



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. joulukuuta 2022
(OR. en)

15831/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0340(NLE)

SCH-EVAL 192
MIGR 406
COMIX 608

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. joulukuuta 2022
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	15522/22
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen osalta Ruotsissa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 19. joulukuuta 2022 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Ruotsissa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisten alalla Ruotsissa
vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922¹ ja erityisesti sen 31 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013² ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

² EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Ruotsin osalta tehtiin 3–9 päivänä huhtikuuta 2022 palauttamista koskeva Schengen-arviointi. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2022) 4780.
- (2) Arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 31 artiklan 3 kohdassa säädetään, että ennen 1 päivää helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset on hyväksyttävä asetuksen (EU) N:o 1053/2013 ja erityisesti sen 15 artiklan mukaisesti.
- (3) Ruotsi kiinnittää erityistä huomiota sen varmistamiseen, että säilöön otettuja kohdellaan inhimillisellä ja ihmisarvoisella tavalla, mitä pidettiin erityisen huomionarvoisena näkökohtana.
- (4) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Ruotsin on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska Schengenin säännösten ja erityisesti direktiivin 2008/115/EY noudattaminen on tärkeää, etusijalle olisi asetettava jäljempänä esitettävien suositusten 1, 2, 3, 7 ja 9 täytäntöönpano.
- (5) Jotta voidaan varmistaa, että palauttamisdirektiiviä sovelletaan yhdenmukaisesti unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön mukaisesti, suosituksen 1 täytäntöönpanoa on tuettava palauttamisdirektiiviä käsittelevässä yhteyskomiteassa käytävissä keskusteluissa. Kyseisen suosituksen tulkinnan selventäminen ei saisi vaikuttaa [muiden] neuvoston suositusten täytäntöönpanoon neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 nojalla tehdyissä arvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

- (6) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Ruotsin olisi asetuksen (EU) N:o 2022/922 21 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kahden kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten täytäntöönpanosta arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen suunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Ruotsin olisi

1. ilmoitettava kaikissa laittomasti oleskeleville kolmansien maiden kansalaisille annettavissa palauttamispäätöksissä velvoite poistua kaikkien Schengen-alueen maiden alueelta ja matkustaa tiettyyn kolmanteen maahan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti; toteutettava toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että palauttamiskiellon periaatetta noudatetaan, jos paluumaana olevaa kolmatta maata ei ole yksilöity palauttamispäätöksessä, koska sitä ei ole mahdollista yksilöidä kansallisen lainsäädännön tai kansallisen oikeuskäytännön mukaisesti;
2. toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että laittomasti oleskeleville kolmansien maiden kansalaisille osoitetuissa palauttamispäätöksissä asetetaan velvoite poistua EU-/Schengen-alueelta ja palaamaan johonkin direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 kohdassa määritellyistä kolmansista maista;
3. muutettava täytäntöönpanokäytäntöä sen varmistamiseksi, että palauttamispäätösten yhteydessä määrätyille maahantulokielloille määritetään EU:n tai Schengen-alueen laajuinen vaikutus direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 6 kohdassa esitetyn maahantulokiellon määritelmän mukaisesti;
4. varmistettava, että palauttamispäätösten voimassaoloaika ei rajoiteta;
5. parannettava maastapoistamismenettelyyn osallistuvien viranomaisten käyttämien asianhallintajärjestelmien yhteentoimivuutta;

6. toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että kaikille laittomasti oleskeleville kolmansien maiden kansalaisille annetaan heitä koskevat palauttamispäätökset tiedoksi myös pakenemistapauksissa, jotta palauttamispäätökset tulevat voimaan viipymättä;
7. muutettava kansallista lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että maahantulokiellon kestosta päätetään kunkin tapauksen yksilöllisen arvioinnin jälkeen direktiivin 2008/115/EY 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
8. muutettava täytäntöönpanosääntöjä ja käytäntöä sen varmistamiseksi, että säilöönotto maastapoistamisen varmistamiseksi, myös aggressiivisten kolmansien maiden kansalaisten kohdalla, toteutetaan direktiivin 2008/115/EY 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti erityisissä säilöönottolaitoksissa;
9. varmistettava pakkokeinoihin perustuvan palauttamisen valvontajärjestelmän tehokkuus direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 6 kohdan mukaisesti takaamalla valvontaelimen täysi riippumattomuus; tehostettava pakkokeinoihin perustuvan palauttamisen valvontaa ja perustettava tehokas palautemekanismi.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
