



Bryssel, 21. marraskuuta 2025
(OR. en)

15778/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0372(NLE)

ECOFIN 1584
UEM 577
FIN 1433
ECB
EIB

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. marraskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 718 final.

Liite: COM(2025) 718 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.11.2025
COM(2025) 718 final

2025/0372 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

{SWD(2025) 375 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Portugalin toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 22 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'². Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä lokakuuta 2023³, 8 päivänä lokakuuta 2024⁴, 13 päivänä toukokuuta 2025⁵ ja 29 päivänä syyskuuta 2025⁶ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Portugali esitti 31 päivänä lokakuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska osaa elpymis- ja palautumissuunnitelmasta ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida saavuttaa. Tällä perusteella Portugali on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Portugali on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 136:ta toimenpidettä.
- (4) Portugalin mukaan viittä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa toimitusketjun rajoitusten ja odottamattomien teknisten ongelmien vuoksi. Tämä koskee

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² ST 10149/21 INIT ja ST 10149/21 ADD 1 REV 1.

³ ST 13351/23 INIT ja ST 13351/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13497/24 INIT ja ST 13497/24 ADD 1.

⁵ ST 8055/25 INIT ja ST 8055/25 ADD 1.

⁶ ST 12491/25 INIT ja ST 12491/25 ADD 1.

toimenpidettä C01-i12 (sairaalan rakentaminen Itä-Lissaboniin), toimenpidettä C14-i01 (vety ja uusiutuvat kaasut), toimenpidettä C15-i07 (Lissabonin metroverkon laajentaminen – punainen linja Alcântaraan, rakennusvaihe), toimenpidettä C21-i06 (laajennettu toimenpide: vety ja uusiutuvat kaasut) ja toimenpidettä C21-i08 (verkon joustavuus ja varastointi). Tämän perusteella Portugali on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden poistamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Portugalin mukaan kymmentä toimenpidettä ei osittain voida enää toteuttaa odottamattomien teknisten ongelmien vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä C01-i01 (paremmin tarpeita vastaavat perusterveydenhuollon palvelut), toimenpidettä C03-i07-RAA (ikäihmisten hoitokotiverkoston parantaminen ja laajentaminen), toimenpidettä C06-i06 (valmiudet tieteen alalla), toimenpidettä C07-i06 (yritysten sijoittamisalueet – loppuun saattaminen), toimenpidettä C08-i02 (maaseutukiinteistörekisteri ja maanpeitteen seurantarjestelmä), toimenpidettä C09-i01 (Algarven alueellinen vesitehokkuussuunnitelma), toimenpidettä C15-i08 (Porton metroverkon laajentaminen – Casa da Música–Santo Ovídio, rakennusvaihe), toimenpidettä C17-i01 (julkisen varainhoidon tietojärjestelmät), toimenpidettä C19-i03 (yleisen kyberturvallisuuskehyksen vahvistaminen) ja toimenpidettä C19-i05-RAM (Madeiran julkishallinnon digitalisaatio). Tämän perusteella Portugali on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Portugalin mukaan kuutta toimenpidettä ei osittain voida enää toteuttaa toimitusketjurajoitteiden vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä C02-i02 (kansallinen hätä- ja tilapäismajoitusavustus), toimenpidettä C03-i01 (uuden sukupolven välineet ja sosiaaliset toimet), toimenpidettä C08-i04 (maaseudun metsäpalojen ehkäisy- ja torjuntakeinot), toimenpidettä C10-i01 (sinisen talouden infrastruktuuriverkosto Blue Hub), toimenpidettä C20-i01 (digitaalinen siirtymä koulutuksessa) ja toimenpidettä C21-i04-RAM (Madeiran julkisten rakennusten energiatehokkuus). Koska nämä olosuhteet oikeuttavat toimenpiteiden muuttamisen, 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava.
- (7) Portugalin mukaan kymmentä toimenpidettä ei osittain voida enää toteuttaa kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä C01-i02 (integroidun jatkuvan hoidon kansallinen verkosto ja palliatiivisen hoidon kansallinen verkosto), toimenpidettä C01-i05-RAM (Madeiran alueellisen terveydenhuoltojärjestelmän vahvistaminen), toimenpidettä C03-i02 (esteettömyys 360°), toimenpidettä C04-i01 (kulttuuriverkostot ja digitaalinen siirtymä), toimenpidettä C05-i04-RAA (Azorien yritysjärjestelmän pääomapohjan vahvistaminen), toimenpidettä C13-i01 (asuinrakennusten energiatehokkuus), toimenpidettä C13-i02 (keskushallinnon rakennusten energiatehokkuus), toimenpidettä C16-i02 (yritysten digitaalinen siirtymä), toimenpidettä C16-i03 (yritysten digitaalisen siirtymän vauhdittaminen) ja toimenpidettä C21-i03 (laajennettu toimenpide: palvelualan käyttämien rakennusten energiatehokkuus). Koska nämä olosuhteet oikeuttavat toimenpiteiden muuttamisen, 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava.
- (8) Portugalin mukaan kahta toimenpidettä on muutettu, jotta niiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi voidaan toteuttaa parempi vaihtoehto. Tämä koskee toimenpidettä C01-i11-RAA (alueellisen terveydenhuoltojärjestelmän nykyaikaistaminen ja uudelleen suuntaaminen) ja toimenpidettä C03-i04-RAA (köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjuntaa koskevan alueellisen strategian

