

Bruxelles, den 24. november 2023  
(OR. en)

15825/23

**Interinstitutionel sag:  
2023/0318(NLE)**

**LIMITE**

|             |                 |
|-------------|-----------------|
| PROCIV 86   | ATO 62          |
| ENV 1384    | CSC 546         |
| JAI 1545    | ECOFIN 1284     |
| SAN 701     | CSCI 198        |
| COSI 231    | DATAPROTECT 333 |
| CHIMIE 102  | MI 1043         |
| ENFOPOL 512 | CODEC 2272      |
| RECH 530    | COPS 563        |
| CT 183      | JAIEX 92        |
| DENLEG 62   | COPEN 415       |
| COTER 228   | IND 626         |
| RELEX 1393  | POLMIL 311      |
| ENER 642    | IPCR 63         |
| HYBRID 82   | DIGIT 281       |
| TRANS 539   | DISINFO 98      |
| CYBER 302   | CSDP/PSDC 799   |
| TELECOM 355 | MARE 27         |
| ESPACE 88   | POLMAR 59       |

## **RAPPORT**

|                 |                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | formandskabet                                                                                                                                                                                      |
| til:            | delegationerne                                                                                                                                                                                     |
| Komm. dok. nr.: | 12485/23 + ADD1                                                                                                                                                                                    |
| Vedr.:          | Situationsrapport fra formandskabet om Rådets henstilling om en plan for koordinering af reaktionen på EU-plan på forstyrrelser af kritisk infrastruktur af væsentlig grænseoverskridende relevans |

Denne rapport omhandler det hidtidige arbejde i Rådets forberedende organer og gør rede for status i behandlingen af ovennævnte forslag.

Rapporten er udarbejdet under formandskabets ansvar og er forberedt med henblik på samlingen i RIA-Rådet den 4.-5. december 2023. Rådet vil blive anmodet om at notere sig rapporten.

*Situationsrapport fra formandskabet om Rådets henstilling om en plan for koordinering af reaktionen på EU-plan på forstyrrelser af kritisk infrastruktur af væsentlig grænseoverskridende relevans*

**I. INDLEDNING**

1. Den 6. september 2023 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets henstilling om en plan for koordinering af reaktionen på EU-plan på forstyrrelser af kritisk infrastruktur af væsentlig grænseoverskridende relevans<sup>1</sup>. Der blev specifikt opfordret til denne plan i Rådets henstilling om en koordineret tilgang på EU-plan til styrkelse af kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed, som blev vedtaget den 8. december 2022, og som blev forhandlet i kølvandet på sabotagen af Nord Stream. Både denne nye plan og Rådets henstilling fra 2022 supplerer den centrale tværsektorielle EU-lovgivning om kritisk infrastrukturens fysiske modstandsdygtighed: direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed (CER-direktivet), som blev vedtaget i december 2022.
2. I den seneste tid er de risici, som den kritiske infrastruktur i Unionen er udsat for, steget, ikke mindst på grund af den øgede trussel fra hybridangreb og intensiveringen af ekstreme vejrforhold i forbindelse med klimaændringer. De nylige hændelser, som kritisk undervandsinfrastruktur i Østersøen har været udsat for, og som berører Finland, Estland og Sverige, er en ubestridelig påmindelse herom og om behovet for løbende at styrke vores modstandsdygtighed på nationalt plan og på EU-plan. Sidste måned understregede Det Europæiske Råd behovet for effektive foranstaltninger til at styrke modstandsdygtigheden og garantere kritisk infrastrukturens sikkerhed. Formandskabet mener, at bestræbelserne på at fremme forhandlingerne om planen for kritisk infrastruktur bidrager væsentligt til dette mål.

---

<sup>1</sup> 12485/23 +ADD 1.

3. Kommissionens udkast fremhæver de forskellige samarbejdsniveauer på EU-plan for så vidt angår reaktionen på væsentlige hændelser vedrørende kritisk infrastruktur med en grænseoverskridende dimension. Det sigter mod at nå tre hovedmål: 1) forbedring af den fælles situationsbevidsthed, 2) styrkelse af en koordineret underretning af offentligheden og 3) en koordineret effektiv reaktion. Dette udkast til plan har til formål at supplere det nyligt vedtagne CER-direktiv fra december 2022 for så vidt angår reaktionen på sådanne hændelser.

