

Bryssel den 21 november 2025
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2025 "EU:s humanitära bistånd som förvaltas på distans – Kan rädda liv, men strategin har brister"
– Rådets slutsatser (20 november 2025)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2025 *EU:s humanitära bistånd som förvaltas på distans – Kan rädda liv, men strategin har brister*, som godkändes av rådet vid dess 4134:e möte den 20 November 2025.

**Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2025 EU:s
*humanitära bistånd som förvaltas på distans – Kan rädda liv, men strategin har brister***

1. Rådet noterar Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2025, *EU:s humanitära bistånd som förvaltas på distans – Kan rädda liv, men strategin har brister*, som utfärdades i juni 2025 och som för perioden 2019–2023 bedömde kommissionens strategi för förvaltning på distans när det gäller tillhandahållande av humanitärt bistånd i svårtillgängliga områden, samtidigt som riskerna i samband med detta minskas på lämpligt sätt.
2. Rådet välkomnar rapportens breda räckvidd, som omfattar det humanitära biståndsprojektets hela livscykel, rapportens slutsatser, inkluderandet av de tre landexemplen Syrien, Ukraina och Somalia, kommissionens svar och bilagan om bästa praxis inom sektorn. Rådet noterar med tillfredsställelse att kommissionen tack vare tillämpningen av strategin för förvaltning på distans fullgör sitt mandat att tillhandahålla humanitärt bistånd för att rädda och bevara liv och förebygga och lindra mänskligt lidande, även i de svåraste situationerna.
3. Rådet understryker att humanitära insatser bör förankras i en behovsbaserad strategi som beaktar de olika utmaningarna, riskerna och inblandade aktörerna i varje humanitär situation. Samarbete med lokala aktörer kan säkerställa ett effektivt svar på lokala behov och att de mest utsatta i samhället nås. Rådet noterar att kommissionens policy under den bedömda perioden är att använda förvaltning på distans som en sista utväg och att så snart som möjligt återgå till ett direkt genomförande som sköts av humanitära partner. Rådet inser att användningen av arrangemang för förvaltning på distans i komplexa och konfliktdrabbade miljöer medför en förhöjd risk, och understryker vikten av att anta lämpliga och effektiva åtgärder för att minska sådana risker.

4. Rådet välkomnar de lokala partnernas bidrag till genomförandet av humanitärt bistånd, men understryker samtidigt vikten av att kombinera förvaltning på distans med varaktigt stöd till kapacitetsuppbyggnad, förstärkta övervakningsmekanismer och tydliga skyddsåtgärder, så att stöd till lokala aktörer säkerställer tillgång till humanitärt bistånd i svårtillgängliga områden och bevarar kvaliteten på, ansvarsskyldigheten hos och skyddet av stödmottagarna. Rådet understryker vikten av riskdelning med partner i linje med IASC:s ram för riskdelning, till vilken Europeiska kommissionen har bidragit.
5. Rådet noterar att kommissionens unika närvaro på fältet genom dess omfattande nätverk av fältkontor bemannade med humanitära experter ger viktiga fördelar när det gäller att bidra till dess beslutsfattande och säkerställer en korrekt övervakning av finansierade åtgärder. Rådet betonar vikten av att upprätthålla ett robust nätverk av fältkontor för att effektivt övervaka arrangemangen för förvaltning på distans. Rådet välkomnar kommissionens insatser för att få tillgång till behövande befolkningsgrupper i svårtillgängliga områden, vilket exemplifieras av de länder som revisionsrätten bedömer.
6. Rådet välkomnar revisionsrättens fyra rekommendationer om att
 - **förbättra strategin och vägledningen för förvaltning på distans, där kommissionen uppmanas att före utgången av 2026**
 - a) bättre definiera förvaltning på distans och situationer med delvis förvaltning på distans i sin vägledning,
 - b) bättre förankra de risker som är kopplade till förvaltning på distans i sitt riskregister och uppdatera sin kontrollstrategi för att säkerställa att kontrollerna specifikt är inriktade på de risker som är kopplade till förvaltning på distans, och
 - c) göra om sina mallar för förvaltning på distans och integrera dem i sina it-system,

- **stärka certifieringsförfarandet för icke-statliga partnerorganisationer, där kommissionen uppmanas att före utgången av 2026**
 - a) bedöma partnernas kapacitet att identifiera, välja ut, bedöma och övervaka sina lokala genomförandeparter för att säkerställa tillräcklig tillsyn,
 - b) få rimliga garantier när det gäller huvudkontorets tekniska och administrativa kapacitet från partners oberoende revisor när icke-statliga partnerorganisationer använder familjens huvudkontor som genomförandeparter,

 - **kontrollera den information som partnerna lämnar i sin rapportering om förvaltningen på distans, där kommissionen uppmanas att före utgången av 2025**
 - a) bedöma kriterierna för att godkänna finansiering av en insats som förvaltas på distans på grundval av tillräcklig information,
 - b) kontrollera på urvalsbasis om den information som partnerna rapporterar är korrekt,
 - c) ge återkoppling till partner om deras övervakningsrapporter och uppdatera rapporteringsmallar och vägledning om upprepade brister upptäcks,

 - **rapportera om förvaltning på distans till intressenter, där kommissionen uppmanas att före utgången av 2025**
 - a) göra sin rapportering till intressenter (årlig och ad hoc-rapportering till rådet och parlamentet) mer transparent genom att inkludera information om distansförvaltningens omfattning, finansiering och resultat.
7. Rådet välkomnar dessa rekommendationer men betonar vikten av att förenkla rapporteringen och inte lägga en alltför stor börda på de berörda humanitära partnerna.
8. Vidare uppmanar rådet kommissionen att se över sitt tillhandahållande av kontantstöd, inbegripet det nettovärde som når stödmottagarna (med beaktande av växlingskostnader, informella mellanhänder och marknadsbegränsningar), och att inkludera effektivitetsmått i projektbedömningen och övervakningen av stora kontantprogram.

9. Rådet välkomnar att kommissionen har godtagit och åtagit sig att genomföra alla rekommendationer inom den tidsram som fastställts av revisionsrätten. Rådet välkomnar regelbundna lägesuppdateringar med en första rapport till rådet i december 2025.
10. Rådet uppmanar kommissionen att inleda en gemensam diskussion i Team Europe om harmonisering av EU-givarnas praxis och förfaranden när det gäller lokalisering av bistånd, i syfte att säkerställa ett effektivt genomförande av revisionsrättens rekommendationer, men också att bygga vidare på det pågående arbetet med omstarten för humanitärt bistånd.