täytäntöönpano – sosiaaliset tukiverkostot). Tämän perusteella Portugali on pyytännyt edellä mainittujen toimenpiteiden muuttamista. Koska nämä olosuhteet oikeuttavat toimenpiteen muuttamisen, 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava.

- (9) Portugalin mukaan sataa toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa parempi vaihtoehto, jolla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: C01-i03 (mielenterveysalan uudistuksen loppuun saattaminen ja dementiastrategian täytäntöönpano), C01-i04 (sairaala-alueiden ja sairaalavälineistön nykyaikaistaminen ja kunnostaminen), C01-i06 (terveydenhuollon digitaalinen siirtymä), C01-i07-RAM (Madeiran alueellisen terveydenhuoltojärjestelmän digitalisointi), C01-i08-RAA (digitaalinen sairaala Azoreilla), C01-i09 (aktiivisen elämän yleinen tukijärjestelmä), C01-i10 (kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän käytössä olevan teknologian nykyaikaistamisohjelma), C02-i01 (asuntojen saatavuutta koskeva tukiohjelma), C02-i03-RAM (sosiaalisen asuntotarjonnan lisääminen Madeiran autonomisella alueella), C02-i04-RAA (asumisolojen parantaminen Azorien autonomisen alueen asuntokannan osalta), C02-i05 (kohtuuhintainen julkinen asuntokanta), C02-i06 (kohtuuhintainen opiskelijamajoitus), C02-i07-RAA (asuinrakennuksiin tarkoitettujen maa-alueiden infrastruktuuri), C02-i09 (asuntojen saatavuutta koskeva tukiohjelma), C02-i08-RAA (sosiaalisen asuntokannan vahvistaminen), C03-i03-RAM (sosiaalisten toimien vahvistaminen Madeiran autonomisella alueella), C03-i05 (alusta + pääsy), C03-i06 (integroidut toimet muita heikommassa asemassa olevissa yhteisöissä Lissabonin ja Porton suurkaupunkialueilla), C03-r38 (sosiaaliturvajärjestelmän yksinkertaistaminen ja tehostaminen), C04-i02 (kulttuuriperintö), C05-i01.01 (vihreät ohjelmat/allianssit yritysten innovaatiotoiminnan edistämiseksi), C05-i02 (yhteyksiä koskeva tavoite – tuotantorakennetta tukevan tieteellisen ja teknologisen tukiverkon ja ohjauksen uudistaminen), C05-i03 (maatalouden, elintarvikkeiden ja maatalousteollisuuden kestävyyttä koskeva tutkimus- ja innovaatio-ohjelma [vuoteen 2030 ulottuva maatalouden innovaatio-ohjelma]), C05-i05-RAA (Azorien maatalouden taloudellinen elpyminen), C05-i06 (yritysten pääomittaminen ja taloudellinen häiriönsietokyky / Banco Português de Fomento), C05-i07-RAM (Madeiralla sijaitsevien yritysten pääomitusvälineet), C05-i08 (enemmän digitaalista tiedettä), C05-i11 (laajennettu toimenpide: ohjelmien/yhteenliittymien käynnistäminen yritysten innovaatiotoiminnan edistämiseksi (lainat)), C05-i13 (tutkimusyksiköt), C05-i14 (yritysten innovaatiotoiminta), C05-i15-RAA (pääomasijoitusrahasto Azorien yritysjärjestelmän pääomapohjan vahvistamista varten), C05-i16 (InvestEU-ohjelman jäsenvaltio-osio), C06-i01 (tarjonnan ja ammattioppilaitosten nykyaikaistaminen), C06-i03 (aikuisille tarkoitettu kannustin), C06-i04 (impulssi nuorille – STEAM), C06-i05-RAA (aikuisten pätevöittäminen ja elinikäinen oppiminen), C06-i07 (parempi digiosaaminen), C06-i09 (uudet tai kunnostetut koulut), C06-r14 (ammattillisen koulutuksen uudistus), C07-i00 (sähköajoneuvojen latausverkon laajentaminen), C07-i02 (puuttuvat yhteydet ja verkoston kapasiteetin lisääminen), C07-i03 (rajatylittävät yhteydet), C07-i04 (yritysten vastaanottoalueet – tieyhteydet), C07-i05-RAA (logistiset ketjut – Azorien alueellinen verkosto), C08-i01 (maiseman muuttaminen haavoittuvilla metsäalueilla – investoinnit), C08-i03 (palonkatkaisulinjat – ensisijainen verkosto), C08-i05 (Lisää metsää -ohjelma), C09-i03-RAM (vesitehokkuutta ja Madeiran vesihuolto- ja kastelujärjestelmien vahvistamista koskeva suunnitelma), C09-i05 (Alquevan aurinkosähköpuisto), C10-i02 (vihreä ja digitaalinen siirtymä ja turvallisuus kalastusalueilla), C10-i03 (Atlantin puolustusoperaatiokeskus ja laivastoalusta), C10-

