

Bruksela, 24 listopada 2025 r.
(OR. en)

15792/25

FORETS 127
AGRI 635
ENV 1261
PROCIV 158
FIN 1435

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 14614/25

Dotyczy: Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 16/2025 pt. „Finansowanie unijne na rzecz zwalczania pożarów lasów – Przewidziano więcej działań zapobiegawczych, ale brak jest wystarczających dowodów na wypracowane rezultaty i trwałość projektów w długim terminie”
– Konkluzje Rady (17 listopada 2025 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 16/2025 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Finansowanie unijne na rzecz zwalczania pożarów lasów – Przewidziano więcej działań zapobiegawczych, ale brak jest wystarczających dowodów na wypracowane rezultaty i trwałość projektów w długim terminie”, w wersji zatwierdzonej na 4132. posiedzeniu Rady w dniu 17 listopada 2025 r.

KONKLUZJE RADY

w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 16/2025 pt. „Finansowanie unijne na rzecz zwalczania pożarów lasów – Przewidziano więcej działań zapobiegawczych, ale brak jest wystarczających dowodów na wypracowane rezultaty i trwałość projektów w długim terminie”

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

- (1) PRZYWOŁUJĄC swoje konkluzje w sprawie usprawnienia analizy sprawozdań specjalnych sporządzanych przez Trybunał Obrachunkowy w związku z procedurą udzielania absolutorium¹.
- (2) PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 16/2025 pt. „Finansowanie unijne na rzecz zwalczania pożarów lasów – Przewidziano więcej działań zapobiegawczych, ale brak jest wystarczających dowodów na wypracowane rezultaty i trwałość projektów w długim terminie” i UZNAJE zawarte w nim zalecenia.
- (3) ZWRACA UWAGĘ na znaczenie Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności i OCZEKUJE na przyszłą kontrolę Mechanizmu Ochrony Ludności przez Europejski Trybunał Obrachunkowy.
- (4) JEST GŁĘBOKO ZANIEPOKOJONA I UBOLEWA nad faktem, że pożary lasów i ogólnie pożary roślinności nadal powodują ofiary śmiertelne.

¹ Dok. 7515/00 + COR 1.

- (5) Z niepokojem ZWRACA UWAGĘ na poważne negatywne skutki społeczne, gospodarcze i środowiskowe pożarów lasów w całej UE, na fakt, że częstotliwość, rozmiar i liczba pożarów lasów utrzymują się na wysokim poziomie, przy czym według sprawozdania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego każdego roku w UE odnotowuje się ponad tysiąc pożarów lasów, w których spaleniu ulega średnio 353 000 hektarów rocznie, oraz że w 2025 r. w wyniku ponad 2100 pożarów spłonął już ponad milion hektarów lasów².
- (6) DOSTRZEGA, że ryzyko pożarów lasów jest uwarunkowane szeregiem czynników zewnętrznych (np. gospodarka gruntami, pogoda, działalność człowieka, zmiana klimatu) i czynników związanych z lasami (np. struktura i stan lasu, topografia, materiał palny w lasach). PODKREŚLA, że zmiana klimatu zwiększyła ryzyko wystąpienia pożarów lasów w całej Europie.
- (7) ZWRACA SZCZEGÓLNA UWAGĘ na związek między porzucaniem gruntów, nagromadzeniem materiału palnego i powstaniem bardziej jednorodnego krajobrazu, co zwiększa ryzyko pożarów roślinności, a także częstotliwość, rozmiar i dotkliwość pożarów lasów.
- (8) ZWRACA SZCZEGÓLNA UWAGĘ, że działalność człowieka jest istotnym czynnikiem przyczyniającym się do pożarów lasów, i UWAŻA, że zwiększanie świadomości, edukacja i ukierunkowane informacje mogą stanowić kluczowe środki zapobiegawcze służące zmniejszeniu liczby zapaleń i ograniczeniu ryzyka pożarów lasów.
- (9) PRZYPOMINA swoje konkluzje w sprawie nowej strategii leśnej UE 2030³, w których wezwano Komisję do ścisłej współpracy z państwami członkowskimi w celu intensyfikacji prac nad zarządzaniem ryzykiem związanym z klęskami żywiołowymi i czynnikami szkodzącymi lasom, zwłaszcza pożarami roślinności, oraz nad przystosowaniem się do zmiany klimatu, w celu opracowania ustrukturyzowanego i zintegrowanego podejścia.

² https://joint-research-centre.ec.europa.eu/projects-and-activities/natural-and-man-made-hazards/fires/current-wildfire-situation-europe_en

³ Dok. 13537/21.

