

Bruxelles, 24 noiembrie 2023
(OR. en)

15825/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0318(NLE)**

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

RAPORT

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. Csie:	12485/23 + ADD1
Subiect:	Raportul intermediar al președinției privind recomandarea Consiliului referitoare la un Plan de acțiune privind un răspuns coordonat la nivelul Uniunii la perturbări ale infrastructurii critice cu o relevanță transfrontalieră semnificativă

Prezentul raport prezintă lucrările desfășurate până în prezent în cadrul grupurilor de pregătire ale Consiliului și descrie situația actuală a examinării propunerii sus-menționate.

Raportul a fost elaborat sub responsabilitatea președinției și este pregătit în vederea Consiliului JAI din 4-5 decembrie 2023. Consiliul va fi invitat să ia act de raport.

Raportul intermediar al președinției privind recomandarea Consiliului referitoare la un Plan de acțiune privind un răspuns coordonat la nivelul Uniunii la perturbări ale infrastructurii critice cu o relevanță transfrontalieră semnificativă

I. INTRODUCERE

1. La 6 septembrie 2023, Comisia a prezentat o propunere de recomandare a Consiliului referitoare la un Plan de acțiune privind un răspuns coordonat la nivelul Uniunii la perturbări ale infrastructurii critice cu o relevanță transfrontalieră semnificativă¹. Acest plan a fost solicitat în mod special în recomandarea Consiliului privind o abordare coordonată la nivelul Uniunii în vederea consolidării rezilienței infrastructurii critice, adoptată la 8 decembrie 2022, care a fost negociată în urma sabotajului Nord Stream. Atât acest nou plan de acțiune, cât și recomandarea Consiliului din 2022 completează principalele acte legislative transsectoriale ale Uniunii privind reziliența fizică a infrastructurii critice: Directiva privind reziliența entităților critice (Directiva REC) care a fost adoptată în decembrie 2022.
2. În ultimii ani, riscurile cu care se confruntă infrastructura critică din Uniune au crescut, nu în ultimul rând din cauza amenințării sporite a atacurilor hibride sau a intensificării fenomenelor meteorologice extreme legate de schimbările climatice. Incidentele recente suferite de infrastructura critică subacvatică din Marea Baltică, care afectează Finlanda, Estonia și Suedia, reprezintă o reamintire incontestabilă a acestui lucru și a necesității de a ne consolida în permanență reziliența, la nivel național și la nivelul Uniunii. Luna trecută, Consiliul European a subliniat necesitatea unor măsuri eficace de consolidare a rezilienței și de asigurare a securității infrastructurii critice. Președinția consideră că eforturile de a avansa în negocierile referitoare la proiectul privind infrastructura critică contribuie în mod semnificativ la acest obiectiv.

¹ Doc. 12485/23 +ADD1.

3. Proiectul Comisiei evidențiază diferitele niveluri de cooperare la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește răspunsul la incidentele semnificative de infrastructură critică cu o dimensiune transfrontalieră. Scopul său este de a atinge trei obiective principale: (1) îmbunătățirea conștientizării comune a situației, (2) consolidarea comunicării publice coordonate și (3) un răspuns eficace coordonat. Proiectul de plan de acțiune vizează să completeze recent adoptata Directivă REC din decembrie 2022 în ceea ce privește răspunsul la astfel de incidente.

II. LUCRĂRILE DESFĂȘURATE ÎN CADRUL GRUPURILOR DE PREGĂTIRE ALE CONSILIULUI

4. În cadrul Consiliului, examinarea propunerii se desfășoară în cadrul unei formațiuni specifice a Grupului de lucru pentru protecție civilă, dedicată Directivei privind reziliența entităților critice (denumită în continuare: PROCIV-CER). Această formațiune include delegați desemnați de statele membre să urmărească discuțiile referitoare la Directiva REC și, în sens mai larg, la protecția și reziliența infrastructurii critice și la reziliența entităților critice.
5. Discuțiile privind proiectul de text au început în cadrul reuniunii din 12 septembrie cu o prezentare cuprinzătoare din partea Comisiei a aspectelor-cheie. Statelor membre li s-a oferit posibilitatea de a-și exprima opiniile preliminare cu privire la propunere. Au fost aduse în discuție mai multe chestiuni, inclusiv cu privire la domeniul de aplicare sectorial și pragul de utilizare a planului, la interacțiunea acestui plan cu alte mecanisme existente de gestionare a crizelor și la terminologia utilizată.
6. La 4 octombrie, Grupul de lucru PROCIV-CER a continuat discuțiile privind propunerea. Reuniunea PROCIV-CER a fost precedată de un exercițiu de o jumătate de zi organizat de Comisie sub forma unei discuții bazate pe scenarii. Obiectivul a fost acela de a testa proiectul de plan privind infrastructura critică într-un scenariu fictiv și, prin urmare, de a oferi ocazia de a identifica eventualele deficiențe și îmbunătățiri care pot contribui la negocierile propunerii în cadrul Consiliului.

7. Președinția a introdus un prim compromis al președinției înainte de reuniunea Grupului de lucru PROCIV-CER din 8 noiembrie. Statele membre au salutat progresele importante înregistrate, remarcând, cu toate acestea, necesitatea de a continua discuțiile cu privire la o serie de aspecte, printre care se numără: domeniul de aplicare sectorial și pragul pentru utilizarea planului; sinergiile cu alte mecanisme și centre de criză ale Uniunii și rolul acestora, cum ar fi rolul Centrului de răspuns la situații de urgență, în acest nou plan de acțiune; modalitatea cea mai potrivită de a transmite rolul principal al statelor membre în gestionarea crizelor și în protecția securității naționale; protecția adecvată a informațiilor sensibile și clasificate; și rolurile organismelor și forumurilor Consiliului și ale Comisiei în acest nou plan de acțiune. Comisia a clarificat anumite aspecte, inclusiv cele legate de elemente care au fost aduse anterior în discuție de statele membre.
8. Președinția pregătește în prezent un al doilea compromis al președinției care urmează să fie prezentat înainte de reuniunea Grupului de lucru PROCIV-CER din 11 decembrie.
9. În ceea ce privește coordonarea, președinția a depus eforturi pentru a implica alte grupuri de lucru relevante, după caz, în acest dosar transsectorial. Delegații Grupului de lucru PROCIV (Grupul de lucru pentru protecție civilă) au fost invitați să participe la reuniunea Grupului de lucru PROCIV-CER din 8 noiembrie, întrucât chestiunile discutate au abordat aspecte de interes pentru aceștia. Grupul politico-militar (PMG) a discutat punctul privind cooperarea UE-NATO în cadrul reuniunii sale din 13 noiembrie.

III. CONCLUZII

10. Președinția apreciază foarte mult activitatea desfășurată de Comisie și de statele membre în cursul procesului de negociere. Președinția recunoaște, de asemenea, eforturile importante de coordonare depuse de statele membre în cadrul administrației lor naționale, care au permis discuții constructive și avansarea negocierilor.
11. Președinția estimează că negocierile au avansat bine, dar că este posibil ca această recomandare a Consiliului să nu poată fi adoptată înainte de sfârșitul semestrului, având în vedere că mai multe aspecte necesită o examinare suplimentară. În plus, unele state membre au solicitat mai mult timp pentru consultări naționale în acest dosar complex, transsectorial care abordează aspecte legate de securitatea națională. Președinția spaniolă colaborează îndeaproape cu viitoarea președinție belgiană pentru a asigura o tranziție lină a dosarului, în cazul în care acest lucru ar fi necesar.
12. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia act de progresele realizate în ceea ce privește examinarea propunerii de plan de acțiune.