i04-RAA (Mar dos Açores -klusterin kehittäminen), C10-i05-RAA (energiasiirtymä, digitalisaatio ja ympäristövaikutusten vähentäminen kalastus- ja vesiviljelyalalla), C10-i06-RAM (valtameriteknologiat), C10-i07 (vihreä merenkulku), C11-i01 (teollisuuden hiilestä irtautuminen), C12-i01 (biotalous), C12-i02 (jätteen kierrätys ja hyödyntäminen), C12-r39 (kiertotalouden ja tehokkaamman jätehuollon edistäminen), C13-i03 (palvelualan käyttämien rakennusten energiatehokkuus), C14-i02-RAM (uusiutuvista lähteistä tuotetun sähkön hyödyntäminen Madeiran saaristossa), C14-i03-RAA (energiakäänne Azoreilla), C15-i04 (Boavistan ja Império välinen linja-autojen pikavuoroliikenne), C15-i06 (rautatieliikenteen digitalisointi), C16-i04 (Teollisuus 4.0), C16-i05-RAA (Azorien yritysten digitaaliset valmiudet ja digitalisaatio), C16-i06-RAM (Yritys 4.0), C17-i02 (vero- ja tulliviranomaisen tietojärjestelmien nykyaikaistaminen maaseutukiinteistöjen verotusta varten), C17-i03 (sosiaaliturvapalvelujen digitaalinen siirtymä), C17-r32 (julkisen varainhoidon nykyaikaistaminen ja yksinkertaistaminen), C17-r40 (verojärjestelmän yksinkertaistaminen), C18-i01 (Talous ja oikeus sekä liiketoimintaympäristö – investoinnit), C18-r33 (Talous ja oikeus sekä liiketoimintaympäristö – uudistukset), C19-i01 (julkisten palvelujen ja konsulipalvelujen uudelleensuunnittelu), C19-i02 (kestävät sähköiset palvelut), C19-i04 (tehokas, suojattu ja jaettu kriittinen digitaalinen infrastruktuuri), C19-i06-RAA (Azorien julkishallinnon digitaalinen siirtymä), C19-i07 (julkishallinto, joka pystyy luomaan julkista arvoa), C19-i08 (älykkäät alueet), C19-r42 (uusi arviointijärjestelmä julkishallinnon työntekijöiden voimaannuttamiseksi ja nuorentamiseksi), C20-i02-RAA (digitaalinen koulutus (Azorit)), C20-i03-RAM (Madeiran autonomisen alueen koulutuksen digitalisaation nopeuttaminen), C20-r37 (digikoulutusuudistus), C21-i01 (laajennettu toimenpide: teollisuuden hiilestä irtautuminen), C21-i02 (laajennettu toimenpide: asuinrakennusten energiatehokkuus), C21-i05 (vihreän teollisuuden kehittämisen tukeminen), C21-i07 (merellä tuotettavan energian potentiaalia koskevat tekniset tutkimukset), C21-i09 (keskitetyn palvelupisteen perustaminen uusiutuvia energialähteitä koskevien hankkeiden lupamenettelyjä ja valvontaa varten), C21-i10-RAA (kannustinjärjestelmä uusiutuvan energian varastointijärjestelmien ostamiseksi ja asentamiseksi Azoreilla), C21-i11-RAM (uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian tuotannon ja varastoinnin kannustinjärjestelmä Madeiralla ja Porto Santossa), C21-i12 (laajennettu toimenpide: julkisen liikenteen hiilestä irtautuminen), C21-i13-RAM (liikenteen hiilestä irtautuminen), C21-i14 (linja-autojen pikavuoroliikenne – Braga), C21-i16 (Nazaré Funicular), C21-r43 (energiaköyhyyden kansallinen seurantakeskus), C21-r44 (energiatehokkuutta koskevien keskitettyjen palvelupisteiden kehittäminen kansalaisille (kansalaisten energiatilat)), C21-r45 (vihreät taidot) ja C21-r48 (uusiutuvaa energiaa koskeviin hankkeisiin sovellettavan oikeudellisen ja sääntelykehityksen yksinkertaistaminen). Tämän perusteella Portugali on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (10) Sen jälkeen, kun toimenpiteitä on poistettu ja täytäntöönpanotasoa alennettu asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, Portugali on pyytänyt, että toimenpiteiden poistamisen ja niiden täytäntöönpanotason alentamisen seurauksena vapautuneet varat käytettäisiin kolmen uuden toimenpiteen lisäämiseen. Tämä koskee toimenpidettä C14-i04 (vetyä ja uusiutuvia kaasuja koskeva avustusjärjestelmä), toimenpidettä C21-i17 (uusiutuvaa vetyä ja uusiutuvia kaasuja koskeva tukijärjestelmä) ja toimenpidettä C21-i18 (verkon joustavuutta ja varastointia koskeva tukijärjestelmä). Lisäksi Portugali on pyytänyt 12 toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista. Tämä koskee toimenpidettä C01-i01 (paremmin tarpeita vastaavat perusterveydenhuollon palvelut),

