



Brussel, 23 november 2023
(OR. en)

15782/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0311(COD)**

**SOC 815
ANTIDISCRIM 193
FREMP 341
TRANS 522
SPORT 59
CULT 166
CODEC 2216
IA 315**

NOTA

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan: Raad

Betreft: Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap
- Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

De Commissie heeft op 6 september 2023 een voorstel goedgekeurd voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap¹.

¹ Doc. 12755/23.

Doel van de voorgestelde richtlijn is het waarborgen van gelijke toegang tot bijzondere voorwaarden en een voorkeursbehandeling voor personen met een handicap tijdens korte verblijven in andere lidstaten, en aldus het vergemakkelijken van het vrije verkeer van personen met een handicap. Er wordt een gestandaardiseerde Europese gehandicaptenkaart, als bewijs van handicap, ingevoerd, alsmede een gestandaardiseerde Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, als bewijs van het erkende recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten ("parkeerrechten"). Dit is een vlaggenschipinitiatief dat deel uitmaakt van de strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030² en draagt bij aan de uitvoering van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (UNCPRD).

Het voorstel bestrijkt verschillende beleidsterreinen en daarom stoelt het op verschillende rechtsgronden:

- artikel 53, lid 1, VWEU en artikel 62 VWEU betreffende diensten die op de interne markt tegen vergoeding worden verricht;
- artikel 91 VWEU betreffende diensten op vervoersgebied, met inbegrip van parkeerfaciliteiten;
- artikel 21, lid 2, VWEU voor activiteiten en faciliteiten die niet onder het begrip "diensten" vallen, met name activiteiten en faciliteiten die niet tegen vergoeding worden verricht.

Over het besluit zal worden onderhandeld volgens de gewone wetgevingsprocedure, waarin alle bovengenoemde artikelen voorzien.

De nationale parlementen van DK³ en PT⁴ hebben advies over het Commissievoorstel ingediend.

² Doc. 6268/21.

³ Doc. 15300/23.

⁴ Doc. 15532/23.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft een verkennend advies uitgebracht over het initiatief voor een Europese gehandicaptenkaart⁵. Om het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over het voorstel van de Commissie is verzocht op 28 september 2023 en het is in voorbereiding.

Op 28 september 2023 werd het Comité van de Regio's verzocht advies uit te brengen; ook dit advies is in voorbereiding.

In het Europees Parlement heeft de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken de hoofdverantwoordelijkheid. Het Parlement heeft zijn standpunt nog niet bepaald.

II. STAND VAN ZAKEN

Het voorstel is de afgelopen drie maanden uitvoerig besproken door de Groep sociale vraagstukken⁶.

Tijdens de onderhandelingen heeft het voorzitterschap wijzigingen in de tekst aangebracht om tegemoet te komen aan de bezwaren van de delegaties. Veel van de ingevoerde wijzigingen zijn bedoeld om de personele en materiële werkingssfeer van de richtlijn te verduidelijken en rekening te houden met de diversiteit en de bijzonderheden van de verschillende nationale systemen in de lidstaten.

Zie hier de voornaamste wijzigingen:

1. Het begrip "gehandicaptenstatus" is in de hele tekst verduidelijkt, met name ten aanzien van lidstaten die niet over één enkele definitie van handicap beschikken.
2. In artikel 2 zijn twee extra vrijstellingen opgenomen om bepaalde diensten van de werkingssfeer van de richtlijn uit te sluiten.

⁵ SOC/765, 27/04/2024.

⁶ Er zijn vergaderingen gehouden op 18 en 25 september, 11 en 12 oktober, 30 oktober en 10 november 2023.

3. Ter wille van de rechtszekerheid is in artikel 3 een definitie van het begrip "kort verblijf" toegevoegd. Artikel 2, lid 2, is toegevoegd om te verduidelijken dat de lidstaten kunnen besluiten de richtlijn toe te passen voor langere perioden dan een kort verblijf.
4. Er zijn wijzigingen aangebracht om de personele werkingssfeer van de richtlijn verder te verduidelijken, met name wat betreft de definitie van begunstigden in artikel 4 en het gebruik van de letter "A" die op de Europese gehandicaptenkaart kan worden aangebracht.
5. De bepalingen betreffende de afgifte en geldigheid van de kaarten in de artikelen 6 en 7 zijn minder prescriptief gemaakt. De Europese parkeerkaart voor personen met een handicap moet altijd worden afgegeven als fysieke kaart en de lidstaten kunnen besluiten daarnaast ook een toegankelijke digitale versie beschikbaar te stellen.
6. Om ervoor te zorgen dat de lidstaten actief worden betrokken bij het vaststellen van het digitale formaat voor beide kaarten, is in de artikelen 6 en 7 nu bepaald dat de desbetreffende gemeenschappelijke technische specificaties bij uitvoeringshandeling zullen worden vastgesteld. De termijn voor de vaststelling van de uitvoeringshandelingen door de Commissie is bepaald op één jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn.
7. De term sancties in artikel 14 is vervangen door de term "passende maatregelen".
8. De omzettingstermijn voor het aannemen van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen om aan de richtlijn te voldoen, is verlengd van 18 tot 36 maanden. De omzettingstermijn voor de toepassing van de richtlijn is verlengd van 30 tot 48 maanden.
9. Gelet op het belang van meertaligheid is de tekst zo gewijzigd dat de lidstaten tweetalige kaarten kunnen afgeven in het Engels en hun nationale taal of talen.
10. De huidige tekst voorziet in de opname van een QR-code op beide kaarten als het effectiefste digitale middel tegen fraude.

III. COMPROMISVOORSTEL VAN HET VOORZITTERSCHAP

Het voorzitterschap heeft het Coreper op 22 november een compromistekst⁷ voorgelegd met het oog op een algemene oriëntatie tijdens de zitting van de Raad Epsco op 27 november 2023. Alle delegaties die het woord namen, konden hun steun verlenen aan het compromisvoorstel van het voorzitterschap; geen enkele delegatie was tegen. Het Coreper werd ook geïnformeerd over het resultaat van de bespreking van de effectbeoordeling (samengevat in het addendum bij doc. 15463/23).

IV. CONCLUSIE

De Raad (Epsco) wordt verzocht tot een algemene oriëntatie over de tekst in de bijlage bij deze nota te komen en het voorzitterschap opdracht te geven over dit dossier in onderhandeling te treden met de vertegenwoordigers van het Europees Parlement.

⁷ Doc. 15463/23.

2023/0311 (COD)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor
personen met een handicap**

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 53, lid 1, en artikel 62, artikel 91 en artikel 21, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁸,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁹,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

⁸ PB C van , blz. .

⁹ PB C van , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie is gegrondvest op de waarden van menselijke waardigheid, vrijheid en eerbiediging van de mensenrechten en zet zich in voor bestrijding van discriminatie, onder meer op grond van handicap, zoals vastgelegd in het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het “Handvest”).
- (2) In artikel 26 van het Handvest erkent en eerbiedigt de Unie het recht van personen met een handicap op maatregelen die beogen hun zelfstandigheid, hun maatschappelijke en beroepsintegratie en hun deelname aan het gemeenschapsleven te bewerkstelligen.
- (3) Iedere burger van de Unie heeft het grondrecht vrij op het grondgebied van de lidstaten te reizen en te verblijven, onder voorbehoud van de beperkingen en voorwaarden die bij de Verdragen en de bepalingen ter uitvoering daarvan zijn vastgesteld.
- (4) Volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie dient het burgerschap van de Unie bij de uitoefening van het recht om op het grondgebied van de lidstaten te reizen en te verblijven de primaire hoedanigheid van de onderdanen van de lidstaten te zijn, en kunnen degenen die zich in dezelfde situatie bevinden – binnen de materiële werkingssfeer van het VWEU – aanspraak maken op een gelijke behandeling rechtens, ongeacht hun nationaliteit en onverminderd de uitdrukkelijk vastgestelde uitzonderingen.
- (5) De Unie is partij bij het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD)¹⁰ en is gebonden door de bepalingen ervan, die integraal deel uitmaken van de rechtsorde van de Unie binnen de grenzen van haar bevoegdheden. Alle lidstaten zijn partij bij het UNCRPD en zijn er ook door gebonden binnen de grenzen van hun bevoegdheden.

¹⁰ Besluit 2010/48/EG van de Raad van 26 november 2009 betreffende de sluiting door de Europese Gemeenschap van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (PB L 23 van 27.1.2010, blz. 35).