## **II. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER**

4. I Rådet behandles forslaget i en særlig sammensætning af Civilbeskyttelsesgruppen, der beskæftiger sig med direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed (i det følgende benævnt Procivgruppen-CER). Denne sammensætning omfatter delegerede, der er udpeget af medlemsstaterne til at følge drøftelserne om CER-direktivet og mere generelt om beskyttelse og modstandsdygtighed af kritisk infrastruktur og kritiske enheders modstandsdygtighed.
5. Drøftelserne om tekstudkastet begyndte på mødet den 12. september med en omfattende præsentation ved Kommissionen om de vigtigste aspekter. Medlemsstaterne fik mulighed for at fremføre deres foreløbige synspunkter om forslaget. Der blev rejst flere spørgsmål, bl.a. om det sektorspecifikke anvendelsesområde og tærsklen for planens anvendelse, samspillet mellem denne plan og andre eksisterende krisestyringsmekanismer og terminologien.
6. Procivgruppen-CER fortsatte drøftelserne om forslaget den 4. oktober. Forud for mødet i Procivgruppen-CER blev der holdt en øvelse af en halv dags varighed, som Kommissionen tilrettelagde i form af en scenariebaseret drøftelse. Målet var at afprøve udkastet til planen for kritisk infrastruktur i et fiktivt scenarie og dermed give mulighed for at identificere potentielle mangler og forbedringer, der kan indgå i forhandlingerne om forslaget i Rådet.

7. Formandskabet forelagde et første kompromis fra formandskabet forud for mødet i Procivgruppen-CER den 8. november. Medlemsstaterne hilste de vigtige fremskridt, der er gjort, velkommen, men bemærkede, at det er nødvendigt at fortsætte drøftelserne om en række spørgsmål, bl.a. det sektorspecifikke anvendelsesområde og tærsklen for planens anvendelse, synergierne med og rollen for andre EU-krisemekanismer og -centre, såsom Katastrofeberedskabskoordinationscentrets rolle, i forbindelse med denne nye plan, den mest hensigtsmæssige måde at formidle medlemsstaternes primære rolle med hensyn til krisestyring og beskyttelse af den nationale sikkerhed på, den passende beskyttelse af følsomme og klassificerede informationer og den rolle, som Rådets og Kommissionens organer og fora spiller i denne nye plan. Kommissionen præciserede en række aspekter, bl.a. dem, der vedrørte elementer, som medlemsstaterne tidligere havde rejst.
8. Formandskabet er i øjeblikket ved at udarbejde et andet kompromis fra formandskabet, som vil blive forelagt forud for mødet i Procivgruppen-CER den 11. december.
9. Med hensyn til koordinering har formandskabet gjort en indsats for at inddrage andre relevante grupper, når det er relevant, i denne tværsektorielle sag. De delegerede i Procivgruppen (Civilbeskyttelsesgruppen) blev indbudt til at deltage i mødet i Procivgruppen-CER den 8. november, da de drøftede spørgsmål vedrørte emner af interesse for dem. Den Politisk-Militære Gruppe (PMG) drøftede punktet om samarbejdet mellem EU og NATO på mødet den 13. november.

### III. KONKLUSIONER

10. Formandskabet sætter stor pris på det arbejde, som Kommissionen og medlemsstaterne har udført under forhandlingsprocessen. Formandskabet anerkender også den vigtige koordineringsindsats, som medlemsstaterne har gjort inden for deres nationale forvaltning, og som har åbnet mulighed for konstruktive drøftelser og fremskridt i forhandlingerne.
11. Formandskabet vurderer, at der er gjort gode fremskridt i forhandlingerne, men at det måske ikke er muligt at vedtage denne rådshenstilling inden semestrets udgang, da flere spørgsmål kræver yderligere overvejelser. Desuden har nogle medlemsstater bedt om mere tid til nationale høringer i denne komplekse, tværsektorielle sag, som vedrører nationale sikkerhedsspørgsmål. Det spanske formandskab arbejder tæt sammen med det kommende belgiske formandskab for at sikre en gnidningsløs overgang af sagen, hvis det bliver nødvendigt.
12. I lyset af ovenstående opfordres de Faste Repræsentanternes Komité og Rådet til at notere sig de fremskridt, der er gjort i forbindelse med gennemgangen af den foreslåede plan.