

Bryssel den 21 november 2025  
(OR. en)

15802/25

COMER 168  
POLCOM 352  
UD 283  
COHOM 175

## FÖLJENOT

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av  
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 21 november 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: COM(2025) 704 final

---

Ärende: RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET  
OCH RÅDET  
om exporttillstånd 2024 enligt förordningen om handel med vissa varor  
som kan användas till dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig  
eller förnedrande behandling eller bestraffning

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 704 final.

---

Bilaga: COM(2025) 704 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.11.2025  
COM(2025) 704 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET**

**om exporttillstånd 2024 enligt förordningen om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning**

## 1. Inledning

Målet med förordning (EU) 2019/125 om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff, tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning<sup>1</sup> (*förordningen*) är att förhindra å ena sidan dödsstraff, å andra sidan tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning i tredjeländer. I bestämmelserna görs åtskillnad mellan

- varor vars användning i sig innebär en kränkning och vilka inte bör handlas med alls (bilaga II) och
- varor som kan ha legitima användningsområden, såsom utrustning för brottsbekämpning (bilaga III) eller varor för terapeutiska användningsområden (bilaga IV).

Handeln med de varor som anges i bilagorna III och IV är föremål för vissa begränsningar, däribland kravet på att lämna in en ansökan till den behöriga myndigheten i en medlemsstat om tillstånd för export av sådana varor.

I artikel 26.3 i förordningen anges att medlemsstaterna måste sammanställa en offentlig, årlig verksamhetsrapport med information om antalet ansökningar som mottagits, om de varor och länder som berörs och om de beslut som de har fattat beträffande dessa ansökningar. I artikel 26.4 anges att kommissionen ska utarbeta en årlig rapport bestående av de årliga verksamhetsrapporter som offentliggjorts av medlemsstaterna. Den årliga rapporten ska offentliggöras.

Denna kommissionsrapport innehåller information om medlemsstaternas utfärdande av tillstånd för export år 2024 av varor<sup>2</sup> som kan användas till tortyr eller dödsstraff.

Alla medlemsstater har rapporterat om antalet exporttillstånd som beviljats eller vägrats enligt artiklarna 11.1 och 16.1 i förordningen samt om varorna och bestämmelseländerna i fråga. I vissa fall har de berörda myndigheterna i medlemsstaterna också rapporterat antal eller mängd av de varor som godkänts för export och vilken kategori slutanvändare som varorna levererades till.

### **Tillstånd enligt förordning (EU) 2019/125**

Enligt artiklarna 11.1 och 16.1 i förordningen krävs ett exporttillstånd<sup>3</sup> för de varor som anges i bilaga III respektive bilaga IV.

I bilaga III förtecknas vissa varor som kan användas i samband med tortyr eller annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning. Varorna i bilaga III faller under följande rubriker: produkter avsedda att begränsa människors rörelsefrihet, vapen och utrustning avsedd för upploppskontroll eller självförsvar, och vapen och utrustning för spridning av

<sup>1</sup> EUT L 30, 31.1.2019, s. 1.

<sup>2</sup> Rapporten innehåller inte någon information om exportörernas användning av unionens generella exporttillstånd i enlighet med bilaga V till förordningen, för export av de varor som anges i bilaga IV.

<sup>3</sup> I artikel 2 d i förordningen definieras export som ”utförsel av varor från unionens tullområde, däribland utförsel av varor som kräver tulldeklaration och utförsel av varor efter förvaring i frizon i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013”.

oskadliggörande eller irriterande ämnen vid upploppskontroll eller självförsvar samt vissa besläktade ämnen.

I bilaga IV förtecknas vissa kemikalier som kan användas i dödliga injektioner.

Med undantag av de fall där det generella exporttillstånd som fastställs i bilaga V används för export av varor som anges i bilaga IV måste exporttillståndet erhållas från de behöriga myndigheterna i den berörda medlemsstaten, enligt förteckningen i bilaga I till förordningen.

Export till de bestämmelseorter/bestämmelseländer som omfattas av unionens generella exporttillstånd kan vanligtvis äga rum utan att ett individuellt eller globalt tillstånd måste beviljas av en medlemsstat. Man har hittills valt att inkludera ett tredjeland i bilaga V om det har ratificerat ett relevant internationellt avtal med ett löfte om att avskaffa dödsstraffet för alla typer av brott. För länder som inte är medlemmar i Europarådet innebär detta att landet i fråga måste ha ratificerat det andra fakultativa protokollet till den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter utan reservation.

Om det finns skäligen misstankar vad gäller exportörens förmåga att uppfylla villkoren för tillståndet eller lagstiftningen om exportkontroll får de behöriga myndigheterna emellertid förbjuda exportören att använda unionens generella exporttillstånd.