toimenpidettä C01-i02 (integroidun jatkuvan hoidon kansallinen verkosto ja palliatiivisen hoidon kansallinen verkosto), toimenpidettä C01-i04 (sairaala-alueiden ja sairaalavälineistön nykyaikaistaminen ja kunnostaminen), toimenpidettä C02-i01 (asuntojen saatavuutta koskeva tukiohjelma), toimenpidettä C02-i04-RAA (asumisolojen parantaminen Azorien autonomisen alueen asuntokannan osalta), toimenpidettä C02-i05 (kohtuuhintainen julkinen asuntokanta), toimenpidettä C05-i02 (yhteyksiä koskeva tavoite – tuotantorakennetta tukevan tieteellisen ja teknologisen tukiverkon ja ohjauksen uudistaminen), toimenpidettä C05-i13 (tutkimusyksiköt), toimenpidettä C05-i15-RAA (pääomasijoitusrahasto Azorien yritysjärjestelmän pääomapohjan vahvistamista varten), toimenpidettä C05-i14 (yritysten innovaatiotoiminta), toimenpidettä C06-i09 (uudet tai kunnostetut koulut), toimenpidettä C08-i05 (Lisää metsää -ohjelma) ja toimenpidettä C16-i05-RAA (Azorien yritysten digitaaliset valmiudet ja digitalisaatio). Tämän perusteella Portugali on pyytänyt 12 toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista ja kolmen uuden toimenpiteen lisäämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (11) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Portugalin esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arviointi

- (12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

”Ei merkittävää haittaa” -periaate

- (13) On odotettavissa, että muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että suunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu (luokitus A) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852⁷ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate).
- (14) Portugali toimitti arvion ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta kunkin uuden investoinnin osalta. Muut alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden muutokset eivät vaikuta ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen arviointiin. Toimitettujen tietojen perusteella voidaan päätellä, että muutetun suunnitelman odotetaan varmistavan, ettei yksikään toimenpide aiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (15) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 37,33 prosenttia muutetun

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/fin>).

elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 94,69 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

- (16) Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena suunnitelman ilmastotavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus vähenee yhteensä 1,76 prosenttiyksikköä eli 37,33 prosenttiin 39,09 prosentista, koska laajennetun toimenpiteen ja supistettujen toimenpiteiden ilmastoluokitukset vaihtelevat. Vähennyksestä huolimatta vihreää siirtymää koskeva suunnitelman yleinen tavoitetaso on edelleen korkea. Suunnitelman toimenpiteiden odotetaan edelleen vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä ja helpottavan uusiutuvan energian käyttöönottoa ja edistävän siten vuoden 2030 ilmastotavoitteiden ja unionin vuodeksi 2050 asettaman ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista.

