



Bryssel, 24. marraskuuta 2025  
(OR. en)

15792/25

FORETS 127  
AGRI 635  
ENV 1261  
PROCIV 158  
FIN 1435

## YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 14614/25

---

Asia: Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 16/2025 ”EU:n rahoitus metsäpalojen torjuntaan – Enemmän ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä, mutta riittämätön näyttö tuloksista ja niiden pitkän aikavälin kestävydestä”  
– Neuvoston päätelmät 17. marraskuuta 2025

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 4132. istunnossaan 17. marraskuuta 2025 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 16/2025 ”EU:n rahoitus metsäpalojen torjuntaan – Enemmän ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä, mutta riittämätön näyttö tuloksista ja niiden pitkän aikavälin kestävydestä”.

**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**

**tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 16/2025 ”EU:n rahoitus metsäpalojen torjuntaan – Enemmän ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä, mutta riittämätön näyttö tuloksista ja niiden pitkän aikavälin kestävydestä”**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

- (1) PALAUTTAA MIELEEN antamansa päätelmät tilintarkastustuomioistuimen laatimien erityiskertomusten tarkastelun parantamisesta vastuuvapauden myöntämisen yhteydessä<sup>1</sup>.
- (2) PANEE MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 16/2025 ”EU:n rahoitus metsäpalojen torjuntaan – Enemmän ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä, mutta riittämätön näyttö tuloksista ja niiden pitkän aikavälin kestävydestä” ja OTTAA HUOMIOON siinä esitetyt suositukset.
- (3) TOTEAA EU:n pelastuspalvelumekanismien merkityksen ja ODOTTAA MIELENKIINNOLLA tilintarkastustuomioistuimen tulevaa EU:n pelastuspalvelumekanismia koskevaa tarkastusta.
- (4) ON ERITTÄIN HUOLESTUNUT JA PAHOILLAAN siitä, että metsäpalot ja yleisesti ottaen maastopalot aiheuttavat edelleen ihmishenkien menetyksiä.

---

<sup>1</sup> 7515/00 + COR 1.

- (5) PANEE huolestuneena MERKILLE metsäpalojen vakavat kielteiset sosiaaliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset EU:ssa ja sen, että metsäpalojen esiintymistiheys, koko ja lukumäärä ovat edelleen korkealla tasolla, sillä tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan EU:ssa tapahtuu vuosittain yli tuhat metsäpaloa, joissa palaa keskimäärin 353 000 hehtaarin alue vuodessa. Vuonna 2025 on palanut jo miljoonan hehtaarin suuruinen alue yli 2 100 metsäpalon seurauksena<sup>2</sup>.
- (6) TOTEAA, että metsäpaloriski riippuu ulkoisten tekijöiden (esim. maankäyttö, sää, ihmiset, ilmastonmuutos) ja metsiin liittyvien tekijöiden (esim. metsien rakenne ja kunto, topografia, mahdollisen palavan materiaalin määrä) yhdistelmästä. TÄHDENTÄÄ, että ilmastonmuutos on lisännyt metsäpaloriskiä kaikkialla Euroopassa.
- (7) KOROSTAA maankäytöstä luopumisen, palavan materiaalin lisääntymisen ja maiseman yhtenäistymisen välistä yhteyttä, joka lisää maastopalojen riskiä ja metsäpalojen esiintymistiheyttä, kokoa ja vakavuutta.
- (8) KOROSTAA, että ihmisen toiminta on merkittävä metsäpaloihin vaikuttava tekijä, ja KATSOO, että tietoisuuden lisääminen, koulutus ja kohdennettu tiedotus voivat olla keskeisiä ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä metsäpalojen määrän vähentämiseksi ja metsäpaloriskin lieventämiseksi.
- (9) PALAUTTAA MIELEEN uudesta EU:n metsästrategiasta 2030 antamansa päätelmät<sup>3</sup>, joissa komissiota kehoitetaan tekemään tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa vahvistaakseen työtä, joka koskee luonnonkatastrofeihin ja metsiä häiritseviin tekijöihin, erityisesti maastopaloihin, liittyvää riskinhallintaa sekä ilmastonmuutokseen sopeutumista, jotta voidaan kehittää jäsenelty ja yhdenmety lähestymistapa.

---

<sup>2</sup> [https://joint-research-centre.ec.europa.eu/projects-and-activities/natural-and-man-made-hazards/fires/current-wildfire-situation-europe\\_en](https://joint-research-centre.ec.europa.eu/projects-and-activities/natural-and-man-made-hazards/fires/current-wildfire-situation-europe_en).

<sup>3</sup> 13537/21.

- (10) PAINOTTAA, että tehokas yhteistyö ja kokemustenvaihtofoorumit jäsenvaltioiden hallintojen ja sidosryhmien kanssa ovat tärkeitä. KOROSTAA tässä yhteydessä Forest Europen käynnissä olevaa työtä, muun muassa toimintapoliittista selvitystä Euroopan maastopalojen riskin vähentämisestä kestävänsä metsänhoidon avulla ja metsiin kohdistuvia riskejä koskevan yleiseurooppalaisen välineen (FoRISK) perustamista.
- (11) PAINOTTAA, että jäsenvaltioiden metsähallintojen sekä pelastuspalveluviranomaisten ja palo- ja pelastusviranomaisten on tehtävä yhteistyötä.
- (12) PAINOTTAA tehokkaiden ja yksinkertaistettujen hallinto- ja rahoitusmenettelyjen merkitystä EU:n ja kansallisen lainsäädännön puitteissa, jotta laillisia, oikea-aikaisia ja vaikuttavia ennaltaehkäisy- ja reagoititoimenpiteitä voidaan tukea tehokkaasti kaikissa metsissä, erityisesti metsäpaloista kärsineillä ja suuren metsäpaloriskin alueilla.
- (13) KOROSTAA kestävänsä metsänhoidon keskeistä roolia metsien sopeuttamisessa ilmastonmuutokseen sekä metsien sietokyvyn ylläpitämisessä ja parantamisessa erilaisia riskejä vastaan, metsäpalot mukaan lukien.
- (14) TOTEAA, että metsien palonsietokykyä ja metsäpalojen ennaltaehkäisyä voidaan parantaa esimerkiksi asianmukaisen riskienhallinnan, kestävien metsänhoitokäytäntöjen ja maisemasuunnittelun avulla ja että niistä jokaiseen sovelletaan erilaisia lähestymistapoja kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla. KOROSTAA tässä yhteydessä metsien ja metsänhoitomenetelmien moninaisuutta ja erityispiirteitä jäsenvaltioissa ja niiden kesken.
- (15) TOTEAA, että maastopaloja ehkäisevillä toimenpiteillä on laajoja yhteiskunnallisia ja ympäristöhyötyjä monilla eri aloilla, kuten biologisen monimuotoisuuden suojelussa.
- (16) PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE metsäpaloihin liittyviä tehokkaita toimia koskevien hyvien käytäntöjen ja tietojen levittämisen jäsenvaltioiden asiaankuuluvien viranomaisten kesken komission metsäpalojen asiantuntijaryhmässä ja pysyvässä metsäkomiteassa.

- (17) TÄHDENTÄÄ vakaiden, saatavilla olevien ja riittävien taloudellisten resurssien merkitystä metsäpalojen torjunnassa PAINOTTAEN tässä yhteydessä, että on varmistettava rahoitettujen toimien, ennaltaehkäisevien toimien, säännöllisen työn ja jatkuvan ylläpidon kestävyys pitkällä aikavälillä.
- (18) KOROSTAA, että EU:n rahoituksen vaikuttava ja tehokas käyttö on tärkeää jäsenvaltioiden toteuttamien metsäpaloihin liittyvien toimien tukemiseksi, ja KEHOTTA komissiota antamaan kohdennetumpaa tietoa tukikelpoisista toimenpiteistä, joilla jäsenvaltioita tuetaan käytettävissä olevien mahdollisuuksien hyödyntämisessä paremmin.
- (19) TÄHDENTÄÄ metsäpalojen hallintasyklin merkitystä, mukaan lukien asianmukainen metsäautotieverkko ja muu metsäpalojen torjuntaan tarvittava infrastruktuuri.
- (20) TUNNUSTAA metsäpalariskin merkityksen ensisijaisena kriteerinä metsäpalojen ennaltaehkäisyyn liittyvien hankkeiden valinnassa.
- (21) KOROSTAA tehokkaiden menetelmien ja tietojen paremman saatavuuden tarvetta ennaltaehkäisevien toimenpiteiden tehokkuuden seurantaan ja arviointia varten. TOTEAA, että asetuksella (EU) 2021/696 perustettu Copernicus-ohjelma tarjoaa avoimen ja ilmaisen pääsyn maanhavainnointitietoihin, myös satelliittitietoihin. Nämä tiedot, yhdessä jäsenvaltioilta saatujen metsäpaloja koskevien tietojen kanssa, ovat tärkeässä roolissa metsä- ja maastopaloja koskevan seurannan ja riskinhallinnan tukemisessa.
- (22) PAINOTTAA, että metsäpalojen ennaltaehkäisyyn liittyvissä hankkeissa tarvitaan panokset ja tuotokset sekä tulokset ja vaikutukset kattavia suorituskykyindikaattoreita, jotta jatkotoimena voidaan paremmin arvioida eri tasoilla toteutettavia toimia ja kartoittaa mahdollisuuksia järjestelmän parantamiseen ottaen huomioon jäsenvaltioiden erityisolosuhteet. KOROSTAA tässä yhteydessä, että on hyödynnettävä olemassa olevia välineitä.
- (23) KEHOTTA jäsenvaltioita ja komissiota kiinnittämään huomiota erityiskertomuksen johtopäätöksiin ja suosituksiin. ON TYYTYVÄINEN siihen, että komissio on erityiskertomukseen antamassaan vastauksessa hyväksynyt kaikki sen suositukset, ja KEHOTTA panemaan ne täytäntöön jäsenvaltioiden ja kaikkien asiaankuuluvien toimijoiden ja sidosryhmien myötävaikutuksella.