- (6) Het UNCRPD heeft tot doel de volledige uitoefening van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden door alle personen met een handicap op voet van gelijkheid zonder enige vorm van discriminatie te bevorderen, te beschermen en te waarborgen en de eerbiediging van hun inherente waardigheid te bevorderen, zodat hun volledige en daadwerkelijke participatie en inclusie in de samenleving op voet van gelijkheid met anderen wordt gewaarborgd. In het UNCRPD wordt daarnaast ook erkend dat het belangrijk is passende maatregelen te nemen om de toegankelijkheid voor personen met een handicap te waarborgen. Voorts wordt in het UNCRPD gesteld dat vrouwen en meisjes met een handicap onderworpen zijn aan meervoudige discriminatie en daarom nemen de staten die partij zijn, maatregelen om hun op voet van gelijkheid het volledige genot van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden te garanderen.
- (7) De Europese pijler van sociale rechten, die op 17 november 2017 in Göteborg is afgekondigd door het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie¹¹, bepaalt dat iedereen – met inbegrip van personen met een handicap – recht heeft op gelijke behandeling en gelijke kansen op het gebied van onder meer de toegang tot goederen en diensten die publiekelijk beschikbaar zijn (beginsel 3). Daarnaast wordt in de Europese pijler van sociale rechten erkend dat personen met een handicap recht hebben op diensten die hen in staat stellen in de samenleving actief te zijn (beginsel 17).
- (8) Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad¹² (de “Europese toegankelijkheidswet”) heeft tot doel de toegang tot producten en diensten te verbeteren door belemmeringen als gevolg van uiteenlopende toegankelijkheidsvoorschriften in de lidstaten weg te werken en te voorkomen, en zo bij te dragen aan een betere beschikbaarheid van toegankelijke producten en diensten op de interne markt, met inbegrip van de toegang tot websites en diensten op basis van mobiele apparaten van bepaalde overheidsdiensten¹³, alsook de toegang tot informatie te verbeteren.

¹¹ Interinstitutionele proclamatie betreffende de Europese pijler van sociale rechten (PB C 428 van 13.12.2017, blz. 10).

¹² Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (PB L 151 van 7.6.2019, blz. 70).

¹³ Daarnaast heeft Richtlijn (EU) 2016/2102 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties tot doel de toegankelijkheid van de websites en de mobiele applicaties van overheidsinstanties te verbeteren.

- (8a) Daarnaast waarborgt het Unierecht ook het recht op non-discriminatie bij de toegang tot vervoer en andere rechten. Deze rechten kunnen onder meer bestaan uit het recht op kosteloze bijstand voor passagiers met een handicap en beperkte mobiliteit die per vliegtuig¹⁴, met de trein¹⁵, over water¹⁶ of per autobus en touringcar¹⁷ reizen. Het Unierecht biedt de lidstaten ook de mogelijkheid te voorzien in lagere tolheffingen of gebruiksrechten voor tolwegen/-bruggen/-tunnels en in vrijstellingen van de verplichting om, met betrekking tot wegen waarop wegeneffingen van toepassing zijn, dergelijke heffingen of gebruiksrechten te betalen voor voertuigen die worden gebruikt door of eigendom zijn van personen met een handicap¹⁸.
- (9) Personen met een handicap kunnen de bevoegde autoriteiten of organen in hun lidstaat van verblijf om erkenning van hun gehandicaptenstatus verzoeken, aangezien deze aangelegenheid onder hun bevoegdheid valt. Elke lidstaat heeft procedures voor de beoordeling van handicaps, die van lidstaat tot lidstaat verschillen. Wanneer de bevoegde autoriteiten of organen iemands gehandicaptenstatus erkennen, kunnen zij een gehandicaptencertificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document afgeven waarin de gehandicaptenstatus van de betrokkene wordt erkend. Sommige lidstaten hebben geen uniforme definitie van de gehandicaptenstatus, wat kan leiden tot erkenning van verschillende niveaus van handicap. In die lidstaten kunnen rechten op specifieke diensten op basis van een handicap of andere criteria worden gebruikt wanneer diensten of uitkeringen worden toegekend aan personen met een handicap.

¹⁴ Verordening (EG) nr. 1107/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 inzake de rechten van gehandicapten en personen met beperkte mobiliteit die per luchtvervoer reizen (PB L 204 van 26.7.2006, blz. 1).

¹⁵ Verordening (EU) 2021/782 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 betreffende de rechten en verplichtingen van treinreizigers (PB L 172 van 17.5.2021, blz. 1).

¹⁶ Verordening (EU) nr. 1177/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende de rechten van passagiers die over zee of binnenwateren reizen en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PB L 334 van 17.12.2010, blz. 1).

¹⁷ Verordening (EU) nr. 181/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende de rechten van autobus- en touringcarpassagiers en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 1).

¹⁸ Richtlijn (EU) 2022/362 van het Europees Parlement en de Raad van 24 februari 2022 tot wijziging van de Richtlijnen 1999/62/EG, 1999/37/EG en (EU) 2019/520 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan voertuigen (PB L 69 van 4.3.2022, blz. 1).

- (10) Door het gebrek aan erkenning van de gehandicaptenstatus tussen de lidstaten kunnen personen met een handicap specifieke moeilijkheden ondervinden bij de uitoefening van hun grondrecht op vrij verkeer. Dit geldt met name voor korte verblijven of bezoeken aan een andere lidstaat in de zin van artikel 6 van Richtlijn 2004/38/EG, waarin is bepaald dat burgers van de Unie en hun familieleden het recht moeten hebben om gedurende maximaal drie maanden in een andere lidstaat te verblijven zonder andere voorwaarden of formaliteiten dan de verplichting in het bezit te zijn van een geldige identiteitskaart of een geldig paspoort. Voor perioden van meer dan drie maanden vereist artikel 7 van Richtlijn 2004/38/EG dat aan aanvullende voorwaarden wordt voldaan en in dat geval kan het gastland burgers van de Unie verplichten zich bij de bevoegde autoriteiten te laten registreren.
- (11) Personen met een handicap die voor langere perioden naar andere lidstaten verhuizen voor werk, studie of andere doeleinden kunnen, tenzij bij wet anders is bepaald of tussen de lidstaten anders is overeengekomen, hun handicap laten beoordelen en officieel laten erkennen door de bevoegde autoriteiten of organen in de andere lidstaat en ze kunnen een gehandicaptencertificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document krijgen waarin hun gehandicaptenstatus wordt erkend, of een besluit over het recht op specifieke diensten op basis van een handicap overeenkomstig de toepasselijke regels van die lidstaat.
- (12) Personen met een erkende gehandicaptenstatus of een erkend recht op specifieke diensten op basis van een handicap die op reis of op bezoek zijn in een andere lidstaat dan hun lidstaat van verblijf, kunnen echter aanzienlijke moeilijkheden ondervinden om er van bijzondere voorwaarden en/of een voorkeursbehandeling te profiteren als hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap niet wordt erkend in de lidstaat waar ze op reis of bezoek zijn, en als ze niet in het bezit zijn van een certificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document waarin hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap in de gastlidstaat wordt erkend.

- (13) Personen met een handicap die naar een andere lidstaat op reis of bezoek gaan, worden dan bij de uitoefening van hun recht op vrij verkeer benadeeld ten opzichte van personen met een handicap die in het bezit zijn van een gehandicaptencertificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document waarin hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap wordt erkend in de lidstaat waar ze op reis of bezoek gaan.
- (14) Bovendien verkeren ze in onzekerheid omdat ze niet weten of en, zo ja, in welke mate hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap en officiële documenten waarin dit wordt erkend, worden erkend wanneer ze naar een andere lidstaat op reis of bezoek gaan. Uiteindelijk kunnen personen met een handicap worden afgeschrikt hun recht op vrij verkeer uit te oefenen.
- (15) Naast belemmeringen en beperkingen in de toegankelijkheid van zowel openbare als particuliere ruimten zijn hoge kosten een belangrijke factor die veel personen met een handicap ervan weerhoudt te reizen¹⁹: ze hebben immers specifieke behoeften en kunnen ook personen nodig hebben die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van personen die overeenkomstig de nationale wetgeving of praktijken als persoonlijke assistent(en) zijn erkend, of ze maken gebruik van hulpdieren, waardoor hun reiskosten hoger zijn dan voor personen zonder handicap²⁰. Wanneer hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap in andere lidstaten niet wordt erkend, kan hun toegang tot bijzondere voorwaarden – bijvoorbeeld vrije toegang of verlaagde tarieven – of tot een voorkeursbehandeling worden beperkt met gevolgen voor hun reiskosten, leven en keuzes.

¹⁹ Bevindingen uit het eindverslag op basis van een enquête onder maatschappelijke organisaties op EU-niveau; Shaw and Coles, "Disability, holiday making and the tourism industry in the UK: a preliminary survey", 25(3) *Tourism Management* (2004) 397-403; Eugénia Lima Devile & Andreia Antunes Moura (2021), "Travel by People With Physical Disabilities: Constraints and Influences in the Decision-Making Process".

²⁰ McKercher & Darcy (2018), "Re-conceptualising barriers to travel by people with disabilities, *Tourism Management Perspectives*", 59-66.

