

Bryssel den 3 december 2025  
(OR. en)

15786/25  
PV CONS 62  
RELEX 1537  
PARLNAT

**UTKAST TILL PROTOKOLL**  
EUROPEISKA UNIONENS RÅD  
(utrikes frågor/handel)  
24 november 2025

**1. Godkännande av dagordningen**

Rådet godkände dagordningen i dokument 15558/25.

**2. Godkännande av A-punkterna**  
**a) Icke lagstiftande verksamhet**

15501/25

Rådet antog alla A-punkterna i dokumentet ovan, inbegripet alla språkliga COR- och REV-dokument som hade lagts fram för antagande.

**b) Lagstiftning (offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)**

15521/25

**Ekonomiska och finansiella frågor**

**1. Gemensamt förslag till Europeiska unionens allmänna budget för 2026**



*Godkännande*

Efter rådets möte (Ekofin/budget) den 14–15 november 2025

**SC** 15487/25  
+ ADD 1–6  
FIN

Rådet godkände det gemensamma förslaget till budget för 2026 i enlighet med bilagan och addendumen 1–5 till det ovannämnda dokumentet, varvid Sverige röstade mot och Österrike, Finland, Ungern och Nederländerna lade ner sina röster (rättslig grund: artikel 314.5 i EUF-fördraget). Uttalanden till denna punkt återfinns i bilagan.

## Icke lagstiftande verksamhet

3. Pågående bilaterala handelsförhandlingar  
*Lägesrapport*
4. Handelsförbindelserna EU–Kina\*   
*Lägesrapport*
5. Handelsförbindelserna EU–USA\*   
*Lägesrapport*
6. Övriga frågor
- a) Kommissionens årsrapport om genomförandet och efterlevnaden av EU:s handelspolitik  
*Information från kommissionen* 15024/25 + ADD 1
- b) Den årliga lägesrapporten om förenkling, genomförande och efterlevnad  
*Information från kommissionen* 14853/25
- c) Importtullar på produkter från Ryssland och Belarus  
*Information från Estland, Finland, Lettland, Litauen, Polen, Sverige och Tyskland* 14976/25
- d) Belarusiska hybridattacker  
*Information från Litauen* 15684/25



Behandling i begränsad krets

---

---

\* Utan elektronisk utrustning

**Uttalanden till A-punkterna om lagstiftande verksamhet i dok. 15521/25****Till A-punkt 1:****Gemensamt förslag till Europeiska unionens allmänna budget för 2026*****Godkännande*****Efter rådets möte (Ekofin/budget) den 14–15 november 2025****UTTALANDE FRÅN ÖSTERRIKE, FINLAND, NEDERLÄNDERNA OCH SVERIGE**

”EU:s budget bör bygga på principen om sund ekonomisk förvaltning, upprätthålla tillräckliga marginaler och garantera särskilda instrument enbart för verkligt oförutsedda omständigheter.

Överenskommelsen om 2026 års budget innebär en överdriven användning av särskilda instrument under olika rubriker, med mycket begränsade omfördelningar. Den inbegriper också betydande öknings av de administrativa utgifterna samt öknings av personalstyrkan. Vi anser att EU-budgeten inte kan bortse från det bredare sammanhanget, där de flesta nationella budgetar är ansträngda eller står inför betydande konsolideringsåtgärder.

Vi anser därför att överenskommelsen om EU:s budget för 2026 inte är förenlig med principen om försiktig budgetering.”

**UTTALANDE FRÅN UNGERN**

”Ungern avstår från att rösta om överenskommelsen om Europeiska unionens årliga budget för 2026.

Ungern erkänner vikten av att säkerställa att unionens program och institutioner fortsätter att fungera, men anser att det är mycket viktigt att notera följande när det gäller programmet för europeisk försvarsindustri (Edip) och stödinstrumentet för Ukraina.

Ungern stöder alla insatser som syftar till att inleda konkreta förhandlingar om en hållbar och stabil fred som garanterar långsiktig säkerhet på den europeiska kontinenten. Ungern anser att EU i och med de pågående fredsförhandlingarna, som leds av Förenta staterna, också måste anpassa sitt beslutsfattande.

Mot bakgrund av ovanstående, och i linje med sitt långvariga engagemang för fred, stöder Ungern inte inrättandet eller finansieringen av nya unionsinstrument som militärt bidrar till kriget i Ukraina och riskerar att undergräva pågående fredsinsatser. De knappa resurser som finns tillgängliga för försvarsändamål måste anslås helt och hållet till unionens egna försvarsförberedelser, vilket direkt säkerställer skyddet av EU-medborgarna.

Följaktligen, och i överensstämmelse med vår tidigare ståndpunkt under förhandlingarna om Edip-förordningen, kan Ungern inte godkänna det föreslagna anslaget till stödinstrumentet för Ukraina inom ramen för 2026 års budget.”