



Brussel, 24 november 2023
(OR. en)

15825/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0318(NLE)**

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

VERSLAG

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
nr. Comdoc.:	12485/23 + ADD1
Betreft:	Voortgangsverslag van het voorzitterschap over de aanbeveling van de Raad betreffende een blauwdruk ter coördinatie van de respons op verstoringen van kritieke infrastructuur van aanzienlijk grensoverschrijdend belang op Unieniveau

Dit verslag schetst de dusver in de voorbereidende Raadsinstanties verrichte werkzaamheden en belicht de huidige stand van zaken bij de bespreking van het in hoofdte genoemde voorstel.

Het verslag is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van het voorzitterschap en met het oog op de zitting van de Raad JBZ op 4 en 5 december 2023. De Raad zal worden verzocht nota te nemen van dit verslag.

Voortgangsverslag van het voorzitterschap over de aanbeveling van de Raad betreffende een blauwdruk ter coördinatie van de respons op verstoringen van kritieke infrastructuur van aanzienlijk grensoverschrijdend belang op Unieniveau te coördineren

I. INLEIDING

1. Op 6 september 2023 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een aanbeveling van de Raad betreffende een blauwdruk ter coördinatie van de respons op verstoringen van kritieke infrastructuur van aanzienlijk grensoverschrijdend belang op Unieniveau¹. Voor deze blauwdruk wordt specifiek gepleit in de aanbeveling van de Raad van 8 december 2022 betreffende een Uniebrede gecoördineerde aanpak om de veerkracht van kritieke infrastructuur te versterken, die tot stand is gekomen in de nasleep van de sabotage van Nord Stream. Zowel deze nieuwe blauwdruk als de aanbeveling van de Raad van 2022 vormen een aanvulling op de belangrijkste sectoroverschrijdende Uniewetgeving betreffende de fysieke weerbaarheid van kritieke infrastructuur: de richtlijn weerbaarheid kritieke entiteiten (CER-richtlijn) van december 2022.
2. De afgelopen tijd zijn de risico's voor de kritieke infrastructuur in de Unie toegenomen, niet in de laatste plaats door de verhoogde dreiging van hybride aanvallen en de steeds heviger extreme weersomstandigheden als gevolg van de klimaatverandering. De recente incidenten met kritieke onderwaterinfrastructuur in de Oostzee, die Finland, Estland en Zweden troffen, zijn daar een duidelijk voorbeeld van en drukken ons met de neus op de noodzaak onze weerbaarheid voortdurend nationaal en op EU-niveau te versterken. Vorige maand pleitte de Europese Raad met klem voor doeltreffende maatregelen ter versterking van de weerbaarheid van kritieke infrastructuur en ter waarborging van de beveiliging ervan. Het voorzitterschap is van oordeel dat de inspanningen om vooruitgang te boeken met de onderhandelingen over de blauwdruk kritieke infrastructuur hieraan bijdragen.

¹ 12485/23 +ADD1.

3. In het ontwerp van de Commissie wordt gewezen op de verschillende samenwerkingsverbanden op EU-niveau met betrekking tot de respons op significante incidenten met kritieke infrastructuur met een grensoverschrijdende dimensie. Deze samenwerking kent drie hoofddoelstellingen: (1) verbetering van het gedeelde situationele bewustzijn, (2) versterking van gecoördineerde openbare communicatie, en (3) gecoördineerde doeltreffende respons. Deze ontwerpblauwdruk is bedoeld als aanvulling op de onlangs aangenomen CER-richtlijn van december 2022 wat betreft de respons op dergelijke incidenten.

II. WERKZAAMHEDEN IN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD

4. In de Raad wordt het voorstel besproken binnen een specifieke, aan de richtlijn veerkracht kritieke entiteiten gewijde samenstelling van de Groep civiele bescherming (hierna "PROCIV-CER" genoemd). Deze bestaat uit afgevaardigden die namens de lidstaten de besprekingen over de CER-richtlijn volgen en meer in het algemeen die over de bescherming en weerbaarheid van kritieke infrastructuur en van kritieke entiteiten.
5. De besprekingen over de ontwerptekst startten tijdens de vergadering van 12 september met een uitgebreide presentatie door de Commissie van de belangrijkste aspecten. De lidstaten kregen daar de gelegenheid hun voorlopige standpunten over het voorstel kenbaar te maken. Ook waren er verschillende vragen, onder meer over het sectorale toepassingsgebied en de drempel voor het gebruik van de blauwdruk, de samenhang van deze blauwdruk met andere bestaande crisisbeheersingsmechanismen, en over terminologie.
6. Op 4 oktober vervolgde PROCIV-CER de besprekingen over het voorstel. Voorafgaand hieraan was er een evenement van een halve dag, georganiseerd door de Commissie in de vorm van een op scenario's gebaseerde discussie. Doel daarvan was de ontwerpblauwdruk voor kritieke infrastructuur met een fictief scenario te testen op mogelijke tekortkomingen en verbeteringen, als input voor de onderhandelingen over het voorstel in de Raad.

7. In aanloop naar de vergadering van PROCIV CER van 8 november legde het voorzitterschap een eerste voorzitterschapscompromis voor. De lidstaten betoonden zich ingenomen met de grote vooruitgang, maar vonden dat een aantal kwesties nog nader besproken moesten worden, zoals het sectorale toepassingsgebied en de drempel voor het gebruik van de blauwdruk; de synergie in deze nieuwe blauwdruk met, en de rol in deze nieuwe blauwdruk van, andere crisismechanismen en -centra van de Unie, zoals het crisiscentrum voor respons in noodsituaties; de vraag hoe de primaire rol van de lidstaten op het gebied van crisisbeheersing en de bescherming van de nationale veiligheid het best kan worden overgebracht; de passende bescherming van gevoelige en gerubriceerde informatie; de rol van de organen en fora van de Raad en de Commissie in deze nieuwe blauwdruk. De Commissie heeft bepaalde aspecten verduidelijkt, onder meer met betrekking tot eerder door de lidstaten aan de orde gestelde elementen.
8. In aanloop naar de vergadering van PROCIV CER op 11 december werkt het voorzitterschap momenteel aan een tweede voorzitterschapscompromis.
9. Qua coördinatie heeft het voorzitterschap getracht om waar gepast andere relevante groepen bij dit sectoroverschrijdende dossier te betrekken. De afgevaardigden van PROCIV (Groep civiele bescherming) waren uitgenodigd om deel te nemen aan de PROCIV CER-vergadering van 8 november, aangezien de besproken kwesties betrekking hadden op voor hen belangrijke aangelegenheden. De Politiek-militaire Groep (PMG) heeft op haar vergadering van 13 november de paragraaf over de samenwerking tussen de EU en de NAVO besproken.

III. CONCLUSIES

10. Het voorzitterschap is zeer erkentelijk voor de inspanningen van de Commissie en de lidstaten tijdens het onderhandelingsproces. Het voorzitterschap onderkent tevens dat de lidstaten zich binnen hun overheidsapparaat grote coördinatie-inspanningen hebben getroost en dat er daardoor constructieve besprekingen konden worden gevoerd en de onderhandelingen goed konden vorderen.
11. Het voorzitterschap verwacht echter dat het ondanks deze vorderingen niet mogelijk zal zijn deze aanbeveling van de Raad voor het einde van het semester aan te nemen, en wel omdat verscheidene kwesties nog nadere bespreking behoeven. Ook hebben sommige lidstaten meer tijd gevraagd voor nationaal overleg in dit complexe, sectoroverschrijdende dossier dat nationale veiligheidskwesties betreft. Het Spaanse voorzitterschap werkt nauw samen met het aantredende Belgische voorzitterschap om te zorgen voor een soepele overdracht van het dossier, mocht dat nodig zijn.
12. In het licht van het bovenstaande worden het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad verzocht nota te nemen van de voortgang met de bespreking van de voorgestelde blauwdruk.