I artikel 20.2 i förordningen föreskrivs att ett tillstånd för export som beviljats av en medlemsstat kan vara ett individuellt tillstånd (ett tillstånd för export till en slutanvändare eller mottagare i ett tredjeland) eller ett globalt tillstånd (ett tillstånd för export till en eller flera angivna slutanvändare eller distributörer i ett eller flera angivna tredjeländer)<sup>4</sup>.

Artiklarna 3, 4 och 5 i förordningen förbjuder export, import respektive transitering av de varor som anges i bilaga II. Behöriga myndigheter kan bevilja ett undantag från förbudet, men bara om det påvisas att de berörda varorna endast kommer att visas upp offentligt i ett museum (antingen i ett tredjeland eller, i enlighet med artikel 4, i en medlemsstat) med hänsyn till deras historiska betydelse.

## 2. Tillstånd som beviljats eller vägrats

År 2024 uppgick det totala antalet rapporterade tillstånd till 248, och 7 medlemsstater rapporterade att de hade beviljat tillstånd. Resterande medlemsstater informerade kommissionen om att de inte hade tagit emot någon ansökan om tillstånd enligt förordningen, vilket tyder på begränsad verksamhet på området. Liksom i tidigare rapporter utgör uppgifterna inte någon kritisk massa som kan ligga till grund för välgrundade slutsatser.

---

<sup>4</sup> I artikel 2 p finns en uttömmande definition av ”individuellt tillstånd”, och i artikel 2 q finns en uttömmande definition av ”globalt tillstånd”.

Eftersom de definitioner av ”individuell tillstånd” och ”globalt tillstånd” som anges i artikel 2 i förordningen inte omfattar någon kvantitativ del ger en uppgift om hur många tillstånd som har beviljats inte någon indikation på antalet eller mängden varor som omfattas av dessa tillstånd. I den information som medlemsstaterna har lämnat till kommissionen görs i de flesta fall inte heller någon åtskillnad mellan individuella tillstånd och globala tillstånd.

Medlemsstaterna rapporterade att de hade vägrat 2 ansökningar om exporttillstånd 2024. De rapporterade fallen av avslag gällde varor som beskrivs i punkt 3.1 i bilaga III<sup>5</sup> och som var avsedda för export till Chile samt varor som beskrivs i punkt 1.1 d i bilaga IV<sup>6</sup> och som var avsedda för export till Israel.

Artiklarna 3, 4 och 5 i förordningen förbjuder export, import respektive transitering av de varor som anges i bilaga II. Behöriga nationella myndigheter kan enligt förordningen bevilja ett undantag från förbudet, men bara om det påvisas att de berörda varorna endast kommer att visas upp offentligt i ett museum (antingen i ett tredjeland eller, i enlighet med artikel 4, i en medlemsstat) med hänsyn till deras historiska betydelse. De behöriga myndigheterna rapporterade att de inte hade beviljat några sådana undantag 2024.

I *bilaga 1* till denna rapport ges en översikt över antalet rapporterade exporttillstånd som beviljats och vägrats av medlemsstaterna 2017–2024.

I *bilaga 2* till denna rapport finns uppgifter om antalet rapporterade exporttillstånd som utfärdats av medlemsstaterna vad gäller varor som anges i bilaga III.

I *bilaga 3* till denna rapport finns uppgifter om rapporterade bestämmelseorter/bestämmelseländer för den export som godkänts och vägrats vad gäller varor som anges i bilaga III.

I *bilaga 4* till denna rapport sammanfattas den information som lämnats till kommissionen om rapporterad slutanvändning av godkänd export vad gäller varor som anges i bilaga III.

I *bilaga 5* till denna rapport ges en detaljerad översikt över godkänd export av varor enligt bilaga III år 2024.

I *bilaga 6* till denna rapport finns uppgifter om antalet rapporterade exporttillstånd som utfärdats av medlemsstaterna vad gäller varor som anges i bilaga IV.

I *bilaga 7* till denna rapport finns uppgifter om rapporterade bestämmelseorter/bestämmelseländer för den export som godkänts vad gäller varor som anges i bilaga IV.

I *bilaga 8* till denna rapport sammanfattas den information som lämnats till kommissionen om rapporterad slutanvändning av godkänd export vad gäller varor som anges i bilaga IV.

---

<sup>5</sup> Bärbara vapen och bärbar utrustning för att utdela eller sprida en dos av ett oskadliggörande eller irriterande kemiskt ämne.

<sup>6</sup> Natriumsalt av pentobarbital (CAS 57-33-0).

I *bilaga 9* till denna rapport ges en detaljerad översikt över godkänt export av varor enligt bilaga IV år 2024.