



Брюксел, 24 ноември 2023 г.
(OR. en)

15825/23

**Междуинституционално досие:
2023/0318(NLE)**

LIMITE

PROCIV 86	ATO 62
ENV 1384	CSC 546
JAI 1545	ECOFIN 1284
SAN 701	CSCI 198
COSI 231	DATAPROTECT 333
CHIMIE 102	MI 1043
ENFOPOL 512	CODEC 2272
RECH 530	COPS 563
CT 183	JAIEX 92
DENLEG 62	COPEN 415
COTER 228	IND 626
RELEX 1393	POLMIL 311
ENER 642	IPCR 63
HYBRID 82	DIGIT 281
TRANS 539	DISINFO 98
CYBER 302	CSDP/PSDC 799
TELECOM 355	MARE 27
ESPACE 88	POLMAR 59

ДОКЛАД

От:	Председателството
До:	Делегациите
№ док. Ком.:	12485/23 + ADD1
Относно:	Доклад на председателството за напредъка във връзка с препоръката на Съвета относно подробен план за координиран отговор на равнището на Съюза на смущения в критичната инфраструктура със значително трансгранично значение

В настоящия доклад се прави преглед на извършената до момента работа в подготвителните органи на Съвета и се отчита напредъкът в разглеждането на посоченото по-горе предложение.

Докладът е изготвен под ръководството на председателството с оглед на заседанието на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 4 и 5 декември 2023 г. Съветът се приканва да вземе доклада под внимание.

Доклад на председателството за напредъка във връзка с препоръката на Съвета относно подробен план за координиран отговор на равнището на Съюза на смущения в критичната инфраструктура със значително трансгранично значение

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 6 септември 2023 г. Комисията представи предложение за препоръка на Съвета относно подробен план за координиран отговор на равнището на Съюза на смущения в критичната инфраструктура със значително трансгранично значение¹. За този план беше отправен конкретен призив в препоръката на Съвета относно координиран подход в Съюза за укрепване на устойчивостта на критичната инфраструктура, приета на 8 декември 2022 г., която беше договорена след саботажа на „Северен поток“. Този нов план, както и препоръката на Съвета от 2022 г. допълват ключовото междусекторно законодателство на Съюза относно физическата устойчивост на критичната инфраструктура: директивата относно устойчивостта на критичните субекти (Директивата за УКС), приета през декември 2022 г.
2. В последно време рисковете, пред които е изправена критичната инфраструктура в Съюза, се увеличиха, не на последно място поради нарасналата заплаха от хибридни атаки или засилването на екстремните метеорологични явления, свързани с изменението на климата. Неотдавнашните инциденти, поразили подводна критична инфраструктура в Балтийско море, които засегнаха Финландия, Естония и Швеция, представляват неоспоримо напомняне за това и за необходимостта от непрекъснато укрепване на нашата устойчивост на национално равнище и на равнището на Съюза. През миналия месец Европейският съвет изтъкна необходимостта от ефективни мерки за укрепване на устойчивостта и гарантиране на сигурността на критичната инфраструктура. Председателството счита, че усилията за постигане на напредък в преговорите по подробния план за критичната инфраструктура допринасят значително за постигането на тази цел.

¹ 12485/23 +ADD1.

3. В проекта на Комисията се подчертават различните нива на сътрудничество на равнището на Европейския съюз по отношение на реакцията на значителни инциденти с критичната инфраструктура, имащи трансгранично измерение. Стремешът е да бъдат постигнати три основни цели: 1) подобряване на общата ситуационна осведоменост, 2) укрепване на координираната публична комуникация и 3) координирана ефективна реакция. Този проект на подробен план има за цел да допълни наскоро приетата Директива за УКС от декември 2022 г. по отношение на реакцията при такива инциденти.

II. РАБОТА В ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

4. В Съвета разглеждането на предложението се извършва в специален състав на работна група „Гражданска защита“, посветен на Директивата за устойчивостта на критичните субекти (по-нататък „РГГЗ-УКС“). Този състав включва делегати, определени от държавите членки да следят обсъжданията по Директивата за УКС и в по-широк план по защитата и устойчивостта на критичната инфраструктура и устойчивостта на критичните субекти.
5. Обсъжданията на проектотекста започнаха на заседанието на 12 септември с подробно представяне на ключовите аспекти от страна на Комисията. На държавите членки беше предоставена възможност да изразят първоначалните си виждания по предложението. Бяха повдигнати няколко въпроса, в т.ч. във връзка със секторния обхват и прага за използване на подробния план, взаимодействието на този план с други съществуващи механизми за управление на кризи и във връзка с терминологията.
6. РГГЗ-УКС продължи обсъжданията по предложението на 4 октомври. Заседанието на РГГЗ-УКС беше предшествано от полудневно мероприятие, организирано от Комисията под формата на основана на сценарий дискусия. Целта беше проектът на подробен план за критичната инфраструктура да се тества в условията на фиктивен сценарий и по този начин да се осигури възможност за набелязване на потенциалните недостатъци и подобрения, които могат да бъдат използвани в преговорите по предложението в Съвета.

7. Председателството представи свой първи компромисен текст преди заседанието на РГГЗ-УКС на 8 ноември. Държавите членки приветстваха постигнатия важен напредък, като отбелязаха обаче необходимостта от продължаване на обсъжданията по редица въпроси, които включват: секторния обхват и прага за използване на плана; полезните взаимодействия и ролята в рамките на този нов план на други кризисни механизми и центрове на Съюза, като например ролята на кризисния център за реагиране при извънредни ситуации; най-подходящия начин за предаване на първостепенната роля на държавите членки в управлението на кризи и в защитата на националната сигурност; подходящата защита на чувствителна и класифицирана информация; както и ролята на органите и форумите на Съвета и Комисията в този нов подробен план. Комисията изясни някои аспекти, включително тези, свързани с елементи, които преди това бяха повдигнати от държавите членки.
8. В момента председателството изготвя свой втори компромисен текст, който ще бъде представен преди заседанието на РГГЗ-УКС на 11 декември.
9. От координационна гледна точка председателството положи усилия за включване по целесъобразност на други имащи отношение работни групи в това междусекторно досие. Делегатите в работна група „Гражданска защита“ бяха поканени да вземат участие в заседанието на РГГЗ-УКС на 8 ноември, тъй като обсъжданите въпроси засягаха теми от техен интерес. На заседанието си на 13 ноември Политико-военната група обсъди точката за сътрудничеството между ЕС и НАТО.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

10. Председателството оценява високо работата, извършена от Комисията и държавите членки в хода на преговорния процес. Председателството отчита и значителните координиращи усилия, положени от държавите членки в рамките на техните национални администрации, което даде възможност за конструктивни обсъждания и напредък на преговорите.
11. Председателството смята, че преговорите са отбелязали добър напредък, но е възможно тази препоръка на Съвета да не бъде приета преди края на семестъра, като се има предвид, че няколко въпроса се нуждаят от допълнително разглеждане. В допълнение някои държави членки поискаха да им бъде дадено още време за национални консултации по това сложно, междусекторно досие, което засяга въпроси, свързани с националната сигурност. Испанското председателство работи в тясно сътрудничество с предстоящото белгийско председателство, за да се гарантира плавен преход по досието в случай на необходимост.
12. Във връзка с гореизложеното Комитетът на постоянните представители и Съветът се приканват да вземат под внимание постигнатия напредък в разглеждането на предложението подробен план.