

Bruselj, 21. november 2025  
(OR. en)

15763/25

COHAF 96  
DEVGEN 220  
FIN 1431  
COAFR 329  
MAMA 270  
COEST 836  
RELEX 1534

#### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

---

Zadeva: Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 15/2025:  
„Humanitarna pomoč EU, ki se upravlja na daljavo, lahko rešuje življenja,  
vendar so v pristopu slabosti“  
– sklepi Sveta (20. november 2025)

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2025: „Humanitarna pomoč EU, ki se upravlja na daljavo, lahko rešuje življenja, vendar so v pristopu slabosti“, ki jih je Svet odobril na 4134. seji 20. novembra 2025.

**Sklepi Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2025: „Humanitarna pomoč EU, ki se upravlja na daljavo – Lahko rešuje življenja, vendar so v pristopu slabosti“**

1. Svet se je seznanil s Posebnim poročilom Evropskega računskega sodišča št. 15/2025: „Humanitarna pomoč EU, ki se upravlja na daljavo, lahko rešuje življenja, vendar so v pristopu slabosti“, objavljenim junija 2025, v katerem je bil za obdobje 2019–2023 ocenjen Komisijin pristop upravljanja na daljavo pri zagotavljanju humanitarne pomoči na težko dostopnih območjih ob ustreznem zmanjševanju s tem povezanih tveganj.
2. Svet pozdravlja širok obseg poročila, ki zajema življenjski cikel projekta humanitarne pomoči, ugotovitve iz poročila, vključitev primerov treh držav (Sirije, Ukrajine in Somalije), odgovor Komisije in prilogo z dobrimi praksami v sektorju. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da Komisija z uporabo pristopa upravljanja na daljavo izpolnjuje svoj mandat za zagotavljanje humanitarne pomoči, katere namen je rešiti in obvarovati življenje ter preprečiti in olajšati človeško trpljenje, tudi v najtežjih razmerah.
3. Svet poudarja, da bi moral humanitarni odziv temeljiti na pristopu na podlagi potreb, pri čemer je treba upoštevati različne izzive, tveganja in akterje, povezane s specifičnimi humanitarnimi razmerami. Sodelovanje z lokalnimi akterji lahko zagotovi učinkovit odziv na lokalne potrebe in doseganje najranljivejših v družbi. Svet ugotavlja, da je politika Komisije v ocenjevanem obdobju, da pristop upravljanja na daljavo uporablja le v skrajnem primeru in da čim prej preide na neposredno upravljanje, ki ga izvajajo njene humanitarne partnerske organizacije. Svet se zaveda, da je uporaba upravljanja na daljavo v kompleksnih okoljih in okoljih, ki so jih prizadeli spopadi, povezana z večjim tveganjem, in poudarja, da je treba sprejeti ustrezne in učinkovite ukrepe za zmanjšanje tovrstnih tveganj.

4. Svet pozdravlja prispevek lokalnih partnerjev k izvajanju humanitarne pomoči, vendar poudarja, da je treba upravljanje na daljavo povezati s trajno podporo za krepitev zmogljivosti, okrepljenimi mehanizmi nadzora in jasnimi zaščitnimi ukrepi, da bi podpora lokalnim akterjem zagotovila dostop do humanitarne pomoči na težko dostopnih območjih ter ohranila kakovost, odgovornost in zaščito upravičencev. Svet poudarja pomen delitve tveganja s partnerji v skladu z okvirom za delitev tveganja Medagencijskega stalnega odbora, h kateremu je prispevala Evropska komisija.
5. Svet ugotavlja, da edinstvena prisotnost Komisije na terenu prek obsežne mreže področnih uradov, v katerih so zaposleni strokovnjaki za humanitarno pomoč, zagotavlja ključne prednosti pri informiranem sprejemanju odločitev in ustrezno spremljanje financiranih ukrepov. Svet poudarja pomen ohranjanja zanesljive mreže področnih uradov za učinkovit nadzor nad upravljanjem na daljavo. Svet pozdravlja prizadevanja Komisije za pridobitev dostopa do prebivalstva v stiski na težko dostopnih območjih, kot je razvidno iz izbora držav, ki jih je ocenilo Računsko sodišče.
6. Svet pozdravlja štiri priporočila Računskega sodišča o:
  - **izboljšanju pristopa in smernic za upravljanje na daljavo, pri čemer naj Komisija pred koncem leta 2026:**
    - a) v svojih smernicah bolje opredeli upravljanje na daljavo in razmere, v katerih se uporablja delno upravljanje na daljavo;
    - b) bolje vključi tveganja, povezana s pristopom upravljanja na daljavo, v svoj register tveganj in posodobi svojo strategijo kontrol za zagotovitev, da se z upravljanjem na daljavo posebej obravnavajo tveganja, povezana s takim upravljanjem, in
    - c) preoblikuje predloge za upravljanje na daljavo in jih vključi v svoje informacijske sisteme.

- **okrepitvi postopka potrjevanja za partnerske nevladne organizacije, pri čemer naj Komisija pred koncem leta 2026:**
    - a) oceni zmogljivost partnerjev za opredelitev, izbiro, ocenjevanje in spremljanje svojih lokalnih izvajalskih partnerjev, da zagotovi ustrezen nadzor;
    - b) od neodvisnega revizorja partnerja pridobi razumno zagotovilo o tehnični in upravni zmogljivosti sedeža družine, kadar partnerske nevladne organizacije kot izvajalske partnerje uporabljajo sedeže družin.
  
  - **preverjanju informacij, ki jih partnerji zagotovijo pri poročanju o upravljanju na daljavo, pri čemer naj Komisija pred koncem leta 2025:**
    - a) na podlagi zadostnih informacij oceni merila za odobritev financiranja za ukrepe, ki se upravljajo na daljavo;
    - b) na podlagi vzorca preveri točnost informacij, ki jih sporočijo partnerji;
    - c) partnerjem posreduje povratne informacije o njihovih poročilih o spremljanju ter posodobi predloge in smernice za poročanje, če se ugotovijo ponavljajoče se pomanjkljivosti.
  
  - **poročanju deležnikom o upravljanju na daljavo, pri čemer naj Komisija pred koncem leta 2025:**
    - a) poveča transparentnost poročanja deležnikom (letno in ad-hoc poročanje Svetu in Parlamentu) tako, da vključi informacije o obsegu, financiranju in rezultatih upravljanja na daljavo.
7. Svet pozdravlja navedena priporočila, vendar poudarja, da je treba poenostaviti poročanje in vpletenim humanitarnim partnerskim organizacijam ne nalagati prevelikega bremena.
8. Poleg tega Svet poziva Komisijo, naj pregleda svoje zagotavljanje denarne pomoči, vključno z neto vrednostjo, ki doseže upravičence (ob upoštevanju stroškov menjave, neformalnih posrednikov in tržnih omejitev), ter v ocenjevanje projektov in spremljanje obsežnih programov denarne pomoči vključi parametre učinkovitosti.

9. Svet pozdravlja dejstvo, da je Komisija sprejela vsa priporočila in se zavezala, da jih bo izvedla v časovnem okviru, ki ga je določilo Računsko sodišče. Svet pozdravlja redno poročanje o napredku, pri čemer bo prvo poročilo Svetu predloženo decembra 2025.
10. Svet poziva Komisijo, naj v okviru Ekipe Evropa začne skupni razmislek o usklajevanju praks in postopkov donatorjev EU v zvezi z lokalizacijo pomoči, da bi zagotovili učinkovito izvajanje priporočil Računskega sodišča ter hkrati nadgradili tekoče delo v zvezi s humanitarno prenovitvijo.

---