



Brüsszel, 2023. november 24.
(OR. en)

15825/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0318(NLE)

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

JELENTÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Biz. dok. sz.:	12485/23 + ADD1
Tárgy:	Az elnökség jelentése a számottevő határokon átnyúló jelentőséggel bíró kritikus infrastruktúrák zavaraira való koordinált, uniós szintű reagálásról szóló tervről szóló tanácsi ajánlással kapcsolatban elért eredményekről

Ez a jelentés összefoglalja a Tanács előkészítő szerveiben eddig elvégzett munkát, és beszámol a fenti javaslat vizsgálatának aktuális állásáról.

A jelentés az elnökség felelősségi körében készült az IB Tanács 2023. december 4–5-i ülésére való előkészületek részeként. A Tanács felkérést kap majd arra, hogy nyugtázza a jelentést.

Az elnökség jelentése a számottevő határokon átnyúló jelentőséggel bíró kritikus infrastruktúrák zavaraira való koordinált, uniós szintű reagálásról szóló tervről szóló tanácsi ajánlással kapcsolatban elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2023. szeptember 6-án javaslatot nyújtott be a számottevő határokon átnyúló jelentőséggel bíró kritikus infrastruktúrák zavaraira való koordinált, uniós szintű reagálásról szóló tervről szóló tanácsi ajánlásra vonatkozóan¹. A Tanács kifejezetten szorgalmazta e terv elkészítését az Északi Áramlat gázvezetékek elleni szabotázsakciót követően folytatott tárgyalások eredményeként 2022. december 8-án elfogadott, a kritikus infrastruktúrák rezilienciájának megerősítését célzó összehangolt uniós megközelítésről szóló ajánlásában. Ez az új terv és a 2022. évi ajánlás egyaránt kiegészíti a kritikus infrastruktúrák fizikai rezilienciájára vonatkozó legfontosabb ágazatközi uniós jogi szabályozást, amelyet a kritikus szervezetek rezilienciájáról szóló, 2022 decemberében elfogadott irányelv (CER-irányelv) tartalmaz.
2. Az utóbbi időben megnövekedtek az Unió kritikus infrastruktúráját fenyegető kockázatok, aminek háttérében nem utolsósorban a hibrid támadások fokozott veszélye, illetve az éghajlatváltozással összefüggő szélsőséges időjárási események intenzívebbé válása áll. A balti-tengeri víz alatti kritikus infrastruktúrát érintő közelmúltbeli események, amelyek Finnország, Észtország és Svédország számára is következményekkel jártak, kétségtelenül emlékeztetnek erre, mint ahogy arra is, hogy nemzeti és uniós szinten egyaránt folyamatosan erősíteniünk kell a rezilienciánkat. A múlt hónapban az Európai Tanács hangsúlyozta, hogy a kritikus infrastruktúra rezilienciájának megerősítése és biztonságának szavatolása érdekében hatékony intézkedésekre van szükség. Az elnökség véleménye szerint a kritikus infrastruktúrákra vonatkozó tervről folytatott tárgyalások előmozdítására irányuló erőfeszítések jelentős mértékben hozzájárulnak ehhez a célhoz.

¹ 12485/23 + ADD1.

3. A bizottsági tervezet ismerteti a határokon átnyúló jelentőséggel bíró kritikus infrastruktúrákat érintő jelentős eseményekre való reagálás terén az egyes szinteken folytatott uniós együttműködést. Az ajánlástervezet a következő három fő célkitűzés köré szerveződik: (1) a közös helyzetismeret javítása, (2) az összehangolt nyilvános tájékoztatás erősítése, valamint (3) hatékony összehangolt reagálás. A tervre vonatkozó tervezet célja a 2022 decemberében elfogadott CER-irányelv kiegészítése az említett eseményekre való reagálás tekintetében.

II. A TANÁCS ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEI KERETÉBEN VÉGZETT MUNKA

4. A javaslat Tanácson belüli vizsgálatát a polgári védelmi munkacsoportnak a kritikus fontosságú szervezetek rezilienciájáról szóló irányelvvel foglalkozó külön formációja (a továbbiakban: PROCIV-CER) végzi. Ebben a formációban olyan küldöttek vesznek részt, akiket a tagállamok a CER-irányelvvel, valamint általánosságban a kritikus infrastruktúrák védelmével és rezilienciájával, továbbá a kritikus szervezetek rezilienciájával kapcsolatos megbeszélések figyelemmel kísérésére jelöltek ki.
5. A szövegtervezettel kapcsolatos megbeszélések a szeptember 12-i ülésen kezdődtek, ahol a Bizottság átfogóan ismertette a legfőbb szempontokat. A tagállamok lehetőséget kaptak arra, hogy kifejtsek előzetes véleményüket a javaslattal kapcsolatban. Több kérdés is felvetődött, többek között például a terv ágazati hatályával, az alkalmazására vonatkozó küszöbértékkel és a meglévő egyéb válságkezelési mechanizmusokkal való kölcsönhatásával, valamint a terminológiával kapcsolatban.
6. A PROCIV-CER munkacsoport október 4-én folytatta a javaslattal kapcsolatos megbeszéléseket. A PROCIV-CER munkacsoport ülését félnapos gyakorlat előzte meg, amelyet a Bizottság szervezett forgatókönyv-alapú vita formájában. A gyakorlat célja a kritikus infrastruktúrákra vonatkozó terv tervezetének egy fiktív forgatókönyv keretében való tesztelése volt, ami lehetőséget nyújtott az esetleges hiányosságok és az eszközölhető javítások meghatározására, amely beépülhet a Tanácsban a javaslatról folytatott tárgyalásokba.

7. Az elnökség a PROCIV CER munkacsoport november 8-i ülését megelőzően előterjesztette az első elnökségi kompromisszumos szöveget. A tagállamok üdvözltek, hogy jelentős előrelépés történt, ugyanakkor megjegyezték, hogy több kérdés, például a következők tekintetében további megbeszéléseket kell folytatni: a terv ágazati hatálya és az alkalmazására vonatkozó küszöbérték; a más uniós válságkezelési mechanizmusokkal és központokkal való szinergiák, valamint az ilyen mechanizmusok és központok, például a veszélyhelyzet-reagálási válságközpont szerepe ezen új terv keretében; a legmegfelelőbb mód annak közvetítésére, hogy a tagállamok elsődleges szerepet töltenek be a válságkezelésben és a nemzetbiztonság védelmében; a különleges és minősített adatok megfelelő védelme; valamint a tanácsi és bizottsági szervek és fórumok szerepe az új tervben. A Bizottság tisztázott bizonyos, többek között olyan szempontokat, amelyek a tagállamok által korábban felvetett elemekhez kapcsolódnak.
8. Az elnökség jelenleg dolgozik a PROCIV CER munkacsoport december 11-i ülése előtt előterjesztendő második elnökségi kompromisszumon.
9. Ami a koordinációt illeti, az elnökség törekszik arra, hogy adott esetben más érintett munkacsoportokat is bevonjon az ezen ágazatközi javaslattal kapcsolatos munkába. A PROCIV munkacsoport (polgári védelmi munkacsoport) küldöttei felkérést kaptak arra, hogy vegyenek részt a PROCIV CER munkacsoport november 8-i ülésén, mivel a megbeszélés érintett az érdeklődésükre számot tartó kérdéseket. A katonapolitikai kérdésekkel foglalkozó csoport a november 13-i ülésén megvitatta az EU és a NATO közötti együttműködésről szóló bekezdést.

III. ÖSSZEGZÉS

10. Az elnökség nagyra értékeli a tagállamok és a Bizottság által a tárgyalási folyamat során végzett munkát. Az elnökség emellett elismeri a tagállamok által a nemzeti közigazgatásukon belül tett jelentős koordinációs erőfeszítéseket, amelyek lehetővé tették konstruktív megbeszélések folytatását és a tárgyalások előrevitelét.
11. Az elnökség megítélése szerint a tárgyalások jól haladtak, de előfordulhat, hogy a félév vége előtt nem lesz mód a tanácsi ajánlás elfogadására, mivel több kérdés további megfontolást igényel. Emellett néhány tagállam több időt kért az ezen összetett, több ágazatot és nemzetbiztonsági kérdéseket érintő javaslattal kapcsolatos nemzeti konzultációkhoz. A spanyol elnökség szorosan együttműködik a soron következő belga elnökséggel annak érdekében, hogy a javaslattal kapcsolatos munka átadása – amennyiben az szükségesnek bizonyul – zökkenőmentes legyen.
12. A fentiekre figyelemmel felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát és a Tanácsot, hogy nyugtázzák a javasolt terv vizsgálata terén elért eredményeket.