- (16) Een voorkeursbehandeling (zoals persoonlijke bijstand, prioritaire toegang, mogelijkheid om niet in de rij te hoeven wachten enz.) die met of zonder vergoeding wordt verleend, kan belangrijk zijn voor personen met een handicap om toegang te krijgen tot diensten, activiteiten of faciliteiten en er meer profijt van te hebben. Wanneer hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap en hun in andere lidstaten afgegeven officiële documenten waarin dit wordt erkend, niet worden erkend in de lidstaat waar ze op reis of bezoek zijn, kunnen personen met een handicap echter niet de bijzondere voorwaarden of de voorkeursbehandeling genieten die particulieren of overheidsinstanties in die lidstaat aanbieden aan houders van een gehandicaptencertificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document waarin hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap wordt erkend.
- (17) Tijdens het proefproject rond de EU-gehandicaptenkaart, dat in 2016 in acht lidstaten van start ging, is gebleken dat de kaart personen met een handicap voordelen bij de toegang tot diensten op het gebied van cultuur, vrije tijd, sport en – in sommige gevallen – vervoer biedt en hun grensoverschrijdend verkeer van korte duur in de EU bevordert²¹. Daarnaast kwamen ook andere voorbeelden van diensten, activiteiten en faciliteiten aan bod, die personen met een handicap bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling bieden.
- (18) Op basis van hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap kunnen personen met een handicap een parkeerkaart bij de bevoegde autoriteiten of organen in hun lidstaat van verblijf aanvragen waarin het recht op bepaalde voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten wordt erkend. Elke lidstaat heeft gezorgd voor een procedure op lokaal, regionaal of nationaal niveau om een parkeerkaart voor personen met een handicap (of voor personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van persoonlijke assistenten) aan te vragen, en voor criteria waaraan moet worden voldaan om voor een kaart in aanmerking te komen.

²¹ Zie ook het eindverslag van de beoordelingsstudie van de uitvoering van de proefactie inzake de EU-gehandicaptenkaart en de daaraan verbonden voordelen, gepubliceerd in mei 2021, <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4adbe538-0a02-11ec-b5d3-01aa75ed71a1/language-en>.

- (19) Aanbeveling 98/376/EG van de Raad²² voorziet in een Europees model van een parkeerkaart voor personen met een handicap, dat de erkenning van de parkeerkaart in alle lidstaten heeft vergemakkelijkt. De uitvoering van de aanbeveling en specifieke nationale toevoegingen of afwijkingen van het aanbevolen model hebben echter geleid tot heel wat verschillende kaarten. Zo wordt de grensoverschrijdende erkenning van de kaarten in alle lidstaten belemmert, zodat de toegang van personen met een handicap die houder zijn van een parkeerkaart in andere lidstaten, tot gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten wordt bemoeilijkt. Bovendien is de aanbeveling van de Raad niet geüpdatet om rekening te houden met de ontwikkelingen op het gebied van technologie en digitalisering. De lidstaten ondervinden ook problemen met fraude en vervalsing van de kaarten, aangezien het formaat doorgaans vrij eenvoudig en gemakkelijk te vervalsen is en van lidstaat tot lidstaat verschilt, waardoor verificatie moeilijk is. Aangezien de twee wetgevers juridisch bindende regels vaststellen die op dit gebied gedetailleerder zijn, worden deze doelstellingen met de aanbeveling van de Raad niet langer bereikt. Bijgevolg kunnen de lidstaten toestaan dat kaarten die vóór de toepassingsdatum van deze richtlijn zijn afgegeven overeenkomstig de aanbeveling van de Raad inzake een parkeerkaart voor personen met een handicap, op hun grondgebied dezelfde effecten sorteren als de Europese parkeerkaart.
- (20) Om de toegang van personen met een handicap tot bijzondere voorwaarden of tot een voorkeursbehandeling met betrekking tot diensten, activiteiten en faciliteiten – ook wanneer deze niet tegen een vergoeding worden aangeboden – in andere lidstaten te vergemakkelijken, moeten de resterende belemmeringen en moeilijkheden bij een reis naar of een bezoek aan een andere lidstaat als gevolg van het feit dat hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap en in andere lidstaten afgegeven officiële documenten tot erkenning daarvan, en hun parkeerrechten niet worden erkend, uit de weg worden geruimd.

²² Aanbeveling van de Raad van 4 juni 1998 inzake een parkeerkaart voor mensen met een handicap (PB L 167 van 12.6.1998, blz. 25), aangepast bij de aanbeveling van de Raad van 3 maart 2008 in verband met de toetreding van de Republiek Bulgarije, de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, Roemenië, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek (PB L 63 van 7.3.2008, blz. 43).

- (21) Om het voor personen met een handicap gemakkelijker te maken om bij een reis naar of een bezoek voor een kort verblijf in een andere lidstaat het recht op toegang tot bijzondere voorwaarden of tot een voorkeursbehandeling aangeboden door particulieren of overheidsinstanties uit te oefenen zonder discriminatie op grond van nationaliteit en op dezelfde basis als personen met een handicap in die lidstaat, en om het gebruik van vervoer te vergemakkelijken en personen met een handicap de mogelijkheid te bieden van parkeervoorwaarden en -faciliteiten voor personen met een handicap op dezelfde basis als in die lidstaat te profiteren, moeten het kader, de regels en de gemeenschappelijke voorwaarden, met inbegrip van een gemeenschappelijk gestandaardiseerd model, worden vastgesteld voor een Europese gehandicaptenkaart – als bewijs van een erkende gehandicaptenstatus of van het recht op specifieke diensten op basis van een handicap – en voor een Europese parkeerkaart voor personen met een handicap – als bewijs van hun erkende recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten. De lidstaten kunnen ook besluiten de bepalingen van deze richtlijn toe te passen op personen met een erkende gehandicaptenstatus of een erkend recht op specifieke diensten op basis van een handicap voor langere perioden dan een kort verblijf, ook in het kader van EU-mobiliteitsprogramma's.
- (22) De wederzijdse erkenning van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap moet de toegang van personen met een erkende gehandicaptenstatus of een erkend recht op specifieke diensten op basis van een handicap in een lidstaat tot bijzondere voorwaarden of tot een voorkeursbehandeling aangeboden door particulieren of overheidsinstanties bij diverse diensten, activiteiten en faciliteiten vergemakkelijken en waarborgen – ook wanneer deze niet tegen een vergoeding worden aangeboden –, evenals de toegang tot voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten onder dezelfde voorwaarden als die op basis van nationale certificaten, gehandicaptenkaarten of andere officiële documenten waarin de gehandicaptenstatus wordt erkend, indien dergelijke officiële documenten bestaan, en parkeerkaarten voor personen met een handicap die door de bevoegde autoriteiten of organen van het gastland zijn afgegeven.

- (23) Naast parkeervoorwaarden en -faciliteiten gaat het bij de onder deze richtlijn vallende diensten, activiteiten en faciliteiten om een grote verscheidenheid van voortdurend veranderende activiteiten van overheidsinstanties of particulieren – waaronder activiteiten die niet tegen een vergoeding worden aangeboden – die verplicht (op basis van nationale/lokale regels of wettelijke verplichtingen), maar vaak ook op vrijwillige basis (met name door particulieren) op diverse beleidsterreinen worden aangeboden.
- (24) Onder bijzondere voorwaarden of voorkeursbehandeling vallen bijvoorbeeld gratis toegang, verlaagde tarieven, lagere heffingen of gebruiksrechten voor tolwegen/tolbruggen/toltunnels, prioritaire toegang, specifieke zitplaatsen in parken en andere openbare ruimten, toegankelijke zitplaatsen bij culturele of openbare evenementen, persoonlijke bijstand, hulpdieren, bijstand op het strand bij het baden, ondersteuning (zoals toegang tot braille, audiogidsen en gebarentaalvertolking), verstrekking van hulpmiddelen of bijstand, het uitlenen van een rolstoel of een drijvende rolstoel, het verkrijgen van toeristische informatie in toegankelijke formaten, het gebruik van een mobiliteitsscooter op wegen of van een rolstoel op fietspaden zonder boete enz. Onder parkeervoorwaarden en -faciliteiten vallen bijvoorbeeld uitgebreide parkeermogelijkheden of gereserveerde parkeerplaatsen, evenals toegang tot gebieden waar overeenkomstig het nationale recht alleen welbepaalde voertuigen aan het verkeer mogen deelnemen, zoals lage-emissiezones. Bij personenvervoer per vliegtuig, trein, over water of per autobus of touringcar²³ mogen – naast de bijzondere voorwaarden of de voorkeursbehandeling voor personen met een handicap – hulpdieren, persoonlijke assistenten of andere personen die personen met een handicap (of met beperkte mobiliteit) begeleiden of bijstaan, gratis of tegen een verlaagde prijs meereizen en plaatsnemen, zo mogelijk naast de persoon met een handicap.

²³ Zie voetnoten 7 tot en met 10.

