

Bryssel den 21 november 2025
(OR. en)

15779/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0378 (NLE)**

**ECOFIN 1585
UEM 578
FIN 1434
ECB
EIB**

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 20 november 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2025) 731 final

Ärende: Förslag till
RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT
om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om
godkännande av bedömningen av Sloveniens återhämtnings- och
resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 731 final.

Bilaga: COM(2025) 731 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.11.2025
COM(2025) 731 final

2025/0378 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om godkännande av
bedömningen av Sloveniens återhämtnings- och resiliensplan**

{SWD(2025) 380 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Sloveniens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Efter det att Slovenien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 28 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021*)². Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023³, den 10 december 2024⁴ och den 20 juni 2025⁵.
- (2) Den 7 november 2025 lämnade Slovenien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Slovenien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Slovenien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 68 åtgärder.
- (4) Slovenien har förklarat att fyra åtgärder delvis inte längre är genomförbara på grund av brist på eller ändrad efterfrågan. Detta gäller C3-IHL Ytterligare projekt för utsläpp, rening och återanvändning av avloppsvatten från tätbebyggelse, C3-IIL Ytterligare dricksvattenförsörjnings- och sparprojekt, C11-IB Hållbar utveckling av utbudet av turistlogi för att öka turismens mervärde, och C17-ID Energieffektivitet och utfasning av fossila bränslen i ekonomin. På grundval av detta har Slovenien begärt att dessa

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj?locale=sv>.

² Se dokumenten ST 10612/21 INIT, ST 10612/21 ADD 1.

³ Se dokumenten ST 13615/23 INIT, ST 13615/23 REV 1 (en), ST 13615/23 ADD 1 REV 1.

⁴ Se dokumenten ST 15989/24 INIT, ST 15989/24 ADD 1, ST 15989/24 COR 1 (ga).

⁵ Se dokumenten ST 9591/25 INIT, ST 9591/25 ADD 1.

åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Slovenien har förklarat att sex åtgärder delvis inte längre kan genomföras på grund av betydande förseningar i genomförandet till följd av oförutsedda omständigheter utanför medlemsstatens kontroll. Detta gäller C3-IFL Ytterligare minska översvämningsriskerna och risken för andra klimatrelaterade katastrofer, C4-ICL Ytterligare öka järnvägsinfrastrukturens kapacitet, C9-IC Stöd till företagens utfasning av fossila bränslen, produktivitet och konkurrenskraft, C9-ID Tillhandahålla innovativa ekosystem för ekonomisk infrastruktur och företagsinfrastruktur, C10-IC Införa flexibla arbetsmetoder som är anpassade till behoven hos personer med funktionsnedsättning i skyddade företag och arbetsförmedlingar, och C15-ICL Trygga en trygg livsmiljö för personer i beroendeställning. På grundval av detta har Slovenien begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Slovenien har förklarat att 55 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller C1-ID Energieffektiv omstrukturering av fjärrvärmesystem med användning av förnybara energikällor, C1-IEL Produktion av el från förnybara energikällor, C1-IF Förstärkning av eldistributionsnätet (transformatorstationer), C1-IFL Förstärkning av eldistributionsnätet (lågspänningsnät), C1-RA Reform av främjandet av förnybara energikällor i Slovenien, C1-RB Reform av elförsörjningen för att främja förnybara energikällor, C2-IB Hållbar renovering av byggnader, C2-IBL Fortsatt hållbar renovering av byggnader, C2-RA Reform av planeringen och finansieringen av energirenovering av byggnader inom den offentliga sektorn, C3-IE Social och ekonomisk motståndskraft mot klimatrelaterade katastrofer i Slovenien, C3-IG Centrum för utsäde, plantskolor och skogsskydd, C3-IH Projekt för utsläpp och rening av avloppsvatten från tätbebyggelse, C3-II Dricksvattenförsörjning och dricksvattenbesparingsprojekt, C4-IC Öka järnvägsinfrastrukturens kapacitet, C4-ID Digitalisering av järnvägs- och väginfrastruktur, C4-IE Främja utbyggnaden av infrastrukturen för alternativa bränslen inom transportsektorn, C4-RA Reform av kollektivtrafikens organisation, C4-RB Reform av utbyggnaden av infrastrukturen för alternativa bränslen, C5-IB Integrerat strategiskt projekt för minskade koldioxidutsläpp i Slovenien genom övergången till en cirkulär ekonomi, C5-IC Öka träförädlingen för att påskynda omställningen till ett klimatneutralt samhälle, C6-ID Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder – gemensam europeisk datainfrastruktur och datatjänster, C7-IG Modernisering av den offentliga förvaltningens digitala miljö, C7-IH Gigabitinfrastruktur, C7-II Digitalisering av den inre säkerheten, C7-IJ Digitalisering av utbildning, vetenskap och idrott, C7-IK Grön slovensk ram för lokalisering, C7-IL Den digitala omställningen inom jordbruk, livsmedel och skogsbruk, C7-IM Digitalisering i kultur, C7-IN Digitalisering av rättsväsendet, C7-RE Säkerställa cybersäkerhet, C7-IG Modernisering av den offentliga förvaltningens digitala miljö, C8-IB Samfinansiering av forskningsinnovationsprojekt till stöd för grön omställning och digitalisering, C8-IC Samfinansiering av projekt för att öka den internationella rörligheten för slovenska forskare och forskningsorganisationer och för att främja slovenska sökandes internationella deltagande, C8-ID Samfinansiering av investeringar i demonstrations- och pilotprojekt inom forskning, utveckling och innovation, C10-ID Snabbare inträde på arbetsmarknaden för ungdomar, C10-RA Strukturella åtgärder för att stärka arbetsmarknadens motståndskraft, C11-ID Hållbar restaurering och förnyelse av

kulturarvet och offentlig kulturinfrastruktur, C11-RA Att stärka turismens hållbara utveckling, C12-IE Den omfattande omställningen av grön och digital utbildning, C12-IF Pilotprojekt för reform av den högre utbildningen för en grön och motståndskraftig övergång, C12-IG Stärka samarbetet mellan utbildningssystemet och arbetsmarknaden, C12-IH Miljöanpassa infrastrukturen för utbildning i Slovenien, C12-IHL Ytterligare miljöanpassning av infrastrukturen för utbildning i Slovenien, C12-RA Renovering av utbildningssystemet för den gröna och den digitala omställningen, C12-RB Reform av den högre utbildningen för en grön och motståndskraftig omställning, C12-RC Modernisering av yrkesutbildningen på högstadie- och gymnasienivå, inklusive lärlingsutbildningar, C13-RC Skapa systemiska förutsättningar för investeringstillväxt, C14-IB Stärka hälso- och sjukvårdspersonalens kompetens för att säkerställa vårdkvalitet, C14-IC Digital omvandling av hälso- och sjukvården, C14-ID Hälso- och sjukvårdssystemets tillgänglighet, C14-IE Effektiv behandling av smittsamma och kroniska sjukdomar, C14-RA Reform av hälso- och sjukvårdssystemet, C15-RA Inrättande av ett enda system för långvarig vård och omsorg, C16-IB Tillhandahållande av allmännyttiga hyresbostäder, och C17-IC Förstärkning av eldistributionsnätet (mellanspänningsnät). På grundval av detta har Slovenien begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) Efter minskningen av genomförandenivån för åtgärder i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Slovenien begärt att få använda de medel som frigörs genom den minskade genomförandenivån för att höja genomförandenivån för tre åtgärder. Detta gäller C3-IF Minska översvämningsriskerna och minska risken för andra klimatrelaterade katastrofer, C11-IC Hållbar utveckling av offentlig och gemensam turistinфраstruktur och naturliga attraktioner på turistmål, och C17-IE REPowerEU Utökad åtgärd: Främja utbyggnaden av infrastruktur för alternativa bränslen inom transportsektorn. På grundval av detta har Slovenien begärt att genomförandenivån för tre åtgärder ska höjas.

Fördelning av delmål och mål

- (8) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör justeras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Slovenien lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (9) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (10) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (11) Trots Sloveniens begäran om att sänka genomförandenivån för en åtgärd är REPowerEU-kapitlet fortfarande förenligt med Sloveniens politiska ram som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser och öka andelen förnybara energikällor. Åtgärderna förstärker också åtgärderna i den ursprungliga återhämtnings- och

resiliensplanen för att främja energieffektivitet och utsläppsfria transporter samt öka andelen förnybar energi.

Bidrag till den gröna omställningen

- (12) I enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 45,03 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 85,49 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (13) De minskade åtgärderna påverkar inte planens övergripande ambition när det gäller den gröna omställningen, inbegripet den biologiska mångfalden. REPowerEU-kapitlet fortsätter att tillhandahålla ytterligare stöd till den gröna omställningen i Slovenien, eftersom reformen och alla investeringar helt och fullt bidrar till att påskynda användningen av förnybar energi och därmed minska beroendet av fossila bränslen och minska luftföroreningarna, samtidigt som energieffektiviteten och energibesparingarna ökar. Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas fortfarande minska växthusgasutsläppen och underlätta användningen av förnybar energi samt ytterligare öka kapaciteten för järnvägsinfrastruktur och säkerställa en minskning av översvämningsriskerna i Slovenien och därmed bidra till att klimatmålen för 2030 och EU:s mål om klimatneutralitet senast 2050 uppnås.

Bidrag till den digitala omställningen

- (14) I enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 23,46 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (15) Ändringarna av åtgärderna påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambition när det gäller den digitala omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen av den offentliga förvaltningen och företagen, bland annat genom att utveckla nödvändig infrastruktur (bygga upp konnektivitet, moln och förbättra cybersäkerheten), införa avancerade och användarvänliga digitala lösningar och tjänster samt omvandla affärsprocesser och överbrygga den digitala klyftan för mer traditionella företag.

Kostnader

- (16) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är, i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer

med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (17) Enligt den information som lämnats visar bedömningen av kostnadsberäkningarna för de ändrade investeringarna att de flesta av kostnaderna är rimliga och trovärdiga. Slovenien föreslog att fördelningen mellan lån och bidrag skulle ändras och att det totala lånebeloppet skulle minska. Ytterligare medel anslogs till välfungerande åtgärder, medan anslagen minskades i de fall då åtgärderna utsattes för risker. Slovenien lämnade tillräckliga förklaringar, som främst omfattar resultaten av anbudsförfaranden och ansökningsomgångar som inletts inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen. I de flesta fall säkerställer ändringen att ändringarna av målen står i proportion till ändringarna av finansieringen. Dessutom var ändringarna i kostnadsberäkningarna för de ändrade åtgärderna motiverade och proportionerliga och därför ändrades inte rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsberäkningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Slovenien har lämnat tillräcklig information om och tillräckliga bevis för att de beräknade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Andra bedömningskriterier

- (18) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Slovenien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Sloveniens återhämtnings- och resiliensplan, i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, db, g, h, j och k.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

- (19) I överensstämmelse med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)⁶ betraktade Slovenien projekt med suveränitetsstämpel som prioriterade enligt artikel 4.1 i förordning (EU) 2024/795. Slovenien beslutade emellertid att inget projekt med suveränitetsstämpel skulle tas med i återhämtnings- och resiliensplanen då projekten med suveränitetsstämpel inte omfattar de områden som utökats under den här översynen.

Positiv bedömning

- (20) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att den på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

⁶ EUT L, 2024/795, 29.2.2024.

Ekonomiskt bidrag

- (21) De uppskattade totala kostnaderna för Sloveniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 2 139 101 704 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Slovenien, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁷ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Sloveniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 1 612 948 340 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Slovenien förblir därför oförändrat.

Lån

- (22) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Slovenien beviljats ett totalt lånestöd på 613 247 438 EUR genom rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021. Till följd av den minskade genomförandenivån för C3-IHL Ytterligare projekt för utsläpp, rening och återanvändning av avloppsvatten från tätbebyggelse, C3-IIL Ytterligare projekt för dricksvattenförsörjning och besparingar, C3-IFL Ytterligare minska översvämningsriskerna och minska risken för andra klimatrelaterade katastrofer, C4-ICL Ytterligare ökning av järnvägsinfrastrukturens kapacitet och C15-ICL Säkerställa en säker livsmiljö för personer i beroendeställning, i enlighet med artikel 21 i förordning 2021/241, har Slovenien inte begärt att få använda de frigjorda lånemedlen för att stödja nya åtgärder eller öka genomförandenivån för befintliga åtgärder inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen. Den beräknade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är lägre än det kombinerade ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Slovenien och lånestödet till Slovenien genom rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021. Därför bör det totala lånestödet till Slovenien minskas till 525 585 704 EUR.
- (23) Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 ersättas helt.
- (24) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Sloveniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 2
Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Sloveniens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 3.1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 525 585 704 EUR tillgängligt för Slovenien.”

2. Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Sloveniens återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3
Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Slovenien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande