

Bruxelles, 24. studenoga 2023.
(OR. en)

15825/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0318(NLE)

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

IZVJEŠĆE

Od:	Predsjedništvo
Za:	Delegacije
Br. dok. Kom.:	12485/23 + ADD1
Predmet:	Izvješće predsjedništva o napretku u vezi s preporukom Vijeća o Planu za koordinaciju odgovora na razini Unije na poremećaje u kritičnoj infrastrukturi od znatne prekogranične važnosti

U ovom se izvješću predstavlja dosadašnji rad pripremnih tijela Vijeća i daje pregled trenutnog stanja u vezi s razmatranjem navedenog prijedloga.

Izvješće je sastavljeno pod odgovornošću predsjedništva u okviru priprema za sastanak Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove (PUP) 4. i 5. prosinca 2023. Vijeće će biti pozvano da ovo izvješće primi na znanje.

Izvješće predsjedništva o napretku u vezi s preporukom Vijeća o Planu za koordinaciju odgovora na razini Unije na poremećaje u kritičnoj infrastrukturi od znatne prekogranične važnosti

I. UVOD

1. Komisija je 6. rujna 2023. dostavila Prijedlog preporuke Vijeća o Planu za koordinaciju odgovora na razini Unije na poremećaje u kritičnoj infrastrukturi od znatne prekogranične važnosti¹. Plan za kritičnu infrastrukturu izričito je zatražen u Preporuci Vijeća o koordiniranom pristupu na razini Unije za jačanje otpornosti kritične infrastrukture donesenoj 8. prosinca 2022., o kojoj se pregovaralo nakon sabotaže plinovoda Sjeverni tok. I taj novi plan i Preporuka Vijeća iz 2022. dopuna su ključnom međusektorskom zakonodavnom aktu Unije o fizičkoj otpornosti kritične infrastrukture – Direktivi o otpornosti kritičnih subjekata donesenoj u prosincu 2022.
2. Rizici kojima je izložena kritična infrastruktura u Uniji u posljednje su se vrijeme povećali, primjerice zbog pojačane prijetnje od hibridnih napada ili intenziviranja ekstremnih vremenskih uvjeta povezanih s klimatskim promjenama. Nedavni incidenti povezani s podvodnom kritičnom infrastrukturom u Baltičkome moru, kojima su pogođene Finska, Estonija i Švedska, neosporan su podsjetnik na to i potvrđuju da trebamo neprestano jačati našu otpornost, na nacionalnoj razini i na razini Unije. Prošlog je mjeseca Europsko vijeće istaknulo potrebu za učinkovitim mjerama kojima bi se povećala otpornost i zajamčila sigurnost kritične infrastrukture. Predsjedništvo smatra da naponi koji se ulažu kako bi se ostvario napredak u pregovorima o Planu za kritičnu infrastrukturu uvelike doprinose tom cilju.

¹ 12485/23 + ADD1.

3. U nacrtu Komisije navedene su različite razine suradnje na razini Europske unije u pogledu odgovora na značajne incidente kritične infrastrukture s prekograničnom dimenzijom. Komisija želi ostvariti tri glavna cilja: (1) bolju zajedničku informiranost o stanju, (2) jačanje koordinirane javne komunikacije i (3) koordiniran i učinkovit odgovor. Nacrtom plana za kritičnu infrastrukturu želi se dopuniti nedavno donesenu Direktivu o otpornosti kritičnih subjekata iz prosinca 2022. u pogledu odgovora na takve incidente.

