



Βρυξέλλες, 20 Δεκεμβρίου 2022
(OR. en)

15833/22

Διοργανικός φάκελος:
2021/0257(NLE)

SCH-EVAL 194
MIGR 408
COMIX 610

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 19 Δεκεμβρίου 2022

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 15528/22

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 όσον αφορά την εφαρμογή από την **Αυστρία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **επιστροφής**

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 όσον αφορά την εφαρμογή από την Αυστρία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, την οποία εξέδωσε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 19 Δεκεμβρίου 2022.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 όσον αφορά την εφαρμογή από την Αυστρία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 31 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν², και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να προτείνει στην Αυστρία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2020 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2021) 2850 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις, και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ EE L 160 της 15.6.2022, σ. 1.

² EE L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Το άρθρο 31 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν προβλέπει ότι για τις αξιολογήσεις που διενεργούνται πριν από την 1η Φεβρουαρίου 2023, οι εκθέσεις αξιολόγησης και οι συστάσεις εκδίδονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, και ιδίως το άρθρο 15.
- (3) Η εκτεταμένη χρήση της εντολής του Frontex στον τομέα της επιστροφής, ιδίως όσον αφορά την ανάπτυξη ενός εθνικού συστήματος ΤΠ διασυνδεδεμένου με την ολοκληρωμένη πλατφόρμα διαχείρισης των επιστροφών που διαχειρίζεται ο Frontex, θεωρείται ορθή πρακτική που συμβάλλει σε μεγάλο βαθμό στην αποτελεσματικότητα της αυστριακής πολιτικής επιστροφής.
- (4) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, και ιδίως με την οδηγία 2008/115/ΕΚ, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1, 3, 4 και 8.
- (5) Προκειμένου να διασφαλιστεί η ομοιόμορφη εφαρμογή της οδηγίας για την επιστροφή, σύμφωνα με τη σχετική νομολογία του ΔΕΕ, η εφαρμογή της σύστασης 1 πρέπει να υποστηριχθεί από τις αφιερωμένες σε αυτήν συζητήσεις της ομάδας επαφής για την οδηγία για την επιστροφή. Η αποσαφήνιση αυτή της ερμηνείας της εν λόγω σύστασης δεν θα πρέπει να θίγει την εφαρμογή των [άλλων] συστάσεων του Συμβουλίου για την αντιμετώπιση ελλείψεων που εντοπίστηκαν στις αξιολογήσεις που έχουν διενεργηθεί δυνάμει του κανονισμού 1053/2013 του Συμβουλίου.
- (6) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2022/922, εντός δύο μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Αυστρία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την εφαρμογή όλων των συστάσεων προς αποκατάσταση όσων ελλείψεων τυχόν επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

ότι η Αυστρία θα πρέπει

Διαδικασίες επιστροφής

1. σε όλες τις αποφάσεις επιστροφής που εκδίδονται για παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών, να αναφέρει την υποχρέωσή τους να εγκαταλείψουν το έδαφος όλων των κρατών του χώρου Σένγκεν προκειμένου να φθάσουν σε συγκεκριμένη τρίτη χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφοι 3 και 4 της οδηγίας 2008/115/EK· να λάβει μέτρα για να διασφαλίσει ότι, σε περίπτωση που στην απόφαση επιστροφής δεν έχει προσδιοριστεί η τρίτη χώρα επιστροφής λόγω αδυναμίας ταυτοποίησης μιας χώρας σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο ή την εθνική νομική πρακτική, τηρείται η αρχή της μη επαναπροώθησης·
2. να τροποποιήσει το εθνικό δίκαιο με σκοπό την ορθή μεταφορά του άρθρου 3 σημείο 3 της οδηγίας 2008/115/EK·

Διαδικαστικές εγγυήσεις

3. να τροποποιήσει το εθνικό δίκαιο ώστε να διασφαλίσει ότι για τις προσφυγές κατά αποφάσεων επιστροφής, όταν η απόφαση θα εξέθετε τον/την υπήκοο τρίτης χώρας σε πραγματικό κίνδυνο να υποστεί μεταχείριση αντίθετη προς το άρθρο 3 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου ή το άρθρο 4 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, αναγνωρίζεται ανασταλτικό αποτέλεσμα τουλάχιστον έως ότου το δικαστήριο λάβει απόφαση σχετικά με το αν θα χορηγηθεί ανασταλτικό αποτέλεσμα στην προσφυγή·

Απαγορεύσεις εισόδου

4. να τροποποιήσει το εθνικό δίκαιο όσον αφορά τη διάρκεια των απαγορεύσεων εισόδου, ώστε να ευθυγραμμίσει τη νομοθεσία με τις διατάξεις της οδηγίας 2008/115/EK·
5. να τροποποιήσει το εθνικό δίκαιο ώστε να διασφαλίσει ότι οι απαγορεύσεις εισόδου εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK·

Κράτηση

6. να λάβει μέτρα για να βελτιώσει τις συνθήκες κράτησης στα κέντρα κράτησης, διασφαλίζοντας ότι οι χώροι κράτησης σχεδιάζονται κατά τρόπο που αντιστοιχεί στη φύση της διοικητικής κράτησης· ότι ο υπήκοος τρίτης χώρας κρατείται, κατ' αρχήν, υπό καθεστώς ανοικτής δομής· ότι παρέχονται συχνότερα οργανωμένες ψυχαγωγικές δραστηριότητες με μεγαλύτερη ποικιλία· και ότι οι αίθουσες και οι κοινόχρηστοι χώροι είναι όλοι επαρκώς εξοπλισμένοι και σε καλή κατάσταση·
7. να λάβει τα αναγκαία μέτρα ώστε οι επισκέψεις στα κέντρα κράτησης της αστυνομίας στο Roßauer Lände και στο Hernalser Gürtel να πραγματοποιούνται σε περιβάλλον που σέβεται το δικαίωμα στην ιδιωτική και την οικογενειακή ζωή·
8. να διασφαλίσει ότι οι ανήλικοι κρατούμενοι σε κάθε περίπτωση διαχωρίζονται από ενήλικους με τους οποίους δεν έχουν συγγενική σχέση· και να τροποποιήσει τη σχετική εθνική νομοθεσία ώστε η υποχρέωση εξασφάλισης διαμονής και φροντίδας κατάλληλης για την εκάστοτε ηλικία να αφορά επίσης τα ανήλικα άτομα άνω των 16 ετών· να ευθυγραμμίσει τις σχετικές πρακτικές αναλόγως·
9. να διασφαλίσει ότι πραγματοποιείται ατομική αξιολόγηση πριν αποφασιστεί η χρήση σωματικού ελέγχου διά απογύμνωσης και να εξετάσει τη χρήση λιγότερο παρεμβατικών μεθόδων·

Αναγκαστική επιστροφή

10. να λάβει μέτρα για την αύξηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος παρακολούθησης της αναγκαστικής επιστροφής, παρακολουθώντας επίσης τις αναγκαστικές επιστροφές που εκτελούνται με τακτικές πτήσεις και διευρύνοντας το πεδίο της δραστηριότητας παρακολούθησης σε όλες τις φάσεις της επιχείρησης αναγκαστικής επιστροφής.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος