

Брюксел, 24 ноември 2025 г.
(OR. en)

15792/25

FORETS 127
AGRI 635
ENV 1261
PROCIV 158
FIN 1435

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14614/25
Относно:	Специален доклад № 16/2025 на Европейската сметна палата „Финансиране от ЕС за борба с горските пожари – повече превантивни мерки, но недостатъчно доказателства за резултатите и тяхната дългосрочна устойчивост“ – Заключение на Съвета (17 ноември 2025 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 16/2025 на Европейската сметна палата „Финансиране от ЕС за борба с горските пожари – повече превантивни мерки, но недостатъчно доказателства за резултатите и тяхната дългосрочна устойчивост“, одобрени на 4132-рото заседание на Съвета на 17 ноември 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

относно Специален доклад № 16/2025 на Европейската сметна палата „Финансиране от ЕС за борба с горските пожари – повече превантивни мерки, но недостатъчно доказателства за резултатите и тяхната дългосрочна устойчивост“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

- (1) **КАТО ПРИПОМНЯ** заключенията си относно подобряване на разглеждането на специалните доклади, изготвени от Сметната палата в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност¹;
- (2) **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** Специален доклад № 16/2025 на Европейската сметна палата, озаглавен „Финансиране от ЕС за борба с горските пожари – повече превантивни мерки, но недостатъчно доказателства за резултатите и тяхната дългосрочна устойчивост“, и **ОТЧИТА** неговите препоръки.
- (3) **ОТБЕЛЯЗВА** значението на Механизма за гражданска защита на ЕС и **ОЧАКВА** бъдещия одит на ЕСП на Механизма за гражданска защита на Съюза.
- (4) **Изразява ДЪЛБОКА ЗАГРИЖЕНОСТ И СЪЖАЛЕНИЕ**, че горските пожари и като цяло пожарите в дивата природа продължават да причиняват човешки жертви.

¹ 7515/00 + COR 1.

- (5) ОТБЕЛЯВА със загриженост сериозните отрицателни социални, икономически и екологични последици от горските пожари в целия ЕС, както и че честотата, размерът и броят на горските пожари остават високи, като според доклада на ЕСП всяка година в ЕС възникват над хиляда горски пожара, които изгарят средно 353 000 хектара годишно, и че през 2025 г. възникналите повече от 2100 горски пожара вече са изгорили над един милион хектара².
- (6) ПРИЗНАВА че рискът от горски пожари се определя от комбинация от външни фактори (напр. управление на земята, метеорологични условия, хора, изменение на климата) и фактори, свързани с горите (напр. структура и състояние на горите, топография, наличие на запалими материали). НАБЛЯГА НА ФАКТА, че изменението на климата е увеличило риска от горски пожари в цяла Европа.
- (7) ИЗТЪКВА връзката между изоставянето на земи, натрупването на запалими материали и по-хомогенния ландшафт, което повишава риска от горски пожари и увеличава честотата, размера и сериозността на горските пожари.
- (8) ИЗТЪКВА, че човешката дейност е важен фактор, допринасящ за горските пожари, и СЧИТА, че повишаването на осведомеността, образованието и целенасочената информация могат да представляват ключови превантивни мерки за намаляване на броя на възникващите пожари и ограничаване на риска от горски пожари.
- (9) ПРИПОМНЯ заключенията си относно новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г.³, в които Комисията се призовава да работи в тясно сътрудничество с държавите членки за засилване на работата по управлението на риска, свързан с природни бедствия и други смущаващи фактори за горите, особено горските пожари, и по адаптирането към изменението на климата, за да разработи структуриран и интегриран подход.

² https://joint-research-centre.ec.europa.eu/projects-and-activities/natural-and-man-made-hazards/fires/current-wildfire-situation-europe_en

³ 13537/21.