- (10) **PODKREŚLA** znaczenie skutecznej współpracy i platform wymiany doświadczeń z administracjami państw członkowskich i zainteresowanymi stronami. **ZWRACA SZCZEGÓLNĄ UWAGĘ** na trwające w tym kontekście prace *Forest Europe*, w tym na dokument orientacyjny pt. „Zmniejszanie ryzyka pożarów roślinności w Europie poprzez zrównoważoną gospodarkę leśną” i ustanowienie ogólnoeuropejskiego instrumentu ryzyka leśnego (FoRISK)
- (11) **PODKREŚLA** potrzebę współpracy między administracjami leśnymi państw członkowskich a organami ochrony ludności oraz straży pożarnej i ratownictwa.
- (12) **PODKREŚLA** znaczenie skutecznych i uproszczonych procedur administracyjnych i finansowych w ramach prawodawstwa unijnego i krajowego, aby umożliwić skuteczne wspieranie terminowych i efektywnych środków prawnych w zakresie zapobiegania i reagowania we wszystkich lasach, zwłaszcza na obszarach dotykanych pożarami i obszarach wysokiego ryzyka.
- (13) **PODKREŚLA** zasadniczą rolę, jaką zrównoważona gospodarka leśna odgrywa w dostosowywaniu lasów do zmiany klimatu oraz w utrzymywaniu i zwiększaniu ich odporności na różne zagrożenia, w tym pożary lasów.
- (14) **DOSTRZEGA**, że można zwiększyć odporność lasów na pożary i zapobieganie pożarom, na przykład poprzez odpowiednie zarządzanie ryzykiem, praktyki zrównoważonej gospodarki leśnej i działania w zakresie planowania krajobrazu, przy jednoczesnym uznaniu różnych podejść do każdej z tych kwestii na szczeblu krajowym, niższym niż krajowy i lokalnym. W tym kontekście **PODKREŚLA** różnorodność i specyfikę lasów i podejść do gospodarki leśnej w państwach członkowskich i między nimi.
- (15) **DOSTRZEGA**, że środki zapobiegania pożarom roślinności przynoszą szerokie korzyści społeczne i środowiskowe w wielu sektorach, w tym w zakresie ochrony bioróżnorodności.
- (16) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wymianę dobrych praktyk i rozpowszechnianie informacji na temat skutecznych działań związanych z pożarami lasów wśród odpowiednich organów państw członkowskich w ramach grupy ekspertów Komisji ds. pożarów lasów oraz w ramach Stałego Komitetu ds. Leśnictwa.

- (17) **PODKREŚLA** znaczenie stabilnych, dostępnych i wystarczających środków finansowych dla zwalczania pożarów lasów; **POKDREŚLA** w związku z tym potrzebę zapewnienia długoterminowej trwałości finansowanych działań, działań zapobiegawczych, regularnych prac i ciągłego utrzymania.
- (18) **ZWRACA SZCZEGÓLNA UWAGĘ** na znaczenie skutecznego i wydajnego korzystania z finansowania unijnego, tak aby wspierać wysiłki państw członkowskich związane z pożarami lasów, i **WZYWA** Komisję do zapewnienia bardziej ukierunkowanych informacji na temat kwalifikujących się środków, aby wesprzeć państwa członkowskie w lepszym korzystaniu z dostępnych możliwości.
- (19) **PODKREŚLA** znaczenie cyklu zarządzania ryzykiem pożarów lasów, w tym odpowiedniej sieci dróg leśnych i innej infrastruktury niezbędnej do zwalczania pożarów lasów.
- (20) **DOSTRZEGA** znaczenie zagrożenia pożarami lasów jako podstawowego kryterium wyboru projektów związanych z zapobieganiem pożarom lasów.
- (21) **ZWRACA SZCZEGÓLNA UWAGĘ** na potrzebę opracowania skutecznych metodologii i zwiększenia dostępności danych na potrzeby monitorowania i oceny skuteczności środków zapobiegawczych. **ZWRACA UWAGĘ** na to, że program Copernicus, który został ustanowiony rozporządzeniem (UE) 2021/696, zapewnia otwarty i bezpłatny dostęp do danych z obserwacji Ziemi, w tym danych satelitarnych, które w połączeniu z danymi dotyczącymi pożarów lasów przekazywanymi przez państwa członkowskie odgrywają ważną rolę we wspieraniu monitorowania pożarów lasów i pożarów roślinności oraz zarządzania ryzykiem takich pożarów.
- (22) **PODKREŚLA**, że wskaźniki efektywności dla projektów związanych z zapobieganiem pożarom lasów powinny obejmować nakłady i produkty, a także rezultaty i oddziaływanie, aby umożliwić lepszą ocenę interwencji na różnych szczeblach i określenie możliwości ulepszenia systemu w ramach dalszych działań, z uwzględnieniem szczególnych uwarunkowań państw członkowskich. **PODKREŚLA** potrzebę oparcia się w tym zakresie na istniejących narzędziach.
- (23) **ZACHEŃCA** państwa członkowskie i Komisję do zwrócenia uwagi na wnioski i zalecenia zawarte w sprawozdaniu specjalnym. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że w odpowiedzi na sprawozdanie specjalne Komisja przyjęła wszystkie zawarte w nim zalecenia, i **WZYWA** do ich wdrożenia przy udziale państw członkowskich oraz wszystkich stosownych podmiotów i zainteresowanych stron.