II. RAD U PRIPREMNIM TIJELIMA VIJEĆA

4. Prijedlog u Vijeću razmatra poseban sastav Radne skupine za civilnu zaštitu koji se bavi Direktivom o otpornosti kritičnih subjekata (dalje u tekstu: PROCIV-CER). Taj sastav radne skupine uključuje delegate koje su imenovale države članice kako bi pratili rasprave o Direktivi o otpornosti kritičnih subjekata te šire rasprave o zaštiti i otpornosti kritične infrastrukture i otpornosti kritičnih subjekata.
5. Rasprave o nacrtu teksta započele su na sastanku 12. rujna, kada je Komisija opširno predstavila njegove ključne aspekte. Državama članicama pružena je prilika da iznesu preliminarne stajališta o prijedlogu. Postavljeno je nekoliko pitanja, među ostalim o području primjene po sektorima i pragu za primjenu Plana, interakciji Plana za kritičnu infrastrukturu s drugim postojećim mehanizmima za upravljanje krizama te terminologiji.
6. Radna skupina PROCIV-CER s raspravama o prijedlogu nastavila je 4. listopada. Tom njezinu sastanku prethodila je poludnevna vježba u obliku rasprave na temelju scenarija, koju je organizirala Komisija. Cilj je bio ispitati nacrt plana za kritičnu infrastrukturu u fiktivnom scenariju i time omogućiti utvrđivanje mogućih nedostataka i poboljšanja, koji bi se mogli uključiti u pregovore o prijedlogu u Vijeću.

7. Predsjedništvo je svoj prvi kompromisni tekst predstavilo uoči sastanka radne skupine PROCIV-CER održanog 8. studenoga. Države članice ostvareni su napredak ocijenile važnim, ali i istaknule da treba nastaviti raspravu o nizu pitanja, među kojima su područje primjene po sektorima i prag za primjenu Plana za kritičnu infrastrukturu; sinergija s drugim kriznim mehanizmima i centrima Unije te njihova uloga, primjerice uloga Centra za odgovor na hitne situacije, u tom novom planu; najprikladniji način da se istakne da države članice imaju primarnu ulogu u upravljanju krizama i zaštiti nacionalne sigurnosti; odgovarajuća zaštita osjetljivih i klasificiranih podataka te uloga koju bi u novom planu imali Vijeće te tijela i forumi Komisije. Komisija je pojasnila određene aspekte, među ostalim one povezane s elementima koje su ranije izdvojile države članice.
8. Predsjedništvo trenutačno priprema svoj drugi kompromisni tekst, a planira ga predstaviti uoči sastanka radne skupine PROCIV-CER zakazanog za 11. prosinca.
9. Što se tiče koordinacije, predsjedništvo je u taj međusektorski predmet prema potrebi uključivalo druge relevantne radne skupine. Delegati iz Radne skupine za civilnu zaštitu (PROCIV) pozvani su da sudjeluju na sastanku Radne skupine PROCIV-CER 8. studenoga jer se na njemu raspravljalo o temama povezanim s pitanjima od njihova interesa. Skupina za političko-vojna pitanja na svojem je sastanku 13. studenoga raspravljala o točki o suradnji EU-a i NATO-a.

III. ZAKLJUČCI

10. Predsjedništvo iznimno cijeni rad Komisije i država članica tijekom pregovaračkog procesa. Predsjedništvo također odaje priznanje važnim naporima koje su države članice u okviru svojih nacionalnih uprava uložile u koordinaciju, što je omogućilo konstruktivne rasprave i napredak u pregovorima.
11. Predsjedništvo smatra da je ostvaren solidan napredak u pregovorima, ali da preporuku Vijeća možda neće biti moguće donijeti prije kraja polugodišta jer je nekoliko pitanja potrebno dodatno razmotriti. Osim toga, neke su države članice zatražile još vremena za nacionalna savjetovanja o tom složenom, međusektorskom predmetu koji ima dodirne točke s pitanjima nacionalne sigurnosti. Španjolsko predsjedništvo blisko surađuje s predstojećim belgijskim predsjedništvom kako bi se, ako to bude potrebno, osigurao neometan prijenos rada na tom predmetu.
12. S obzirom na navedeno Odbor stalnih predstavnika i Vijeće pozivaju se da prime na znanje napredak ostvaren u vezi s razmatranjem predloženog plana za kritičnu infrastrukturu.