- (10) ПРИДАВА ОСОБЕНО ЗНАЧЕНИЕ на ефективното сътрудничество и платформите за споделяне на опит с администрациите на държавите членки и заинтересованите страни. Във връзка с това ИЗТЪКВА текущата работа на FOREST EUROPE, включително обзора на политиките, озаглавен „Намаляване на риска от горски пожари в Европа чрез устойчиво управление на горите“, и създаването на общоевропейски механизъм за управление на риска за горите (FORISK).
- (11) ПРИДАВА ОСОБЕНО ЗНАЧЕНИЕ на необходимостта от сътрудничество между горските администрации на държавите членки, от една страна, и органите за гражданска защита, противопожарните органи и органите за спасяване, от друга страна.
- (12) ПРИДАВА ОСОБЕНО ЗНАЧЕНИЕ на ефикасните и опростени административни и финансови процедури в рамките на законодателството на ЕС и националното законодателство, за да се даде възможност за ефикасно подпомагане на правните, навременни и ефективни мерки за предотвратяване и реагиране във всички гори, особено в засегнатите и високорисковите райони.
- (13) ПОДЧЕРТАВА съществената роля, която устойчивото управление на горите играе за адаптирането на горите към изменението на климата и за поддържането и повишаването на тяхната устойчивост спрямо различни рискове, включително горски пожари.
- (14) ОТЧИТА, че устойчивостта на горите на пожари и тяхното предотвратяване могат да бъдат подобрени например чрез подходящо управление на риска, устойчиви практики за управление на горите и ландшафтно планиране, като същевременно се отчитат различните подходи към всяка от тези дейности на национално, поднационално и местно равнище. В този контекст НАБЛЯГА на разнообразието и особеностите на горите и подходите за управление на горите във и между държавите членки.
- (15) ОТЧИТА, че мерките за предотвратяване на горските пожари водят до големи ползи за обществото и околната среда в широк кръг от сектори, включително опазването на биологичното разнообразие.
- (16) ПРИВЕТСТВА обмена на добри практики и разпространението на информация относно ефективните действия, свързани с горските пожари, между съответните органи на държавите членки в експертната група на Комисията по горските пожари и в Постоянния комитет по горите.

- (17) **НАБЛЯГА** на значението на постоянните, достъпни и достатъчни по размер финансови ресурси за справяне с горските пожари; В този контекст **ПРИДАВА ОСОБЕНО ЗНАЧЕНИЕ** на необходимостта да се гарантира дългосрочната устойчивост на финансираните действия, усилията за предотвратяване, редовната работа и непрекъснатата поддръжка.
- (18) **ИЗТЪКВА** значението на ефективното и ефикасно използване на финансирането от ЕС в подкрепа на усилията на държавите членки, свързани с горските пожари, и **ПРИЗОВАВА** Комисията да предостави по-целенасочена информация относно допустимите мерки за подкрепа на държавите членки в по-доброто използване на наличните възможности.
- (19) **НАБЛЯГА** на значението на цикъла на управление на горските пожари, включително подходяща мрежа от горски пътища и друга инфраструктура, необходима за справяне с горските пожари.
- (20) **ОТЧИТА** значението на риска от горски пожари като основен критерий за подбор на проекти, свързани с предотвратяването на горски пожари.
- (21) **ИЗТЪКВА** необходимостта от ефективни методологии и подобряване на наличността на данни за мониторинг и оценка на ефективността на превантивните мерки. **ОТБЕЛЯЗВА**, че програмата „Коперник“, създадена с Регламент (ЕС) 2021/696, предоставя свободен и безплатен достъп до данни от наблюдението на Земята, включително спътникови данни, които, в съчетание с данните за горските пожари от държавите членки, играят важна роля в подпомагането на мониторинга и управлението на риска от горски пожари и пожари в дивата природа.
- (22) **ПРИДАВА ОСОБЕНО ЗНАЧЕНИЕ** на необходимостта от показатели за изпълнение, обхващащи вложените ресурси и крайните продукти, както и резултатите и въздействието, за проекти, свързани с предотвратяването на горски пожари, за да се оценят по-добре интервенциите на различни равнища и да се определят възможностите за подобряване на системата като начин за постигане на напредък, като се вземат предвид специфичните условия на държавите членки. Във връзка с това **ИЗТЪКВА** необходимостта от използването на съществуващите инструменти.
- (23) **ПРИКАНВА** държавите членки и Комисията да обърнат внимание на заключенията и препоръките в специалния доклад. **ПРИВЕТСТВА** факта, че в своя отговор във връзка със специалния доклад Комисията е приела всички негови препоръки и **ПРИЗОВАВА** за тяхното изпълнение с участието на държавите членки и всички съответни участници и заинтересовани страни.