



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 20 декември 2022 г.  
(OR. en)

15833/22

---

---

Междуинституционално досие:  
2021/0257(NLE)

---

---

SCH-EVAL 194  
MIGR 408  
COMIX 610

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 19 декември 2022 г.

До: Делегациите

---

№ предх. док.: 15528/22

---

Относно: Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2020 г. на прилагането от **Австрия** на достиженията на правото от Шенген в областта на **връщането**

---

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2020 г. на прилагането от Австрия на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането, прието от Съвета на неговото заседание от 19 декември 2022 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

## ПРЕПОРЪКА

**за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2020 г. на прилагането от Австрия на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген<sup>1</sup>, и по-специално член 31, параграф 3 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген<sup>2</sup>, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е на Австрия да се препоръчат корективни действия за отстраняване на недостатъците, установени при извършената през 2020 г. оценка по Шенген в областта на връщането. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2021) 2850 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

---

<sup>1</sup> ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1–27.

<sup>2</sup> ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) В член 31, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген се предвижда, че за оценките, извършени преди 1 февруари 2023 г., приемането на докладите за оценка и препоръките се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013, и по-специално член 15 от него.
- (3) Широкото използване на мандата на Frontex в областта на връщането, по-конкретно при разработването на национална информационна система, свързана с платформата за интегрирано управление на връщането, управлявана от Frontex, се счита за добра практика, която до голяма степен допринася за ефикасността на австрийската политика в областта на връщането.
- (4) Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, и по-специално Директива 2008/115/ЕО, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1, 3, 4 и 8.
- (5) За да се гарантира еднакво прилагане на Директивата за връщането, следвайки съответната съдебна практика на Съда на ЕС, изпълнението на препоръка 1 трябва да бъде подкрепено от специалните обсъждания в контактната група „Директива за връщането“. Това изясняване на тълкуването на посочената препоръка не следва да засяга изпълнението на [другите] препоръки на Съвета за отстраняване на недостатъците, установени в оценките, извършени съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета.
- (6) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки. Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета в срок от два месеца след приемането на решението Австрия следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да представи този план за действие на Комисията и на Съвета,

## ПРЕПОРЪЧВА:

Австрия следва:

### Процедури по връщане

1. във всички решения за връщане, издадени на граждани на трети държави в незаконен престой, да посочва задължението да напуснат територията на всички държави от Шенгенското пространство, за да достигнат до конкретна трета държава, в съответствие с член 3, параграфи 3 и 4 от Директива 2008/115/ЕО; да предприеме мерки, за да гарантира, че се спазва принципът на забрана за връщане, когато третата държава на връщане не е посочена в решението за връщане поради невъзможност за идентифициране на такава в съответствие с националното право или националната правна практика;
2. да измени националното право, за да транспонира правилно член 3, параграф 3 от Директива 2008/115/ЕО;

### Процесуални гаранции

3. да измени националното право, за да гарантира, че жалбите срещу решения за връщане, когато решението би изложило гражданина на трета държава на реална опасност да бъде подложен на отношение, което е в разрез с член 3 от Европейската конвенция за защита на правата на човека или с член 4 от Хартата на основните права на ЕС, имат суспензивно действие поне докато съдът вземе решение дали да постанови суспензивно действие на жалбата или не;

### Забрани за влизане

4. да измени националното право по отношение на продължителността на забраните за влизане, за да приведе законодателството в съответствие с разпоредбите на Директива 2008/115/ЕО;
5. да измени националното право, за да гарантира, че забраните за влизане се издават в съответствие с член 11, параграф 1 от Директива 2008/115/ЕО;

## Задържане

6. да предприеме мерки за подобряване на условията на задържане в централите за задържане, като гарантира, че централите за задържане са проектирани по начин, който отразява административния характер на задържането; че гражданите на трети държави са по принцип задържани при отворен режим; че се предлага по-голямо разнообразие от организирани развлекателни дейности с по-голяма честота, както и че всички стаи и общи пространства са подходящо обзаведени и в добро състояние;
7. да предприеме необходимите мерки, за да е възможно посещенията в полицейския център за задържане Roßauer Lände и в полицейския център за задържане Hernalser Gürtel да се извършват в обстановка, при която се зачита правото на личен и семеен живот;
8. да гарантира, че при всички обстоятелства задържаните ненавършили пълнолетие лица са отделени от пълнолетните лица, с които нямат роднинска връзка; и да измени съответното национално законодателство, така че задължението за осигуряване на подходящо за възрастта им настаняване и грижи да се отнася и за ненавършилите пълнолетие лица на възраст над 16 години; да приведе практиката в съответствие със законодателството;
9. да гарантира, че се извършва индивидуална оценка, преди да се вземе решение за обискиране чрез събличане, и да обмисли използването на по-деликатни методи;

## Принудително връщане

10. да предприеме мерки за повишаване на ефективността на системата за наблюдение на принудителното връщане чрез наблюдение и на принудителните връщания с редовни полети, както и чрез разширяване на обхвата на дейността по наблюдение, така че да обхване всички етапи на операцията по принудително връщане.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

Председател