- (25) De afgifte van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap in een lidstaat moet worden vastgesteld op basis van deze richtlijn en de toepasselijke procedures en bevoegdheden van die lidstaat voor de beoordeling en de erkenning van de gehandicaptenstatus of het recht op specifieke diensten op basis van een handicap, en de parkeerrechten voor personen met een handicap. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat de procedure en/of de kosten voor de afgifte of verlenging van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, die personen niet beletten of ontmoedigen de kaarten te verwerven.
- (26) Naast de fysieke Europese gehandicaptenkaart moeten de lidstaten voorzien in een digitale kaart en kunnen zij daarnaast voorzien in een digitale versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, wanneer door middel van uitvoeringshandelingen de technische specificaties zijn vastgesteld. Dergelijke specificaties moeten worden gebaseerd op de ervaringen met eerdere en lopende werkzaamheden op Europees niveau op het gebied van de digitalisering van certificaten en documenten, zoals het bij Verordening (EU) 2021/953 ingestelde digitale EU-covidcertificaat, en moeten het gebruik van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap via een portemonnee voor digitale identiteit op EU-niveau mogelijk maken. Personen met een handicap moeten de mogelijkheid krijgen om de fysieke of de digitale Europese gehandicaptenkaart, of beide te gebruiken. In lidstaten waar naast een fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap ook een digitale versie bestaat, kunnen personen met een handicap de fysieke kaart aanvragen en desgewenst zowel de digitale als de fysieke kaart.

- (27) De afgifte van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap gaat gepaard met verwerking van persoonsgegevens, waaronder met name de gegevens betreffende de gehandicaptenstatus van de kaarthouder, die “gegevens over gezondheid” zijn in de zin van artikel 4, punt 15, van Verordening (EU) 2016/679²⁴, en een bijzondere categorie van persoonsgegevens vormen in de zin van artikel 9 van die verordening. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze richtlijn moet stroken met de toepasselijke wetgeving inzake gegevensbescherming en met name met Verordening (EU) 2016/679. Bij de omzetting van deze richtlijn moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de nationale wetgeving passende waarborgen bevat met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en met name van bijzondere categorieën persoonsgegevens. De lidstaten moeten ook de beveiliging, de integriteit, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid van de voor de toepassing van deze richtlijn verzamelde en opgeslagen gegevens garanderen.
- (28) De lidstaat die verantwoordelijk is voor de afgifte van de Europese gehandicaptenkaart of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, moet de lidstaat zijn waar de persoon gewoonlijk verblijft conform het Unierecht, en waar hij/zij de beoordeling van zijn/haar gehandicaptenstatus heeft ontvangen of recht heeft gekregen op specifieke diensten op basis van een handicap. Houders van een Europese gehandicaptenkaart of een Europese parkeerkaart voor personen met een handicap moeten de kaarten kunnen gebruiken tijdens hun verblijf in elke andere lidstaat.
- (29) [...]

²⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

- (30) Het beoogde kader voor de wederzijdse erkenning van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van een lidstaat om de gehandicaptenstatus of het recht op specifieke diensten op basis van een handicap te beoordelen en te erkennen en om bijzondere voorwaarden toe te kennen, zoals vrije toegang, verlaagde tarieven of een voorkeursbehandeling voor personen met een handicap, met inbegrip van diegenen die gebruikmaken van hulpdieren, en/of personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van persoonlijke assistenten. Het legt geen verplichting op aan publieke entiteiten of particulieren om bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling voor personen met een handicap in te voeren, noch leidt het tot een gecentraliseerde EU-lijst van bijzondere voorwaarden en van voorkeursbehandelingen voor houders van een Europese gehandicaptenkaart in alle lidstaten. Overheidsinstanties en particulieren kunnen er ook voor kiezen bepaalde bijzondere voorwaarden en een bepaalde voorkeursbehandeling alleen aan te bieden aan een specifieke groep personen met een handicap, naargelang van de behoeften van die specifieke groep.
- (30a) Deze richtlijn is niet van toepassing op socialezekerheidsuitkeringen op grond van de Verordeningen (EG) nr. 883/2004 en (EG) nr. 987/2009, uitkeringen in geld of in natura op het gebied van sociale bescherming en werkgelegenheid, of sociale bijstand op grond van artikel 24, lid 2, van Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad²⁵. Aangezien deze richtlijn tot doel heeft gelijke toegang tot bijzondere voorwaarden of tot een voorkeursbehandeling te vergemakkelijken voor personen met een handicap die naar een andere lidstaat reizen of er voor een kort verblijf een bezoek aan brengen, is zij evenmin van toepassing op bijzondere voordelen of op een voorkeursbehandeling voor de langdurige inclusie, habilitatie of rehabilitatie van personen met een handicap, noch op bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling voor de toegang tot specifieke diensten die worden verleend na vervulling van extra criteria, waaronder een specifieke individuele beoordeling of een specifiek besluit over het recht op specifieke diensten op basis van een handicap.

²⁵ Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 77).

- (31) Om de betrokkenen beter te kunnen informeren en de toegang tot bijzondere voorwaarden of tot een voorkeursbehandeling te vergemakkelijken bij een reis naar of een bezoek aan een andere lidstaat, moet alle relevante informatie met betrekking tot de voorwaarden, de regels, de praktijken en de procedures voor het verkrijgen en het gebruik van de Europese gehandicaptenkaart en/of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap openbaar worden gemaakt op een duidelijke, volledige en gebruikersvriendelijke wijze en in toegankelijke formaten voor personen met een handicap, waarbij de betrokken toegankelijkheidsvoorschriften voor diensten in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/882 moeten worden nageleefd.
- (31a) De lidstaten moeten maatregelen nemen om de toekenning van bijzondere voorwaarden of van een voorkeursbehandeling aan personen met een handicap door overheidsinstanties of particulieren te bevorderen. Overheidsinstanties die personen met een handicap bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling bieden, moeten informatie daarover op duidelijke, volledige en gebruikersvriendelijke wijze en in toegankelijke formaten openbaar maken, onder meer via hun officiële website, zo zij die hebben, of via andere geschikte kanalen, conform de toepasselijke toegankelijkheidsvoorschriften voor diensten in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/882. Particulieren die aan personen met een handicap bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling toekennen, moeten eveneens worden aangemoedigd om dergelijke informatie op een duidelijke, alomvattende en gebruikersvriendelijke wijze en in toegankelijke formaten openbaar te maken. Daarnaast zal de Commissie relevante informatie over de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap in toegankelijke formaten plaatsen op een in alle EU-talen beschikbare website. De lidstaten worden aangemoedigd om de link naar hun nationale website te verstrekken voor vermelding op de hierboven bedoelde website.
- (32) De lidstaten moeten, met de steun van de Commissie, naargelang het geval, en overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden, de nodige maatregelen nemen om het risico van vervalsing of fraude met betrekking tot de Europese gehandicaptenkaart of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te voorkomen, en zij moeten het frauduleuze gebruik en de vervalsing van deze kaarten actief bestrijden.

- (33) Om de correcte toepassing van deze richtlijn te waarborgen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 VWEU handelingen vast te stellen om de richtlijn aan te vullen ter wijziging van de bijlagen I en II om daarin de gegevensvelden van het gestandaardiseerde formaat te veranderen indien dat nodig is om het formaat aan te passen aan technische ontwikkelingen, vervalsing en fraude te voorkomen, misbruik of verkeerd gebruik aan te pakken en interoperabiliteit te waarborgen.
- (34) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze richtlijn, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met betrekking tot het vaststellen van het toegankelijke digitale formaat van de Europese gehandicaptenkaart en het toegankelijke digitale formaat van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap voor lidstaten die besluiten om naast de fysieke kaart ook een digitale kaart in te voeren, en met betrekking tot het vaststellen van de gemeenschappelijke technische specificaties voor de beveiligings- en digitale kenmerken, evenals de interoperabiliteitsaspecten, van de fysieke versie van de kaarten. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad²⁶.
- (34a) Overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad moet de Commissie de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming raadplegen wanneer zij gedelegeerde handelingen of uitvoeringshandelingen opstelt die van invloed zijn op de bescherming van de rechten en vrijheden van personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens. De Commissie kan ook het Europees Comité voor gegevensbescherming raadplegen indien dergelijke handelingen van bijzonder belang zijn voor de bescherming van de individuele rechten en vrijheden inzake de verwerking van persoonsgegevens.

²⁶ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (35) De lidstaten moeten ervoor zorgen dat er adequate en doeltreffende middelen bestaan om de naleving van deze richtlijn te waarborgen en ze moeten daarom voorzien in passende rechtsmiddelen – onder meer toezicht op de naleving en administratieve of gerechtelijke procedures – om te waarborgen dat personen met een handicap, personen die hen begeleiden of bijstaan (met inbegrip van persoonlijke assistenten), evenals overheidsorganen of hun vertegenwoordigers, particuliere verenigingen, organisaties of andere juridische entiteiten die er een legitiem belang bij hebben te garanderen dat de bepalingen van deze richtlijn worden nageleefd, namens of ter ondersteuning van een persoon met een handicap, met zijn of haar toestemming, overeenkomstig het nationale recht en de nationale procedures maatregelen kunnen nemen.
- (36) De lidstaten moeten passende maatregelen nemen bij schending of niet-naleving van de in deze richtlijn vastgelegde verplichtingen en van de rechten die binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen. Het kan bij passende maatregelen onder meer gaan om administratieve of financiële sancties, zoals waarschuwingen, boeten of het betalen van een schadevergoeding, maar ook om andere soorten sancties.
- (37) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest zijn erkend. Deze richtlijn wil met name de volledige eerbiediging waarborgen van het recht van personen met een handicap om te profiteren van maatregelen die hun zelfstandigheid en hun integratie in de samenleving en het beroepsleven en hun deelname aan het gemeenschapsleven beogen, en de toepassing van artikel 26 van het Handvest bevorderen.
- (38) Daar de doelstelling van deze richtlijn – namelijk bijdragen aan het vrije verkeer van personen met een handicap en hun meer mogelijkheden geven om naar een andere lidstaat te reizen of er op bezoek te gaan, en zodoende discriminatie van hen bestrijden – niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar – vanwege de omvang en de gevolgen van de maatregelen tot vaststelling van een kader met regels en gemeenschappelijke voorwaarden – beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Onderwerp

Bij deze richtlijn wordt het volgende vastgesteld:

- a) de regels voor de afgifte van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap – als bewijs van respectievelijk een gehandicaptenstatus, dan wel bewijs van een recht op specifieke diensten op basis van een handicap, of van een recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten – om korte verblijven van personen met een handicap in een andere lidstaat dan hun lidstaat van verblijf te vergemakkelijken door hun toegang te verlenen tot alle bijzondere voorwaarden of tot elke voorkeursbehandeling bij diensten, activiteiten of faciliteiten – ook als deze niet tegen een vergoeding worden aangeboden – of parkeervoorwaarden en -faciliteiten die worden geboden aan of gereserveerd zijn voor personen met een handicap, met inbegrip van degenen die gebruikmaken van hulpdieren, of personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en);
- b) gemeenschappelijke templates voor de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap.

Artikel 2

Toepassingsgebied

1. Deze richtlijn is van toepassing op parkeervoorwaarden en -faciliteiten en op alle situaties waarin particulieren of overheidsinstanties bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling aan personen met een handicap bieden bij de toegang tot de volgende diensten, activiteiten en faciliteiten in het kader van een kort verblijf:
 - diensten in de zin van artikel 57 VWEU,
 - vervoer van passagiers,
 - andere activiteiten en faciliteiten, ook als deze niet tegen een vergoeding worden aangeboden.
2. De lidstaten kunnen besluiten de bepalingen van deze richtlijn op kaarthouders die hun grondgebied bezoeken of er verblijven, toe te passen voor langere perioden dan een kort verblijf.
3. Deze richtlijn is niet van toepassing op:
 - a) prestaties op het gebied van sociale zekerheid uit hoofde van de Verordeningen (EG) nr. 883/2004 en (EG) nr. 987/2009;
 - b) al dan niet op premie- of bijdragebetaling berustende prestaties of verstrekkingen op het gebied van sociale bescherming of werkgelegenheid;
 - c) sociale bijstand die onder artikel 24, lid 2, van Richtlijn 2004/38/EG valt;
 - d) diensten die al dan niet tegen betaling worden verleend voor de langdurige inclusie, habilitatie of rehabilitatie van personen met een handicap;
 - e) bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling voor de toegang tot specifieke diensten die aan personen met een handicap worden verleend na vervulling van extra criteria, waaronder een specifieke individuele beoordeling of een specifiek besluit over het recht op specifieke diensten op basis van een handicap.

4. Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten om de voorwaarden vast te stellen voor de beoordeling en de erkenning van de gehandicaptenstatus, dan wel het recht op specifieke diensten op basis van een handicap, of voor het verlenen van het recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten. De richtlijn doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten om op nationaal, regionaal of lokaal niveau een certificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document voor personen met een handicap, met inbegrip van een besluit over het recht op specifieke diensten op basis van een handicap, af te geven.
5. Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de nationale bevoegdheden betreffende het verlenen of het eisen van bijzondere voordelen of specifieke preferentiële voorwaarden, zoals vrije toegang of verlaagde tarieven, of van een voorkeursbehandeling voor personen met een handicap, met inbegrip van degenen die gebruikmaken van hulpdieren, en, indien daarin is voorzien, voor personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en).
6. Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de rechten die personen met een handicap of personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en), kunnen ontlenen aan andere bepalingen van het Unierecht of van het nationale recht tot uitvoering van het Unierecht, met inbegrip van die welke in specifieke voordelen, bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling voorzien.

Artikel 3

Definities

Voor de toepassing van deze richtlijn wordt verstaan onder:

- a) “burger van de Unie”: eenieder die de nationaliteit van een lidstaat bezit;
- b) "familielid van een burger van de Unie": een familielid in de zin van artikel 2, punt 2, en artikel 3, lid 2, van Richtlijn 2004/38/EG;
- c) “personen met een handicap”: personen met langdurige fysieke, mentale, intellectuele of zintuiglijke beperkingen die in interactie met diverse drempels hun volledige en daadwerkelijke deelname aan de samenleving op voet van gelijkheid met anderen belemmeren;
- d) “persoonlijke assistent”: een persoon die personen met een handicap begeleidt of bijstaat en als zodanig erkend is overeenkomstig de nationale wetgeving of praktijken;
- e) “bijzondere voorwaarden of een voorkeursbehandeling”: specifieke voorwaarden, met inbegrip van specifieke financiële voorwaarden, of een gedifferentieerde behandeling op het gebied van bijstand en ondersteuning voor personen met een handicap en/of, indien van toepassing, personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en), of hulpdieren die overeenkomstig de nationale wetgeving of praktijken als zodanig zijn erkend, ongeacht of ze op vrijwillige basis worden verleend of wettelijk verplicht zijn;
- f) “parkeervoorwaarden en -faciliteiten”: parkeerplaatsen die zijn gereserveerd voor personen met een handicap in het algemeen, alsmede de bijbehorende parkeervoordelen of preferentiële voorwaarden voor personen met een handicap, ongeacht of ze op vrijwillige basis worden verleend of wettelijk verplicht zijn;
- g) “kort verblijf”: een bezoek aan of verblijf in een andere lidstaat van maximaal drie maanden;
- h) “hulpdier”: een dier dat bijstand verleent of taken verricht ten behoeve van een persoon met een handicap overeenkomstig de nationale regels en praktijken.

Artikel 4

Begunstigden

Deze richtlijn is van toepassing op:

- (a) burgers van de Unie en familieleden van burgers van de Unie van wie de gehandicaptenstatus of het recht op specifieke diensten op basis van een handicap door de bevoegde autoriteiten of organen van hun lidstaat van verblijf is erkend, onder meer, in voorkomend geval, door middel van een certificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document dat is afgegeven overeenkomstig de nationale bevoegdheden, praktijken en procedures, en die kunnen worden vergezeld of bijgestaan door één of indien nodig meerdere andere personen, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en), of door hulpdieren, hetgeen wordt aangegeven met de letter "A" op hun Europese gehandicaptenkaart; De letter "A" kan ook worden toegevoegd voor personen met een handicap met een grotere behoefte aan steun, overeenkomstig het nationale recht en de nationale praktijken.
- (b) burgers van de Unie en familieleden van burgers van de Unie van wie het recht op voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten door de bevoegde autoriteiten of organen van hun lidstaat van verblijf is erkend, onder meer, in voorkomend geval, door middel van een parkeerkaart of een ander document dat is afgegeven overeenkomstig de nationale bevoegdheden, praktijken en procedures, en die kunnen worden vergezeld of bijgestaan door één of indien nodig meerdere andere personen, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en).

Gelijke toegang tot bijzondere voorwaarden of tot een voorkeursbehandeling voor personen met een handicap

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat houders van een Europese gehandicaptenkaart bij een reis naar of een bezoek aan een andere lidstaat dan hun lidstaat van verblijf toegang tot alle bijzondere voorwaarden of tot een voorkeursbehandeling bij de in artikel 2, lid 1, bedoelde diensten, activiteiten en faciliteiten krijgen onder dezelfde voorwaarden als personen met een handicap die houder zijn van een gehandicaptencertificaat, een gehandicaptenkaart of een ander officieel document waarin hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten op basis van een handicap in die lidstaat wordt erkend, indien die officiële documenten bestaan.
2. [...]
3. Tenzij anders bepaald in de desbetreffende bepalingen van deze richtlijn of in andere Uniewetgeving, nemen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat wanneer de bijzondere voorwaarden of de voorkeursbehandeling die zijn bedoeld in lid 1 gunstige voorwaarden omvatten voor personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en), of specifieke voorwaarden voor hulpdieren, deze gunstige of specifieke voorwaarden onder dezelfde voorwaarden worden verleend aan die personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van de persoonlijke assistent(en) of hulpdieren van de houder van een Europese gehandicaptenkaart.