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (17) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista siirtymää tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 22,80 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista kyseisen asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (18) Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena suunnitelman digitavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus nousee yhteensä 1,14 prosenttiyksikköä eli 22,80 prosenttiin 21,67 prosentista, koska laajennetun toimenpiteen ja supistettujen toimenpiteiden digitavoitteiden seuranta vaihtelee. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää muun muassa laajentamalla julkishallinnon ja yritysten digitalisointia sekä lisäämällä kansalaisille ja yrityksille tarjottavien digitaalisten palvelujen määrää ja investointeja sähköiseen terveydenhuoltoon ja liikennealan digitalisointiin.

Kustannukset

- (19) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (20) Portugali on toimittanut yksittäiset kustannusarviot muutetuista ja uusista investoinneista, jotka sisältyvät muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan. Ne perustuvat suhteelliseen vähennykseen tai lisäykseen, ja niiden perustelemiseksi on esitetty useita lähteitä. Toimitetut kustannustiedot ovat yleisesti ottaen riittävän yksityiskohtaisia ja perusteltuja. Portugali on toimittanut kustannusarviot ja -oletukset, jotka sisältävät kuvauksia ja selityksiä muutettujen toimenpiteiden tärkeimmistä tekijöistä ja muutoksista kustannusten osalta sekä niiden oikeasuhteisuudesta. Kustannusarvioiden ja täydentävien asiakirjojen arviointi osoittaa, että suurin osa uusien ja muutettujen toimenpiteiden kustannuksista on hyvin perusteltuja,

kohtuullisia ja uskottavia. Portugali on toimittanut myös riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on myös kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (21) Komissio katsoo, että Portugalin esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä ST 12491/25 esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, da, db, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (22) Portugali on pitänyt Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795⁸ 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina hankkeita, joille on asetuksen (EU) 2024/795 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Portugali katsoi kuitenkin, ettei yhtään hanketta, jolle oli myönnetty suvereniteettimerkki, ollut tarkoitus sisällyttää muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, koska osa näistä hankkeista on jo saanut rahoitusta muista eurooppalaisista lähteistä kuin elpymis- ja palautumistukivälineestä. Lisäksi hankkeita, joilla on suvereniteettimerkki ja jotka eivät ole vielä saaneet rahoitusta, voitaisiin rahoittaa tarkistetun elpymis- ja palautumissuunnitelman uudesta toimenpiteestä C05-i14 (Yritysten innovaatiotoiminta).

Myönteinen arvio

- (23) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (24) Portugalin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 21 905 333 169 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Portugalin käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Portugalin muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁹ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 16 325 113 960 euroa. Näin ollen Portugalin käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

Lainat

- (25) Lisä uudistusten ja -investointien tukemiseksi Portugalille myönnettiin heinäkuun 13 päivänä 2021 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä yhteensä 5 890 756 353 euron lainatuki. Sen jälkeen kun toimenpiteet C01-i12 (sairaalan rakentaminen Itä-Lissaboniin) ja C15-i07 (Lissabonin metroverkon laajentaminen – punainen linja Alcântaraan, rakennusvaihe) on poistettu ja toimenpiteiden C07-i06 (yritysten sijoittamisalueet – loppuun saattaminen) ja C15-i08 (Porton metroverkon laajentaminen – Casa da Música–Santo Ovídio, rakennusvaihe) täytäntöönpanotasoa on alennettu asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, Portugali ei ole pyytänyt saada käyttää osaa vapautuneista lainavaroista uusien toimenpiteiden tukemiseen tai elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien voimassa olevien toimenpiteiden täytäntöönpanotason nostamiseen. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat pienemmät kuin Portugalille 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä yhteensä myönnetty rahoitusosuus ja lainatuki. Portugalille myönnetyn lainatuen kokonaismäärä olisi sen vuoksi alennettava 5 580 219 209 euroon.
- (26) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (27) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Portugalin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

2 artikla
Muutokset

Muutetaan Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

1) Korvataan 3 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Portugalin saataville enintään 5 580 219 209 euron lainan.”

2) Korvataan Portugalin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Portugalin tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja