



Briuselis, 2023 m. lapkričio 24 d.
(OR. en)

15825/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0318(NLE)

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

ATASKAITA

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės

kam: Delegacijoms

Komisijos dok. Nr.: 12485/23 + ADD1

Dalykas: Pirmininkaujančios valstybės narės pažangos ataskaita dėl Tarybos rekomendacijos dėl plano koordinuoti Sąjungos lygmens reagavimą į didelę tarpvalstybinę reikšmę turinčius ypatingos svarbos infrastruktūros sutrikimus

Šioje ataskaitoje apžvelgiamas Tarybos parengiamuosiuose organuose iki šiol atliktas darbas ir įvertinama dabartinė padėtis nagrinėjant pirmiau nurodytą pasiūlymą.

Ataskaita parengta pirmininkaujančios valstybės narės atsakomybe, rengiantis 2023 m. gruodžio 4–5 d. Teisingumo ir vidaus reikalų tarybos posėdžiui. Tarybos bus paprašyta su šia ataskaita susipažinti.

Pirmininkaujančios valstybės narės pažangos ataskaita dėl Tarybos rekomendacijos dėl plano koordinuoti Sąjungos lygmens reagavimą į didelę tarpvalstybinę reikšmę turinčius ypatingos svarbos infrastruktūros sutrikimus

I. IVADAS

1. 2023 m. rugsėjo 6 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos rekomendacijos dėl plano koordinuoti Sąjungos lygmens reagavimą į didelę tarpvalstybinę reikšmę turinčius ypatingos svarbos infrastruktūros sutrikimus¹. Šį planą parengti buvo konkrečiai paraginta 2022 m. gruodžio 8 d. priimtoje Tarybos rekomendacijoje dėl Sąjungos suderinto požiūrio į ypatingos svarbos infrastruktūros atsparumo didinimą, dėl kurios derybose buvo susitarta po įvykdyto dujotiekio „Nord Stream“ sabotažo. Tiek šis naujas planas, tiek 2022 m. Tarybos rekomendacija papildė pagrindinį tarpsektorinį Sąjungos teisės aktą dėl ypatingos svarbos infrastruktūros fizinio atsparumo – Direktyvą dėl ypatingos svarbos subjektų atsparumo, kuri buvo priimta 2022 m. gruodžio mėn.
2. Pastaruoju metu Sąjungos ypatingos svarbos infrastruktūrai kylanti rizika padidėjo, be kita ko, dėl padidėjusios hibridinių išpuolių grėsmės arba intensyvėjančių ekstremalių meteorologinių reiškinių, susijusių su klimato kaita. Apie tai ir apie būtinybę nuolat stiprinti mūsų atsparumą nacionaliniu ir Sąjungos lygmenimis neabejotinai primena pastarojo meto incidentai, dėl kurių nukentėjo Baltijos jūros povandeninė ypatingos svarbos infrastruktūra ir kurie paveikė Suomiją, Estiją ir Švediją. Praėjusį mėnesį Europos Vadovų Taryba pabrėžė, kad reikia veiksmingų priemonių ypatingos svarbos infrastruktūros atsparumui didinti ir saugumui užtikrinti. Pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad pastangos daryti pažangą derybose dėl ypatingos svarbos infrastruktūros plano reikšmingai padeda siekti šio tikslo.

¹ Dok. 12485/23 +ADD1.

3. Komisijos projekte dėmesys atkreipiamas į skirtingus Europos Sąjungos lygmens bendradarbiavimo, susijusio su reagavimu į didelę reikšmę turinčius ypatingos svarbos infrastruktūros incidentus, lygmenis. Juo siekiama trijų pagrindinių tikslų: 1) gerinti dalijimąsi informacija apie padėtį, 2) stiprinti viešosios komunikacijos koordinavimą ir 3) užtikrinti koordinuotą veiksmingą reagavimą. Šiuo plano projektu siekiama papildyti neseniai priimtą 2022 m. gruodžio mėn. Direktyvą dėl ypatingos svarbos subjektų atsparumo, kiek tai susiję su reagavimu į tokius incidentus.

II. TARYBOS PARENGIAMŲJŲ ORGANŲ DARBAS

4. Taryboje pasiūlymas nagrinėjamas specialios sudėties Civilinės saugos darbo grupėje, nagrinėjančioje ypatingos svarbos subjektų atsparumo direktyvą (toliau – PROCIV-CER darbo grupė). Šios sudėties darbo grupėje dalyvauja ir atstovai, kuriuos valstybės narės paskyrė stebėti diskusijas dėl Direktyvos dėl ypatingos svarbos subjektų atsparumo ir apskritai dėl ypatingos svarbos infrastruktūros apsaugos ir atsparumo bei ypatingos svarbos subjektų atsparumo.
5. Diskusijos dėl teksto projekto prasidėjo rugsėjo 12 d. posėdyje; jame Komisija išsamiai pristatė pagrindinius aspektus. Valstybėms narėms buvo suteikta galimybė pareikšti preliminarą nuomonę dėl pasiūlymo. Buvo iškelti keli klausimai, be kita ko, susiję su sektorine taikymo sritimi ir valstybių narių skaičiumi, kurį pasiekus šis planas būtų taikomas, šio plano sąveika su kitais esamais krizių valdymo mechanizmais ir terminija.
6. Spalio 4 d. PROCIV-CER darbo grupė tęsė diskusijas dėl pasiūlymo. Prieš PROCIV-CER darbo grupės posėdį vyko pusdienį trukusi Komisijos surengta scenarijumi grindžiama diskusija. Buvo siekiama išbandyti ypatingos svarbos infrastruktūros plano projektą naudojant fiktyvų scenarijų ir taip suteikti galimybę nustatyti galimus trūkumus ir patobulinimus, kuriuos būtų galima įtraukti į derybas dėl pasiūlymo Taryboje.

7. Pirmąją pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinį tekstą pirmininkaujanti valstybė narė pateikė prieš lapkričio 8 d. PROCIV CER darbo grupės posėdį. Valstybės narės palankiai įvertino padarytą svarbią pažangą, tačiau atkreipė dėmesį į tai, kad reikia tęsti diskusijas įvairiais klausimais, be kita ko, dėl sektorinės taikymo srities ir valstybių narių skaičiaus, kurį pasiekus šis planas būtų taikomas; sinergijos su kitais Sąjungos krizių mechanizmais ir centrais ir jų vaidmens šiame naujame plane, pavyzdžiui, dėl Reagavimo į nelaimės krizių centro vaidmens; tinkamiausio būdo perteikti pagrindinį valstybių narių vaidmenį krizių valdymo ir nacionalinio saugumo užtikrinimo srityse; tinkamos neskelbtinos ir įslaptintos informacijos apsaugos ir Tarybos bei Komisijos organų ir forumų vaidmenų šiame naujame plane. Komisija paaiškino tam tikrus aspektus, įskaitant aspektus, susijusius su elementais, kuriuos anksčiau iškėlė valstybės narės.
8. Šiuo metu pirmininkaujanti valstybė narė rengia antrąją pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinį tekstą, kuris turi būti pateiktas prieš gruodžio 11 d. įvyksiantį PROCIV CER darbo grupės posėdį.
9. Kalbant apie koordinavimą, pirmininkaujanti valstybė narė dėjo pastangas, kad prireikus į darbą, susijusį su šiuo tarpsektoriniu dokumentu, būtų įtrauktos kitos atitinkamos darbo grupės. PROCIV darbo grupės (Civilinės saugos darbo grupė) atstovai buvo pakviesti dalyvauti lapkričio 8 d. PROCIV CER darbo grupės posėdyje, nes aptarti klausimai buvo susiję su jiems aktualiais klausimais. Lapkričio 13 d. posėdyje Politinė ir karinė grupė (PKG) aptarė punktą dėl ES ir NATO bendradarbiavimo.

III. IŠVADOS

10. Pirmininkaujanti valstybė narė labai vertina Komisijos ir valstybių narių per derybų procesą atliktą darbą. Pirmininkaujanti valstybė narė taip pat pripažįsta, kad valstybės narės savo nacionalinėse administracijose deda svarbias koordinavimo pastangas, o tai sudarė sąlygas konstruktyvioms diskusijoms ir derybų pažangai.
11. Pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad derybose padaryta didelė pažanga, tačiau šios Tarybos rekomendacijos gali būti neįmanoma priimti iki pusmečio pabaigos, nes dar reikia keletą klausimų svarstyti toliau. Be to, kai kurios valstybės narės paprašė daugiau laiko nacionalinėms konsultacijoms dėl šio sudėtingo tarpsektorinio dokumento, susijusio su nacionalinio saugumo klausimais. Pirmininkaujanti Ispanija glaudžiai bendradarbiauja su pirmininkausiančia Belgija, kad būtų užtikrintas sklandus šio dokumento perdavimas, jei to prireiktų.
12. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, Nuolatinių atstovų komiteto ir Tarybos prašoma susipažinti su pažanga, padaryta nagrinėjant siūlomą planą.