

Brusel 24. listopadu 2023
(OR. en)

15825/23

Interinstitucionální spis:
2023/0318(NLE)

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

ZPRÁVA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Č. dok. Komise:	12485/23 + ADD1
Předmět:	Zpráva předsednictví o pokroku k doporučení Rady o plánu pro koordinaci reakce na úrovni Unie na narušení kritické infrastruktury se značným přeshraničním významem

Aktuální zpráva popisuje práci, která byla dosud vykonána v přípravných orgánech Rady, a současný stav posuzování výše uvedeného návrhu.

Zpráva byla vypracována pod vedením předsednictví pro účely zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci konajícího se ve dnech 4. a 5. prosince 2023. Rada se vyzývá, aby vzala tuto zprávu na vědomí.

Zpráva předsednictví o pokroku k doporučení Rady o plánu pro koordinaci reakce na úrovni Unie na narušení kritické infrastruktury se značným přeshraničním významem

I. ÚVOD

1. Dne 6. září 2023 předložila Komise návrh doporučení Rady o plánu pro koordinaci reakce na úrovni Unie na narušení kritické infrastruktury se značným přeshraničním významem¹. Tento plán byl výslovně vyžádán v doporučení Rady o celounijním koordinovaném přístupu za účelem posílení odolnosti kritické infrastruktury, které bylo sjednáno v návaznosti na sabotáž plynovodu Nord Stream a přijato dne 8. prosince 2022. Tento nový plán i doporučení Rady z roku 2022 doplňují klíčový meziodvětvový právní předpis Unie o fyzické odolnosti kritické infrastruktury: směrnici o odolnosti kritických subjektů, jež byla přijata v prosinci 2022.
2. V poslední době se zvýšila rizika, jimž kritická infrastruktura v Unii čelí, v neposlední řadě v důsledku zvýšené hrozby hybridních útoků nebo zintenzivnění extrémních povětrnostních jevů souvisejících se změnou klimatu. Nedávné incidenty, které narušily podmořskou kritickou infrastrukturu v Baltském moři a které postihly Finsko, Estonsko a Švédsko, jsou nepopiratelnou připomínkou toho, že je třeba neustále posilovat naši odolnost na vnitrostátní úrovni i na úrovni Unie. Evropská rada minulý měsíc zdůraznila potřebu účinných opatření k posílení odolnosti a zajištění bezpečnosti kritické infrastruktury. Předsednictví se domnívá, že k tomuto cíli významně přispívá úsilí o pokrok v jednáních o plánu pro kritickou infrastrukturu.

¹ Dokument 12485/23 + ADD 1.

3. Návrh Komise zdůrazňuje různé úrovně spolupráce na úrovni Evropské unie, pokud jde o reakci na významné incidenty v oblasti kritické infrastruktury s přeshraničním rozměrem. Zaměřuje se na dosažení tří hlavních cílů: 1) zlepšení společného situačního povědomí, 2) posílení koordinované komunikace s veřejností a 3) koordinovaná účinná reakce. Cílem tohoto návrhu plánu je doplnit nedávno přijatou směrnici o odolnosti kritických subjektů z prosince 2022, pokud jde o reakci na tyto incidenty.

II. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

4. V Radě probíhá posuzování návrhu ve zvláštním složení Pracovní skupiny pro civilní ochranu, které se věnuje směrnici o odolnosti kritických subjektů (dále jen „PROCIV-CER“). Toto složení zahrnuje delegáty určené členskými státy, aby sledovali jednání o směrnici o odolnosti kritických subjektů a obecněji o ochraně a odolnosti kritické infrastruktury a odolnosti kritických subjektů.
5. Jednání o návrhu znění byla zahájena na zasedání dne 12. září komplexní prezentací klíčových aspektů ze strany Komise. Členským státům byla nabídnuta příležitost vyjádřit k tomuto návrhu své předběžné názory. Bylo vzneseno několik otázek, mimo jiné ohledně odvětvové působnosti a prahové hodnoty pro použití plánu, interakce tohoto plánu s dalšími stávajícími mechanismy pro řešení krizí a terminologie.
6. Pracovní skupina PROCIV-CER pokračovala v jednáních o návrhu dne 4. října. Zasedání PROCIV-CER předcházela půldenní akce, kterou Komise uspořádala formou diskuse založené na scénářích. Cílem bylo otestovat návrh plánu pro kritickou infrastrukturu ve fiktivním scénáři, a poskytnout tak příležitost k určení možných nedostatků a zlepšení, které mohou být podkladem při projednávání návrhu v Radě.

7. Předsednictví předložilo první kompromisní znění předsednictví před zasedáním pracovní skupiny PROCIV-CER dne 8. listopadu. Členské státy uvítaly významný pokrok, nicméně konstatovaly, že je třeba pokračovat v jednáních o řadě otázek, mezi něž patří: odvětvová působnost a prahová hodnota pro použití plánu; synergie s dalšími krizovými mechanismy a středisky Unie, jako je úloha krizového střediska pro reakci na mimořádné situace, a rovněž úloha těchto mechanismů a středisek v rámci tohoto nového plánu; nejvhodnější způsob, jak zprostředkovávat primární úlohu členských států při řešení krizí a při ochraně národní bezpečnosti; vhodná ochrana citlivých a utajovaných informací; a úlohy orgánů a fór Rady a Komise v tomto novém plánu. Komise objasnila některé aspekty, včetně aspektů týkajících se prvků, které členské státy již dříve vznesly.
8. Předsednictví v současnosti připravuje druhé kompromisní znění předsednictví, jež má být předloženo před zasedáním pracovní skupiny PROCIV-CER dne 11. prosince.
9. Pokud jde o koordinaci, předsednictví vyvinulo úsilí o případné zapojení dalších příslušných pracovních skupin do tohoto meziodvětvového návrhu. K účasti na zasedání pracovní skupiny PROCIV-CER dne 8. listopadu byli přizváni delegáti pracovní skupiny PROCIV (Pracovní skupina pro civilní ochranu), neboť projednávané otázky se týkaly záležitostí, které jsou předmětem jejich zájmu. Politicko-vojenská skupina (PMG) projednala na svém zasedání dne 13. listopadu bod týkající se spolupráce mezi EU a NATO.

III. ZÁVĚRY

10. Předsednictví velmi oceňuje práci, kterou Komise a členské státy během procesu jednání vykonaly. Předsednictví rovněž oceňuje významné koordinační úsilí členských států v rámci jejich vnitrostátních správních orgánů, které umožnilo konstruktivní diskuse a pokrok v jednáních.
11. Předsednictví má za to, že jednání pokročila dobře, ale vzhledem k tomu, že některé otázky vyžadují další zvážení, nemusí být možné přijmout toto doporučení Rady před koncem pololetí. Kromě toho některé členské státy požádaly o více času na vnitrostátní konzultace v tomto složitém meziodvětvovém spisu, který se dotýká otázek národní bezpečnosti. Španělské předsednictví úzce spolupracuje s nadcházejícím belgickým předsednictvím, aby v případě potřeby zajistilo hladké předání spisu.
12. Vzhledem k výše uvedenému se Výbor stálých zástupců a Rada vyzývají, aby vzaly na vědomí pokrok, kterého bylo v projednávání navrhovaného plánu dosaženo.