



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. joulukuuta 2022
(OR. en)

15832/22

Toimielinten välinen asia:
2021/0185(NLE)

SCH-EVAL 193
MIGR 407
COMIX 609

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 19. joulukuuta 2022

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 15526/22

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta **palauttamisen** osalta **Liechtensteinissa** vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston istunnossaan 19. joulukuuta 2022 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Liechtensteinissa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen osalta Liechtensteinissa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922¹ ja erityisesti sen 31 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013² ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Liechtensteinille toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin palauttamisen osalta vuonna 2020 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2021) 1802.

¹ EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1–27.

² EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 31 artiklan 3 kohdassa säädetään, että ennen 1 päivää helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset on hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 ja erityisesti sen 15 artiklan mukaisesti.
- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, etusijalle olisi asetettava jäljempänä esitettävien suositusten 1, 2, 4 ja 6 täytäntöönpano.
- (4) Jotta voidaan varmistaa palauttamisdirektiivin yhdenmukainen soveltaminen unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön mukaisesti, suosituksen 2 täytäntöönpanoa on tuettava palauttamisdirektiiviä käsittelevässä yhteyskomiteassa käytävillä keskusteluilla. Kyseisen suosituksen tulkinnan selventäminen ei saisi vaikuttaa [muiden] neuvoston suositusten, joilla pyritään korjaamaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 nojalla tehdyissä arvioinneissa havaittuja puutteita, täytäntöönpanoon.
- (5) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Liechtensteinin olisi neuvoston asetuksen (EU) N:o 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, jolla pannaan täytäntöön kaikki suositukset arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Liechtensteinin olisi

Menettelyt

1. muutettava lainsäädäntöä ja käytäntöjä sen varmistamiseksi, että kaikissa palauttamispäätöksissä ja maahantulokielloissa todetaan selvästi, että velvoite poistua maasta ja maahantulokielto koskee kaikkien Schengen-valtioiden aluetta;

2. todettava kaikissa laittomasti oleskeleville kolmansien maiden kansalaisille osoitettavissa palauttamispäätöksissä velvoite poistua kaikkien Schengen-maiden alueelta tiettyyn kolmanteen maahan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti; toteutettava toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että jos palauttamispäätöksessä ei ole mainittu unionin ulkopuolista paluumaata, koska sitä ei ole mahdollista yksilöidä kansallisen lainsäädännön tai kansallisen oikeuskäytännön mukaisesti, palauttamiskiellon periaatetta noudatetaan;
3. muutettava lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että ainoastaan laittomaan oleskeluun perustuva vankeusrangaistus pannaan täytäntöön vasta, kun palauttamismenettelyä on sovellettu ja kolmannen maan kansalainen oleskelee laittomasti ilman perusteltua syytä olla palaamatta;

Säilöönotto

4. muutettava lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että jos kolmannen maan kansalainen ei hae muutosta, säilöönottopäätöksiä tarkastellaan aina uudelleen kohtuullisin väliajoin ja että pitkiä säilöönottoaikoja tarkastellaan aina uudelleen oikeusviranomaisen valvonnassa;
5. mukautettava valtion vankeinhoitolaitoksen vankilan sääntöjä ja käytäntöjä palautettavien henkilöiden osalta sen varmistamiseksi, että säilöönotto-olosuhteet vastaavat säilöönoton hallinnollista luonnetta;

Pakkotoimin tapahtuva palauttaminen

6. perustettava tehokas pakkotoimin tapahtuvaa palauttamista koskeva valvontajärjestelmä palauttamisdirektiivin 8 artiklan 6 kohdan mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja