

Bruselj, 24. november 2023
(OR. en)

15825/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0318(NLE)

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

POROČILO

Pošiljatelj: predsedstvo

Prejemnik: delegacije

Št. dok. Kom.: 12485/23 + ADD1

Zadeva: Poročilo predsedstva o napredku glede Priporočila Sveta o načrtu za usklajeno odzivanje na ravni Unije na motnje na kritični infrastrukturi z velikim čezmejnim pomenom

V tem poročilu sta opisana dosedanje delo pripravljalnih teles Sveta in stanje obravnave navedenega predloga.

Poročilo je namenjeno za zasedanje Sveta PNZ 4. in 5. decembra 2023, za njegovo pripravo pa je odgovorno predsedstvo. Svet bo pozvan, naj se z njim seznani.

Poročilo predsedstva o napredku glede Priporočila Sveta o načrtu za usklajeno odzivanje na ravni Unije na motnje na kritični infrastrukturi z velikim čezmejnim pomenom

I. UVOD

1. Komisija je 6. septembra 2023 predložila predlog priporočila Sveta o načrtu za usklajeno odzivanje na ravni Unije na motnje na kritični infrastrukturi z velikim čezmejnim pomenom¹. V priporočilu Sveta o usklajenem vseevropskem pristopu za krepitev odpornosti kritične infrastrukture, o katerem so potekala pogajanja po sabotaži plinovoda Severni tok in je bilo sprejeto 8. decembra 2022, je bilo izrecno pozvano k oblikovanju tega načrta. Novi načrt in priporočilo Sveta iz leta 2022 dopolnjujeta ključno medsektorsko zakonodajo Unije o fizični odpornosti kritične infrastrukture, tj. direktivo o odpornosti kritičnih subjektov, ki je bila sprejeta decembra 2022.
2. V zadnjem času so se tveganja, ki zadevajo kritično infrastrukturo v Uniji, povečala, tudi zaradi večje grožnje hibridnih napadov ali stopnjevanja ekstremnih vremenskih pojavov, povezanih s podnebnimi spremembami. Nedavni incidenti, v katerih je škodo utrpela podvodna kritična infrastruktura v Baltskem morju in so bile zato prizadete Finska, Estonija in Švedska, nedvomno opozarjajo na to, pa tudi, da je treba našo odpornost stalno krepiti na nacionalni ravni in na ravni Unije. Evropski svet je prejšnji mesec poudaril potrebo po učinkovitih ukrepih za krepitev odpornosti in zagotovitev varnosti kritične infrastrukture. Predsedstvo meni, da prizadevanja za napredek pri pogajanjih o načrtu za kritično infrastrukturo znatno prispevajo k temu cilju.

¹ Dok. 12485/23 +ADD1.

3. V osnutku Komisije so poudarjene različne ravni sodelovanja na ravni Evropske unije v zvezi z odzivanjem na pomembne incidente na kritični infrastrukturi s čezmejno razsežnostjo. Namen osnutka je doseči tri glavne cilje: (1) izboljšati skupno situacijsko zavedanje, (2) krepiti usklajeno komuniciranje z javnostjo in (3) usklajen učinkovit odziv. Namen tega osnutka načrta je dopolniti nedavno sprejeto direktivo o odpornosti kritičnih subjektov iz decembra 2022 v zvezi z odzivom na take incidente.

II. DELO V PRIPRAVLJALNIH TELESIH SVETA

4. V Svetu se predlog obravnava v posebni sestavi Delovne skupine za civilno zaščito, ki obravnava direktivo o odpornosti kritičnih subjektov (v nadaljnjem besedilu: delovna skupina PROCIV-CER). Ta sestava vključuje delegate in delegatke, ki jih imenujejo države članice za spremljanje razprav o direktivi o odpornosti kritičnih subjektov ter širše o zaščiti in odpornosti kritične infrastrukture ter odpornosti kritičnih subjektov.
5. Razprave o osnutku besedila so se začele na seji 12. septembra, na kateri je Komisija izčrpno predstavila ključne vidike. Države članice so lahko izrazile svoja predhodna stališča o predlogu. Zastavljenih je bilo več vprašanj, tudi glede sektorskega področja uporabe in praga za uporabo načrta, medsebojnega delovanja tega načrta z drugimi obstoječimi mehanizmi kriznega upravljanja in terminologije.
6. Delovna skupina PROCIV-CER je na seji 4. oktobra nadaljevala razprave o predlogu. Pred to sejo je Komisija organizirala poldnevno vajo v obliki razprave na podlagi scenarija. Cilj je bil preizkusiti osnutek načrta za kritično infrastrukturo v fiktivnem scenariju in tako zagotoviti priložnost za opredelitev morebitnih pomanjkljivosti in izboljšav, ki so lahko vključene v pogajanja o predlogu v Svetu.

7. Predsedstvo je v okviru priprav na sejo Delovne skupine PROCIV-CER 8. novembra predstavilo prvi kompromis predsedstva. Države članice so pozdravile pomemben napredek, vendar so opozorile, da je treba nadaljevati razprave o številnih vprašanjih, ki vključujejo sektorsko področje uporabe in prag za uporabo načrta, sinergije z drugimi kriznimi mehanizmi in centri Unije in njihovo vlogo, kot je vloga kriznega centra za odzivanje v izrednih razmerah v tem novem načrtu, najprimernejši način za komuniciranje o primarni vlogi držav članic pri kriznem upravljanju in zaščiti nacionalne varnosti, ustrezno varovanje občutljivih in tajnih podatkov ter vloge organov in forumov Sveta in Komisije v tem novem načrtu. Komisija je pojasnila nekatere vidike, tudi tiste, ki se nanašajo na elemente, ki so jih predhodno izpostavile države članice.
8. Predsedstvo trenutno pripravlja drugi kompromisni predlog predsedstva, ki bo predstavljen pred sejo Delovne skupine PROCIV-CER 11. decembra.
9. Kar zadeva usklajevanje, si je predsedstvo prizadevalo, da bi se v ta medsektorski dosje po potrebi vključile druge ustrezne delovne skupine. Delegati in delegatke Delovne skupine PROCIV (Delovna skupina za civilno zaščito) so bili pozvani k sodelovanju na seji Delovne skupine PROCIV-CER 8. novembra, saj so se vprašanja v razpravi nanašala na zadeve, ki so v njihovem interesu. Skupina za politično-vojaške zadeve (PMG) je na seji 13. novembra razpravljala o odstavku, ki zadeva sodelovanje med EU in Natom.

III. ZAKLJUČKI

10. Predsedstvo zelo ceni delo, ki so ga med pogajalskim procesom opravile Komisija in države članice. Priznava tudi pomembna prizadevanja držav članic za usklajevanje znotraj njihovih nacionalnih uprav, kar je omogočilo konstruktivne razprave in napredek pri pogajanjih.
11. Predsedstvo ocenjuje, da so pogajanja dobro napredovala, vendar tega priporočila Sveta morda ne bo mogoče sprejeti pred koncem semestra, saj je treba dodatno preučiti več vprašanj. Poleg tega so nekatere države članice zaprosile za dodaten čas za nacionalna posvetovanja o tem kompleksnem medsektorskem dosjeju, ki se nanaša na zadeve nacionalne varnosti. Špansko predsedstvo tesno sodeluje s prihodnjim belgijskim predsedstvom, da bi zagotovili nemoteno predajo dosjeja, če bi bilo to potrebno.
12. Glede na navedeno naj se Odbor stalnih predstavnikov in Svet seznani z napredkom, ki je bil dosežen pri obravnavni predlaganega načrta.