Gelijke toegang tot parkeervoorwaarden en -faciliteiten voor personen met een handicap

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat houders van een Europese parkeerkaart voor personen met een handicap bij een reis naar of een bezoek aan een andere lidstaat dan hun lidstaat van verblijf toegang krijgen tot voor personen met een handicap gereserveerde parkeervoorwaarden en -faciliteiten onder dezelfde voorwaarden als die welke in die lidstaat gelden voor houders van in die lidstaat afgegeven parkeerkaarten.
2. Tenzij anders bepaald in de desbetreffende bepalingen van deze richtlijn of in andere Uniewetgeving, nemen de lidstaten de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat wanneer de in de eerste alinea bedoelde parkeervoorwaarden en -faciliteiten gunstige voorwaarden omvatten voor personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en), deze gunstige voorwaarden onder dezelfde voorwaarden worden verleend aan die personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van de persoonlijke assistent(en) van de houder van een Europese gehandicaptenkaart.

HOOFDSTUK II

EUROPESE GEHANDICAPTENKAART EN EUROPESE PARKEERKAART VOOR PERSONEN MET EEN HANDICAP

Artikel 6

Formaat, wederzijdse erkenning, afgifte en geldigheid van de Europese gehandicaptenkaart

1. Iedere lidstaat introduceert de fysieke versie van de Europese gehandicaptenkaart in het gemeenschappelijke gestandaardiseerde en toegankelijke formaat als beschreven in bijlage I. Binnen een redelijke termijn nadat de Commissie de voorschriften heeft vastgelegd in de in artikel 8, lid 1, bedoelde technische specificaties, introduceren de lidstaten digitale kenmerken in de fysieke kaarten waarbij gebruik wordt gemaakt van elektronische middelen voor fraudepreventie, als onderdeel van de Europese gehandicaptenkaart. De Commissie stelt de in artikel 8, lid 1, bedoelde technische specificaties uiterlijk op ... [*één jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn*] vast.
2. Door de lidstaten afgegeven Europese gehandicaptenkaarten worden in alle lidstaten wederzijds erkend.
3. De bevoegde autoriteiten of organen in de lidstaten zorgen voor de afgifte, de verlenging of de intrekking van de Europese gehandicaptenkaart overeenkomstig hun nationale regels, procedures en praktijken. Onverminderd Verordening (EU) 2016/679 dragen de lidstaten zorg voor de beveiliging, de integriteit, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid van de voor de toepassing van deze richtlijn verzamelde en opgeslagen gegevens. De voor de afgifte van de Europese gehandicaptenkaart verantwoordelijke bevoegde autoriteiten of organen worden als de in artikel 4, lid 7, van Verordening (EU) 2016/679 bedoelde verwerkingsverantwoordelijke beschouwd en zijn verantwoordelijk voor de verwerking van persoonsgegevens. De samenwerking met externe dienstverleners stelt een lidstaat niet vrij van aansprakelijkheden die uit hoofde van het Unierecht of het nationaal recht kunnen ontstaan bij schendingen van verplichtingen met betrekking tot persoonsgegevens.

4. De Europese gehandicaptenkaart wordt direct of op aanvraag van de persoon met een handicap afgegeven of verlengd door de lidstaat van verblijf. Afgifte en verlenging vinden binnen een redelijke termijn plaats overeenkomstig de nationale praktijken voor de erkenning van de gehandicaptenstatus of het recht op specifieke diensten op basis van een handicap.
5. Binnen een redelijke termijn nadat de Commissie de voorschriften heeft vastgelegd in de in artikel 8, lid 2, bedoelde technische specificaties, wordt de Europese gehandicaptenkaart afgegeven in de vorm van een fysieke kaart en aangevuld met een toegankelijk digitaal formaat. Personen met een handicap krijgen de mogelijkheid om de fysieke of de digitale kaart, of beide aan te vragen. De digitale kaart bevat geen andere persoonsgegevens dan de voor de fysieke versie van de Europese gehandicaptenkaart verstrekte gegevens in bijlage I. De persoonsgegevens worden versleuteld en door middel van technische voorzorgsmaatregelen wordt gewaarborgd dat het opslagmedium uitsluitend toegankelijk is voor bevoegde gebruikers.
6. De geldigheid van de afgegeven Europese gehandicaptenkaart wordt bepaald door de lidstaat van afgifte, in voorkomend geval op basis van de duur van het gehandicaptencertificaat, de gehandicaptenkaart of een ander officieel document of een procedure waaruit hun gehandicaptenstatus of recht op specifieke diensten blijkt, afgegeven door de bevoegde autoriteit of het bevoegde orgaan van hun lidstaat van verblijf.
7. De Commissie is overeenkomstig artikel 11 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om de gegevensvelden van het gestandaardiseerde formaat in bijlage I te wijzigen, indien dit nodig is om het formaat aan te passen aan technische ontwikkelingen, vervalsing en fraude te voorkomen of misbruik en verkeerd gebruik aan te pakken, en de interoperabiliteit te waarborgen. De lidstaten krijgen voldoende tijd om dergelijke wijzigingen door te voeren.

Formaat, wederzijdse erkenning, afgifte en geldigheid van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap

1. Elke lidstaat voert de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap in overeenkomstig het in bijlage II beschreven gemeenschappelijke gestandaardiseerde en toegankelijke formaat. Binnen een redelijke termijn nadat de Commissie de voorschriften heeft vastgelegd in de in artikel 8, lid 1, bedoelde technische specificaties, introduceren de lidstaten digitale kenmerken in fysieke kaarten waarbij gebruik wordt gemaakt van elektronische middelen voor fraudepreventie, als onderdeel van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap. De Commissie stelt de in artikel 8, lid 1, bedoelde technische specificaties uiterlijk op ... [*één jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn*] vast.
2. Door de lidstaten afgegeven Europese parkeerkaarten voor personen met een handicap worden in alle lidstaten wederzijds erkend.
3. De bevoegde autoriteiten of organen in de lidstaten zorgen voor de afgifte, de verlenging of de intrekking van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap overeenkomstig hun nationale regels, procedures en praktijken. Onverminderd Verordening (EU) 2016/679 dragen de lidstaten zorg voor de beveiliging, de authenticiteit en de vertrouwelijkheid van de voor de toepassing van deze richtlijn verzamelde en opgeslagen persoonsgegevens. De voor de afgifte van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap verantwoordelijke bevoegde autoriteiten of organen worden als de in artikel 4, lid 7, van Verordening (EU) 2016/679 bedoelde verwerkingsverantwoordelijke beschouwd en zijn verantwoordelijk voor de verwerking van persoonsgegevens. De samenwerking met externe dienstverleners stelt een lidstaat niet vrij van aansprakelijkheden die uit hoofde van het Unierecht of het nationaal recht kunnen ontstaan bij schendingen van verplichtingen met betrekking tot persoonsgegevens.

4. De Europese parkeerkaart voor personen met een handicap wordt op aanvraag van de persoon met een handicap of van een krachtens het nationale recht gemachtigde persoon afgegeven of verlengd door de lidstaat van verblijf. De kaart wordt afgegeven of verlengd binnen een redelijke termijn, die niet meer dan 90 dagen mag bedragen vanaf de datum van de aanvraag, tenzij aanvullende beoordelingen moeten worden uitgevoerd.
5. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap bij aanvraag tot afgifte ervan en in ieder geval binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn alle bestaande parkeerkaarten vervangt die overeenkomstig de aanbeveling van de Raad inzake een parkeerkaart voor personen met een handicap²⁷ op nationaal, regionaal of lokaal niveau zijn afgegeven. Tijdens deze periode kunnen de lidstaten toestaan dat kaarten die vóór de toepassingsdatum van deze richtlijn zijn afgegeven overeenkomstig de aanbeveling van de Raad inzake een parkeerkaart voor personen met een handicap, op hun grondgebied dezelfde effecten sorteren als de Europese parkeerkaart.

²⁷ Aanbeveling van de Raad van 4 juni 1998 (98/376/EG) (PB L 167 van 12.6.1998, blz. 25), aangepast bij de Aanbeveling van de Raad van 3 maart 2008 in verband met de toetreding van de Republiek Bulgarije, de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, Roemenië, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek (PB L 63 van 7.3.2008, blz. 43).

