



Bryssel den 24 november 2023
(OR. en)

15825/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0318(NLE)**

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

RAPPORT

från: Ordförandeskapet

till: Delegationerna

Komm. dok. nr: 12485/23 + ADD1

Ärende: Lägesrapport från ordförandeskapet om rådets rekommendation om en plan för samordnade insatser på unionsnivå vid störningar av kritisk infrastruktur med stor gränsöverskridande betydelse

I denna rapport redogörs för det arbete som hittills har utförts i rådets förberedande organ och för läget i behandlingen av det ovannämnda förslaget.

Rapporten har utarbetats under ordförandeskapets ansvar inför RIF-rådets möte den 4-5 december 2023. Rådet uppmanas att notera rapporten.

Lägesrapport från ordförandeskapet om rådets rekommendation om en plan för samordnade insatser på unionsnivå vid störningar av kritisk infrastruktur med stor gränsöverskridande betydelse

I. INLEDNING

1. Den 6 september 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rekommendation om en plan för samordnade insatser på unionsnivå vid störningar av kritisk infrastruktur med stor gränsöverskridande betydelse¹. Denna plan efterlystes särskilt i rådets rekommendation om en unionsomfattande samordnad strategi för att stärka den kritiska infrastrukturens motståndskraft, som antogs den 8 december 2022 och som förhandlades fram i efterdyningarna av sabotaget mot Nord Stream. Både denna nya plan och rådets rekommendation från 2022 kompletterar den viktigaste sektorsövergripande unionslagstiftningen om kritisk infrastrukturens fysiska motståndskraft: direktivet om kritiska entiteters motståndskraft (CER-direktivet), som antogs i december 2022.
2. På senare tid har de risker som den kritiska infrastrukturen i unionen står inför ökat, inte minst på grund av det ökade hotet från hybridattacker eller intensifieringen av extrema väderhändelser med koppling till klimatförändringarna. Den senaste tidens incidenter som drabbat kritisk infrastruktur under vatten i Östersjön, som påverkade Finland, Estland och Sverige, är en obestridlig påminnelse om detta och om behovet av att kontinuerligt stärka vår motståndskraft, både nationellt och på unionsnivå. Förra månaden betonade Europeiska rådet behovet av effektiva åtgärder för att stärka motståndskraften hos och säkerställa säkerheten för kritisk infrastruktur. Ordförandeskapet anser att ansträngningarna för att gå vidare med förhandlingarna om planen för kritisk infrastruktur i hög grad bidrar till detta mål.

¹ 12485/23 +ADD1.

3. Kommissionens utkast belyser de olika nivåerna av samarbete på EU-nivå när det gäller svaren på betydande incidenter avseende kritisk infrastruktur med en gränsöverskridande dimension. Det syftar till att uppnå tre huvudmål: 1) förbättra den gemensamma lägesuppfattningen, 2) stärka den samordnade offentliga kommunikationen och 3) samordnade effektiva svar. Detta utkast till plan syftar till att komplettera det nyligen antagna CER-direktivet från december 2022 när det gäller svaret på sådana incidenter.

II. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

4. I rådet behandlas förslaget i en särskild konstellation av arbetsgruppen för civilskydd som ägnar sig åt direktivet om kritiska entiteters motståndskraft (*undergruppen för kritiska entiteter*). I denna konstellation ingår delegater som utsetts av medlemsstaterna för att följa diskussionerna om CER-direktivet och mer allmänt om skyddet av och motståndskraften hos kritisk infrastruktur och kritiska entiteters motståndskraft.
5. Diskussionerna om utkastet inleddes vid mötet den 12 september med en omfattande presentation från kommissionen av de viktigaste aspekterna. Medlemsstaterna gavs möjlighet att framföra sina preliminära synpunkter på förslaget. Flera frågor togs upp, bland annat om det sektoriella tillämpningsområdet och tröskeln för användning av planen, samverkan mellan denna plan och andra befintliga krishanteringsmekanismer samt terminologi.
6. Diskussionerna om förslaget fortsatte i undergruppen för kritiska entiteters motståndskraft den 4 oktober. Mötet i denna undergrupp föregicks av en halvdagsövning som kommissionen anordnade i form av en scenariebaserad diskussion. Målet var att testa utkastet till plan för kritisk infrastruktur i ett fiktivt scenario och därigenom ge möjlighet att identifiera potentiella brister och förbättringar som kan bidra till förhandlingarna om förslaget i rådet.

7. Ordförandeskapet lade fram ett första kompromissförslag inför undergruppens möte den 8 november. Medlemsstaterna välkomnade de betydande framsteg som gjorts men noterade dock behovet av att fortsätta diskussionerna om ett antal frågor, bland annat följande: det sektoriella tillämpningsområdet och tröskeln för användning av planen; synergier med och rollen för unionens andra krismekanismer och kriscentrum, såsom rollen för kriscentrumet för katastrofberedskap, i denna nya plan; det lämpligaste sättet att förmedla medlemsstaternas primära roll när det gäller krishantering och skydd av den nationella säkerheten; lämpligt skydd av känsliga och säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter samt rollerna för rådets och kommissionens organ och forum i denna nya plan. Kommissionen klargjorde vissa aspekter, bland annat de som gällde delar som tidigare tagits upp av medlemsstaterna.
8. Ordförandeskapet håller för närvarande på att utarbeta ett andra kompromissförslag som ska läggas fram inför mötet i undergruppen för kritiska entiteters motståndskraft den 11 december.
9. När det gäller samordning har ordförandeskapet gjort ansträngningar för att vid behov involvera andra relevanta arbetsgrupper i detta sektorsövergripande ärende. De övriga delegaterna i arbetsgruppen för civilskydd uppmanades att delta i mötet för dess undergrupp för kritiska entiteters motståndskraft den 8 november, eftersom de frågor som diskuterades hade gemensamma beröringspunkter. Gruppen för politiska och militära frågor diskuterade punkten om samarbete mellan EU och Nato vid sitt möte den 13 november.

III. SLUTSATSER

10. Ordförandeskapet sätter stort värde på det arbete som kommissionen och medlemsstaterna utfört under förhandlingsprocessen. Ordförandeskapet är också medvetet om de viktiga samordningsinsatser som medlemsstaterna gjort inom sina nationella förvaltningar, vilket har möjliggjort konstruktiva diskussioner och framsteg i förhandlingarna.
11. Ordförandeskapet gör bedömningen att förhandlingarna har framskridit väl, men det kanske inte blir möjligt att anta denna rådsrekommendation före halvårets slut, eftersom flera frågor kräver ytterligare behandling. Dessutom har vissa medlemsstater begärt mer tid för nationella samråd i detta komplexa, sektorsövergripande ärende som rör nationella säkerhetsfrågor. Det spanska ordförandeskapet har ett nära samarbete med det tillträdande belgiska ordförandeskapet för att säkerställa en smidig övergång för ärendet, om det skulle behövas.
12. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas Coreper och rådet att notera de framsteg som gjorts med behandlingen av den föreslagna planen.