärsimään Euroopan ihmisoikeussopimuksen 3 artiklan tai EU:n perusoikeuskirjan 4 artiklan vastaisesta kohtelusta, palauttamispäätökseen tehdyllä muutoksenhaulla on lykkäävä vaikutus ainakin siihen saakka, että tuomioistuin on tehnyt päätöksen muutoksenhaun lykkäävyydestä;

### **Maahantulokiellot**

4. muutettava kansallista lainsäädäntöä maahantulokieltojen keston osalta niin, että lainsäädäntö on linjassa direktiivin 2008/115/EY säännösten kanssa;
5. muutettava kansallista lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että maahantulokiellot määrätään direktiivin 2008/115/EY 11 artiklan 1 kohdan mukaisesti;

## Säilöönotto

6. toteutettava toimenpiteitä säilöönottokeskusten olosuhteiden parantamiseksi varmistamalla, että tilat on suunniteltu tavalla, jossa näkyy hallinnollisen säilöönoton luonne; että kolmansien maiden kansalaisten säilöönotto tapahtuu periaatteessa avoimen järjestelmän mukaisesti; että monipuolisempaa järjestettyä vapaa-ajan toimintaa on tarjolla useammin; ja että asuinhuoneet ja yhteiset tilat on varusteltu asianmukaisesti ja että ne ovat hyvässä kunnossa;
7. toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen mahdollistamiseksi, että vierailut Rossauer Länden ja Hernalser Gürtelin säilöönottokeskuksissa voidaan toteuttaa ympäristössä, jossa kunnioitetaan oikeutta yksityisyyteen ja perhe-elämään;
8. varmistettava, että säilöön otetut alaikäiset pidetään kaikissa olosuhteissa erillään aikuisista, jotka eivät ole heidän sukulaisiaan; ja muutettava asiaa koskevaa kansallista lainsäädäntöä niin, että velvollisuus tarjota ikäryhmälle sopiva majoitus ja hoito koskee myös 16 vuotta täyttäneitä alaikäisiä; mukautettava käytäntöä tämän mukaisesti;
9. varmistettava, että ennen ruumiintarkastusta koskevan päätöksen tekemistä suoritetaan yksilöllinen arviointi ja harkitaan vähemmän tunkeilevien menetelmien käyttöä;

## Pakkopalautus

10. toteutettava toimenpiteitä pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen valvontajärjestelmän tuloksellisuuden parantamiseksi muun muassa valvomalla reittilennoilla suoritettavia pakkotoimin tapahtuvia palautuksia ja laajentamalla valvontatoimet kattamaan kaikki pakkotoimin tapahtuvan palauttamisen eri vaiheet.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

Puheenjohtaja