6. De Europese parkeerkaart voor personen met een handicap wordt afgegeven of verlengd in de vorm van een fysieke kaart. Binnen een redelijke termijn nadat de Commissie de voorschriften heeft vastgelegd in de in artikel 8, lid 2, bedoelde technische specificaties, kunnen de lidstaten besluiten de fysieke kaart aan te vullen met een toegankelijk digitaal formaat. In lidstaten waar naast een fysieke kaart ook een digitale kaart bestaat, kunnen personen met een handicap de fysieke kaart aanvragen en desgewenst zowel de digitale als de fysieke kaart. De digitale kaart bevat geen andere persoonsgegevens dan de voor de fysieke versie van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap verstrekte gegevens in bijlage II. De persoonsgegevens worden versleuteld en door middel van technische voorzorgsmaatregelen wordt gewaarborgd dat het opslagmedium uitsluitend toegankelijk is voor bevoegde gebruikers.
7. De Commissie is overeenkomstig artikel 11 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om bijlage II te wijzigen teneinde de gegevensvelden van het gestandaardiseerde formaat in bijlage II te wijzigen, indien dit nodig is om het formaat aan te passen aan technische ontwikkelingen, vervalsing en fraude te voorkomen of misbruik en verkeerd gebruik aan te pakken, en de interoperabiliteit te waarborgen, onder meer via de ontwikkeling en de uitrol van digitale tools. De lidstaten krijgen voldoende tijd om dergelijke wijzigingen door te voeren.

HOOFDSTUK III

GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

Artikel 8

Gemeenschappelijke technische specificaties en digitaal formaat

1. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van gemeenschappelijke technische specificaties om de beveiliging en de geavanceerde digitale kenmerken van de fysieke versie van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap te waarborgen, met inbegrip van passende beveiligingsmaatregelen voor de persoonsgegevens overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679, alsook interoperabiliteitskwesties, zoals gemeenschappelijke EU-applicaties om de gegevens in digitale kenmerken van fysieke kaarten waarbij gebruik wordt gemaakt van elektronische middelen voor fraudepreventie te lezen.
2. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast om de toegankelijke digitale formaten voor de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap vast te stellen, met de gegevensvelden in de bijlagen I en II, en om voor interoperabiliteit te zorgen.
3. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast tot vaststelling van gemeenschappelijke technische specificaties voor het opslagmedium voor digitale kaarten, om de geldigheid en het nummer van de kaarten te verifiëren, de authenticiteit ervan te controleren, vervalsing en fraude te voorkomen, de kaart(en) tussen lidstaten te lezen en de kaarten in een portemonnee voor digitale identiteit op EU-niveau te gebruiken.
4. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 12, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Toezicht, naleving, toegankelijkheid van informatie en voorlichting

1. De lidstaten maken de voorwaarden, de regels, de praktijken en de procedures voor de afgifte, de verlenging of de intrekking van een Europese gehandicaptenkaart en een Europese parkeerkaart voor personen met een handicap openbaar in toegankelijke formaten – onder meer in digitale formaten – en op verzoek in door personen met een handicap gevraagde ondersteunende formaten.
2. De Commissie en de lidstaten nemen passende maatregelen om het publiek voor te lichten en personen met een handicap te informeren – ook op toegankelijke manieren – over het bestaan van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap en over de voorwaarden om de kaarten te verkrijgen, te gebruiken of te verlengen.
- 2 bis. De lidstaten nemen maatregelen om personen met een handicap te informeren over bijzondere voorwaarden of over een voorkeursbehandeling voor personen met een handicap door overheidsinstanties of particulieren en om de toekenning van die voorwaarden of voorkeursbehandeling te bevorderen.
3. De lidstaten nemen, met de steun van de Commissie, naargelang het geval, en overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden, de nodige maatregelen om het risico van vervalsing of fraude te voorkomen en ze bestrijden actief het frauduleuze gebruik en de vervalsing van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap.
4. [...]
5. Indien een lidstaat op zijn grondgebied gevallen van misbruik of verkeerd gebruik van de door een andere lidstaat afgegeven kaarten constateert, onderneemt die lidstaat stappen om de lidstaat van afgifte van de Europese gehandicaptenkaart of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap daarvan in kennis te stellen. De lidstaat van afgifte zorgt voor een passende follow-up overeenkomstig het nationale recht of de nationale praktijk.

6. De lidstaten controleren in voorkomend geval of de verplichtingen die aan de Europese gehandicaptenkaart of de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap verbonden zijn, en de overeenkomstige rechten van personen met een handicap die in het bezit van die kaarten zijn, ook wat hulpdieren betreft, en van personen die hen begeleiden of bijstaan, met inbegrip van hun persoonlijke assistent(en), worden nageleefd.
7. De in de leden 1 en 2 van dit artikel bedoelde informatie wordt gratis en op een duidelijke, volledige, gebruikersvriendelijke en gemakkelijk toegankelijke wijze beschikbaar gesteld, onder meer via de officiële website van overheidsinstanties of via andere geschikte middelen, overeenkomstig de betreffende toegankelijkheidsvoorschriften voor diensten in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/882.

Artikel 10

Bevoegde autoriteiten, organen en contactpunten

1. De lidstaten wijzen een of meer bevoegde autoriteiten of organen aan die verantwoordelijk zijn voor de afgifte, verlenging en intrekking van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap.
2. De lidstaten zetten een of meer nationale contactpunten op om de dialoog tussen de lidstaten en de Commissie over de correcte omzetting en de uitvoering van deze richtlijn te faciliteren. De lidstaten stellen de Commissie binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze richtlijn in kennis van het (de) contactpunt(en).
3. [...]

HOOFDSTUK IV

GEDELEGEERDE EN UITVOERINGSBEVOEGDHEDEN

Artikel 11

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 6, lid 7, en artikel 7, lid 7, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 6, lid 7, en artikel 7, lid 7, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.

6. Een overeenkomstig artikel 6, lid 7, en artikel 7, lid 7, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 12

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

HOOFDSTUK V

SLOTBEPALINGEN

Artikel 13

Handhaving

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er passende en doeltreffende middelen beschikbaar zijn om de naleving van deze richtlijn te waarborgen.
2. De in lid 1 bedoelde middelen omvatten:
 - a) bepalingen op grond waarvan personen met een handicap zich krachtens het nationale recht tot de rechter of de bevoegde administratieve organen kunnen wenden bij niet-naleving of schending van de verplichtingen die in deze richtlijn en in nationale bepalingen ter uitvoering van deze richtlijn zijn vastgelegd;
 - b) bepalingen op grond waarvan een of meer van de volgende naar nationaal recht bepaalde organen zich krachtens het nationale recht en de nationale procedures namens of ter ondersteuning van een persoon met een handicap en met zijn of haar toestemming ter bescherming van zijn of haar rechten tot de rechter of de bevoegde administratieve organen kunnen wenden in het kader van gerechtelijke of administratieve procedures die voor de handhaving van de verplichtingen uit hoofde van deze richtlijn beschikbaar zijn:
 - overheidsinstanties of hun vertegenwoordigers;
 - particuliere verenigingen, organisaties of andere juridische entiteiten die er een legitiem belang bij hebben te garanderen dat de bepalingen van deze richtlijn worden nageleefd.

Artikel 14

Niet-naleving

1. De lidstaten stellen overeenkomstig het nationale recht en de nationale praktijken de voorschriften inzake de passende maatregelen vast die van toepassing zijn op de niet-naleving of schending van de nationale bepalingen die zijn vastgesteld op grond van deze richtlijn en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat zij worden uitgevoerd.
2. De maatregelen moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn en vergezeld gaan van doeltreffende corrigerende maatregelen.
3. [...]

Artikel 15

Toegang tot informatie

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de overheidsinstanties informatie over bijzondere voorwaarden of over een voorkeursbehandeling uit hoofde van artikel 5 in toegankelijke formaten openbaar maken.
- 1 bis. De lidstaten moedigen ook particulieren aan om informatie over bijzondere voorwaarden of over een voorkeursbehandeling uit hoofde van artikel 5 in toegankelijke formaten openbaar maken.
2. [...]
3. De in de leden 1 en 1 bis van dit artikel bedoelde informatie wordt gratis en op een duidelijke, volledige, gebruikersvriendelijke en gemakkelijk toegankelijke wijze beschikbaar gesteld, onder meer via de officiële website van particulieren of overheidsinstanties – indien beschikbaar – of via andere geschikte middelen, overeenkomstig de betreffende toegankelijkheidsvoorschriften voor diensten in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2019/882.

Artikel 16

Verslaglegging en evaluatie

1. Uiterlijk op dd/mm/jj [*drie jaar na de datum van toepassing van deze richtlijn*] en vervolgens om de vijf jaar legt de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn.
2. In het verslag wordt, onder meer in het licht van sociale en economische ontwikkelingen, aandacht besteed aan het gebruik van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap teneinde na te gaan of deze richtlijn moet worden herzien.
3. De lidstaten verstrekken de Commissie op verzoek tijdig de informatie die zij voor het opstellen van het verslag nodig heeft.
4. De Commissie houdt in haar verslag rekening met de standpunten van personen met een handicap, economisch belanghebbenden en betrokken niet-gouvernementele organisaties, waaronder organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen.

Artikel 17

[...]

Artikel 18

Omzetting

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die nodig zijn om aan deze richtlijn te voldoen, uiterlijk op dd/mm/jj [*36 maanden na de inwerkingtreding van deze richtlijn*] worden vastgesteld en bekendgemaakt. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onmiddellijk mee.

