



Bryssel den 20 december 2022  
(OR. en)

15831/22

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2022/0340(NLE)

---

---

SCH-EVAL 192  
MIGR 406  
COMIX 608

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat

av den: 19 december 2022

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 15522/22

---

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av **Sveriges** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **återvändande**

---

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Sveriges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande, som antogs av rådet vid mötet den 19 december 2022.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

**REKOMMENDATION**

**om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Sveriges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket<sup>1</sup>, särskilt artikel 31.3,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen<sup>2</sup>, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

---

<sup>1</sup> EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering på området återvändande genomfördes med avseende på Sverige den 3–9 april 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2022) 4780 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Enligt artikel 31.3 i rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket ska utvärderingsrapporter och rekommendationer antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013, särskilt artikel 15, när det gäller utvärderingar som genomförs före den 1 februari 2023.
- (3) Sverige ägnar särskild uppmärksamhet åt att säkerställa att förvarstagna behandlas humant och värdigt, vilket ansågs vara en punkt av särskilt intresse.
- (4) Rekommendationer bör lämnas om vilka åtgärder Sverige bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats vid utvärderingen. Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket, särskilt direktiv 2008/115/EG, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 3, 7 och 9 nedan.
- (5) För att säkerställa en enhetlig tillämpning av återvändandedirektivet, i enlighet med relevant rättspraxis från EU-domstolen, ska genomförandet av rekommendation 1 stödjas av de särskilda diskussionerna i kontaktgruppen för återvändande. Det förtydligandet av tolkningen av nämnda rekommendation bör inte påverka genomförandet av [andra] rådsrekommendationer om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats i de utvärderingar som genomförts i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1053/2013.

- (6) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom två månader från beslutets antagande ska Sverige i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922 utarbeta en handlingsplan för genomförandet av alla rekommendationer för att avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten och lägga fram planen för kommissionen och rådet.

## HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Sverige bör göra följande:

1. I alla beslut om återvändande som utfärdas till tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna ange skyldigheten att lämna de Schengenanslutna ländernas territorium för att nå ett specifikt mottagande tredjeland i enlighet med artikel 3.3 och 3.4 i direktiv 2008/115/EG. Vidta åtgärder för att säkerställa att principen om ”non-refoulement” respekteras, om det mottagande tredjelandet inte har specificerats i beslutet om återvändande på grund av att det är omöjligt att fastställa ett sådant i enlighet med nationell lagstiftning eller nationell rättspraxis.
2. Vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att återvändandebeslut som utfärdas till tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna medför en skyldighet att lämna EU/Schengenområdet och återvända till ett av de tredjeländer som definieras i artikel 3.3 i direktiv 2008/115/EG.
3. Ändra genomförandeprocessen för att säkerställa att inreseförbud som utfärdas i samband med återvändandebeslut får verkan i hela EU/Schengenområdet, i enlighet med definitionen av inreseförbud i artikel 3.6 i direktiv 2008/115/EG.
4. Säkerställa att återvändandebeslutens giltighet inte är tidsbegränsad.
5. Öka interoperabiliteten mellan de ärendehanteringssystem som används av de myndigheter som deltar i avlägsnandeprocessen.

6. Vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att alla tredjelandsmedborgare som vistas olagligt delges de återvändandebeslut som avser dem, även vid avvikande, så att återvändandebesluten kan träda i kraft utan dröjsmål.
7. Ändra den nationella lagstiftningen för att säkerställa att inreseförbudets varaktighet beslutas efter en individuell bedömning av varje enskilt fall i enlighet med artikel 11.2 i direktiv 2008/115/EG.
8. Ändra genomföranderegler och praxisen för att säkerställa att förvar i avvaktan på avlägsnande, inbegripet i fall när tredjelandsmedborgarna uppträder aggressivt, äger rum i särskilda förvarsanläggningar i enlighet med artikel 16.1 i direktiv 2008/115/EG.
9. Säkerställa att övervakningssystemet för påtvingade återvändanden är effektivt i enlighet med artikel 8.6 i direktiv 2008/115/EG genom att garantera övervakningsorganets fullständiga oberoende; öka intensiteten i övervakningen av påtvingade återvändanden och inrätta en effektiv återkopplingsmekanism.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

---