2. Zij passen die bepalingen toe vanaf dd/mm/jj [*48 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn*].
3. Wanneer de lidstaten de bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

Artikel 19

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 20

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

FORMAAT VAN DE EUROPESE GEHANDICAPTENKAART

VOORKANT Tekst van de Europese gehandicaptenkaart in het Engels en in de nationale taal of talen.

ACHTERKANT Nationale informatie in de door de lidstaat die de kaart afgeeft, te bepalen landstaal of landstalen. De lidstaten mogen aanvullende en/of meer specifieke informatie invoeren met betrekking tot de gehandicaptenstatus van de kaarthouder of zijn of haar recht op specifieke diensten op basis van een handicap, waaronder de soort of de classificatie van de handicap, of het recht om te worden vergezeld door een hulpdier.

The front side of the European Disability Card template is a blue rounded rectangle. In the top left corner, there is a white circle containing the letters 'BE' and a ring of twelve white stars. To the right of this, the text 'European Disability Card' is written in white, with '[national language]' below it. In the top right corner, there is a small circular logo with the text 'European Union' and 'European Disability Card'. Below the text, there is a white rectangular area for a photo. To the right of the photo, there is a white box with a blue border containing the following fields: '[national language]/Name', '[national language]/Surname', '[national language]/Date of birth', '[national language]/Card serial number', '[national language]/Date of issuance', and '[national language]/Expiry date'. In the top right corner of the card, there is a white letter 'A'.



1. De afmetingen van de Europese gehandicaptenkaart zijn in overeenstemming met het ID-1-formaat overeenkomstig ISO/IEC 7810.
2. [...]
3. Op de kaart worden de volgende zaken aangebracht/vermeld:
 - een foto van de kaarthouder;
 - de naam en voornaam van de kaarthouder;
 - de geboortedatum van de kaarthouder;
 - het serienummer van de kaart.
4. De kleur van de kaart is licht- en donkerblauw conform de afbeelding en met als referenties:
 - Donkerblauw: CMYK 100, 90, 10, 0
RGB 0, 68, 148
 - Lichtblauw: CMYK 94, 63, 7, 1
RGB 0, 110, 183
5. Op de kaart is de datum van afgifte en de vervaldatum van de kaart vermeld.
6. Op de kaart staat een landcode met de blauwe cirkel eromheen.
7. De letters zijn van het lettertype ARIAL Regular of, indien dat niet mogelijk is, een ander Sans Serif lettertype. Het contrast tussen de voorgrond- en de achtergrondkleuren moet voldoende groot zijn.

8. De woorden "Europese gehandicaptenkaart" worden weergegeven in Arial en in braille met de afmetingen van de Marburg-code.
9. De facultatieve letter "A" (+ brailleteken) kan worden toegevoegd wanneer de kaart recht geeft op begeleiding door een of meer persoonlijke assistenten of een of meer andere volgens de nationale praktijken erkende personen die bijstand verlenen, of door hulpdieren. De letter "A" kan ook worden toegevoegd voor personen met een handicap met een grotere behoefte aan steun, overeenkomstig het nationale recht en de nationale praktijken.
10. Er moet een QR-code, naast eventueel andere digitale kenmerken met behulp van elektronische middelen ter preventie van fraude worden toegevoegd, nadat de in artikel 6, lid 1, bedoelde technische specificaties zijn vastgesteld.
11. De informatie wordt vermeld in het Engels en de nationale taal of talen van de lidstaat die de Europese gehandicaptenkaart afgeeft. Als een lidstaat de informatie in een andere nationale taal wil vermelden dan een van de volgende talen: Bulgaars, Deens, Duits, Engels, Ests, Fins, Frans, Grieks, Hongaars, Iers, Italiaans, Kroatisch, Lets, Litouws, Maltees, Nederlands, Pools, Portugees, Roemeens, Sloveens, Slowaaks, Spaans, Tsjechisch of Zweeds, stelt die lidstaat een tweetalige versie van de kaart op waarbij een van de bovengenoemde talen wordt gebruikt, zonder afbreuk te doen aan de andere bepalingen van deze bijlage. Als een lidstaat informatie in het Bulgaars of het Grieks wil vermelden, stelt die lidstaat een tweetalige versie van de kaart op met ook een taal waarvoor het Latijns schrift wordt gebruikt.

**FORMAAT VAN DE EUROPESE PARKEERKAART VOOR PERSONEN MET
EEN HANDICAP**

VOORKANT

	<p>EUROPEAN PARKING CARD FOR PERSONS WITH DISABILITIES</p> <p>[NATIONAL LANGUAGE]</p>  
<input type="text"/> <small>[national language]/Date of issuance:</small>	
<input type="text"/> <small>[national language]/Expiry date:</small>	
<input type="text"/> <small>[national language]/Card serial number:</small>	
<input type="text"/> <small>[national language]/ Issuing authority/organisation:</small>	
<input type="text"/> <small>[national language]/Vehicle plate number (optional):</small>	

ACHTERKANT

<input type="text"/> <small>[national language]/Surname:</small>	<p>This card entitles the holder to local parking conditions and facilities available in the Member State concerned.</p> <p>[national language]</p> <p>When in use, the card is to be displayed at the front of the vehicle in such a way that the front of the card is clearly visible for checking purposes.</p> <p>[national language]</p>
<input type="text"/> <small>[national language]/Forename:</small>	
<input type="text"/> <small>[national language]/Date of birth:</small>	

1. De Europese parkeerkaart voor personen met een handicap voldoet aan de volgende afmetingen:
 - hoogte: 106 mm
 - breedte: 148 mm
2. De kleur van de kaart is donkerblauw en geel conform de bovenstaande afbeelding en met als referenties:
 - Donkerblauw: CMYK 100, 90, 10, 0
RGB 0, 68, 148
 - Geel: CMYK 94, 63, 7, 1
RGB 255, 237, 0
3. De voor- en de achterkant van de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap zijn verticaal in twee helften verdeeld.
 - a) Op de linkerhelft van de voorkant wordt het volgende aangebracht/vermeld:
 - het symbool van rolstoelgebruiker in donkerblauw op een gele achtergrond;
 - de datum van afgifte en de vervaldatum van de parkeerkaart;
 - het serienummer van de parkeerkaart;
 - de naam van de instantie/organisatie die de parkeerkaart afgeeft;
 - als de kaart aan een voertuig is gekoppeld, de kentekenplaat. Voor lidstaten die geen vermelding van de kentekenplaat vereisen, bevat de kaart het desbetreffende gegevensveld niet.

- b) Op de rechterhelft van de voorkant wordt het volgende aangebracht/vermeld:
- in hoofdletters de woorden "Europese parkeerkaart voor personen met een handicap" in het Engels en de nationale taal/talen van de lidstaat die de kaart afgeeft;
 - als achtergrond: de code van de lidstaat die de parkeerkaart afgeeft, omringd door de cirkel van sterren die symbool staat voor de Europese Unie.
 - Er moet een QR-code, naast eventueel andere digitale kenmerken met behulp van elektronische middelen ter preventie van fraude worden toegevoegd, nadat de in artikel 7, lid 1, bedoelde technische specificaties zijn vastgesteld.
- c) Op de linkerhelft van de achterkant wordt het volgende vermeld/aangebracht:
- de naam van de kaarthouder;
 - de voornaam/voornamen van de kaarthouder;
 - de geboortedatum van de kaarthouder;
 - [...]
 - [...]
 - [...]
 - [...]

d) Op de rechterhelft van de achterkant wordt in het Engels en de nationale taal/talen van de lidstaat die de kaart afgeeft, het volgende vermeld:

- de vermelding: "Deze kaart geeft de houder recht op de plaatselijke parkeervoorwaarden en -faciliteiten voor personen met een handicap in de betrokken lidstaat";
- de vermelding: "Bij gebruik moet de kaart aan de voorkant van het voertuig zo worden aangebracht dat de voorkant van de kaart duidelijk zichtbaar is voor controle".

4. De informatie wordt vermeld in het Engels en de nationale taal of talen van de lidstaat die de parkeerkaart afgeeft. Als een lidstaat de informatie in een andere nationale taal wil vermelden dan een van de volgende talen: Bulgaars, Deens, Duits, Engels, Ests, Fins, Frans, Grieks, Hongaars, Iers, Italiaans, Kroatisch, Lets, Litouws, Maltees, Nederlands, Pools, Portugees, Roemeens, Sloveens, Slowaaks, Spaans, Tsjechisch of Zweeds, stelt die lidstaat een tweetalige versie van de kaart op waarbij een van de bovengenoemde talen wordt gebruikt, zonder afbreuk te doen aan de andere bepalingen van deze bijlage. Als een lidstaat informatie in het Bulgaars of het Grieks wil vermelden, stelt die lidstaat een tweetalige versie van de kaart op met ook een [...] taal waarvoor het Latijns schrift wordt gebruikt.

5. [...].
