

Bruxelles, 21 noiembrie 2025
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

REZULTATUL LUCRĂRILOR

| | |
|-------------|---|
| Sursă: | Secretariatul General al Consiliului |
| Destinatar: | Delegațiile |
| Subiect: | Raportul special 15/2025 al Curții de Conturi Europene: „Ajutorul umanitar al UE gestionat de la distanță – Poate salva vieți, dar abordarea sa prezintă deficiențe” – Concluziile Consiliului (20 noiembrie 2025) |

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special 15/2025 al Curții de Conturi Europene intitulat „Ajutorul umanitar al UE gestionat de la distanță – Poate salva vieți, dar abordarea sa prezintă deficiențe”, astfel cum a fost aprobat în cadrul celei de a 4134-a reuniuni a Consiliului din 20 noiembrie 2025.

Concluziile Consiliului privind Raportul special 15/2025 al Curții de Conturi Europene intitulat „Ajutorul umanitar al UE gestionat de la distanță – Poate salva vieți, dar abordarea sa prezintă deficiențe”

1. Consiliul ia act de Raportul special 15/2025 al Curții de Conturi Europene intitulat „Ajutorul umanitar al UE gestionat de la distanță – Poate salva vieți, dar abordarea sa prezintă deficiențe” care a fost publicat în iunie 2025 și care a evaluat, pentru perioada 2019-2023, abordarea Comisiei în materie de gestionare de la distanță a furnizării de ajutor umanitar în zonele greu accesibile, atenuând totodată în mod adecvat riscurile implicate.
2. Consiliul salută sfera de cuprindere largă a raportului, care acoperă ciclul de viață al proiectului de ajutor umanitar, constatările din raport, includerea a trei țări ca exemple (Siria, Ucraina și Somalia), răspunsul Comisiei și anexa privind cele mai bune practici din acest sector. Consiliul ia act cu apreciere de faptul că, prin aplicarea abordării în materie de gestionare de la distanță, Comisia își îndeplinește mandatul de a oferi asistență umanitară pentru a salva și a proteja vieți și pentru a preveni și a atenua suferința umană, chiar și în situațiile cele mai dificile.
3. Consiliul insistă asupra faptului că răspunsul umanitar ar trebui să fie ancorat într-o abordare bazată pe necesități, acordându-se atenție diferitelor provocări, diferitelor riscuri și diferiților actori implicați în fiecare situație umanitară. Prin colaborarea cu actorii locali, se poate asigura un răspuns eficient la nevoile locale și se poate ajunge la persoanele cele mai vulnerabile din cadrul societății. Consiliul ia act de faptul că, în perioada evaluată, politica Comisiei este de a utiliza abordarea gestionării de la distanță ca soluție de ultimă instanță și de a reveni la punerea în aplicare directă de către partenerii săi umanitari cât mai curând posibil. Consiliul recunoaște că utilizarea mecanismelor de gestionare de la distanță în contexte complexe și afectate de conflicte prezintă un risc ridicat și subliniază că este important să se adopte măsuri adecvate și eficiente pentru a atenua aceste riscuri.

4. Deși salută contribuția partenerilor locali la punerea în aplicare a ajutorului umanitar, Consiliul subliniază că este important ca gestionarea de la distanță să fie însoțită de un sprijin susținut pentru consolidarea capacităților, de mecanisme de supraveghere solide și de măsuri de salvagardare clare, astfel încât sprijinul acordat actorilor locali să asigure accesul la ajutor umanitar în zonele greu accesibile, menținând calitatea, responsabilitatea și protecția beneficiarilor. Consiliul subliniază importanța repartizării riscurilor cu partenerii în conformitate cu cadrul IASC de repartizare a riscurilor, la care a contribuit Comisia Europeană.
5. Consiliul ia act de faptul că prezența unică a Comisiei pe teren prin rețeaua sa extinsă de birouri locale dotate cu experți în domeniul umanitar oferă avantaje esențiale pentru fundamentarea procesului său decizional și asigură monitorizarea adecvată a acțiunilor finanțate. Consiliul insistă asupra importanței de a menține o rețea solidă de birouri locale pentru a supraveghea cu eficacitate mecanismele de gestionare de la distanță. Consiliul salută eforturile depuse de Comisie pentru a ajunge la populațiile aflate în dificultate din zonele greu accesibile, precum se exemplifică în evaluările țărilor realizate de Curtea de Conturi.
6. Consiliul salută cele patru recomandări formulate de Curtea de Conturi referitoare la:
 - **îmbunătățirea abordării și a orientărilor în materie de gestionare de la distanță, în legătură cu care i se solicită Comisiei ca, înainte de sfârșitul anului 2026:**
 - a) să definească mai bine, în orientările sale, gestionarea de la distanță și situațiile de gestionare parțial de la distanță;
 - b) să integreze mai bine riscurile pe care le implică abordarea gestionării de la distanță în registrul său al riscurilor și să își actualizeze strategia de control pentru a se asigura că controalele abordează în mod specific riscurile aferente gestionării de la distanță și
 - c) să își regândească modelele de gestionare de la distanță și să le integreze în sistemele sale informatice.

- **consolidarea procesului de certificare pentru ONG-urile partenere, în legătură cu care i se solicită Comisiei ca, înainte de sfârșitul anului 2026:**
 - a) să evalueze capacitatea partenerilor de a-și identifica, selecta, evalua și monitoriza partenerii de implementare locali pentru a asigura o supraveghere adecvată;
 - b) să-i solicite auditorului independent al partenerului o asigurare rezonabilă privind capacitatea tehnică și administrativă a sediului central al „familiei” de ONG-uri, atunci când ONG-urile partenere utilizează acest sediu în calitate de parteneri de implementare.

 - **verificarea informațiilor furnizate de parteneri în rapoartele lor privind gestionarea de la distanță, în legătură cu care i se solicită Comisiei ca, înainte de sfârșitul anului 2026:**
 - a) să evalueze criteriile de aprobare a finanțării pentru acțiuni gestionate de la distanță pe baza unor informații suficiente;
 - b) să verifice, pe baza unui eșantion, exactitatea informațiilor comunicate de parteneri;
 - c) să ofere feedback partenerilor în legătură cu rapoartele lor de monitorizare și să actualizeze modelele de raportare și orientările în cazul în care se identifică deficiențe repetate.

 - **raportarea privind gestionarea de la distanță adresată părților interesate, în legătură cu care i se solicită Comisiei ca, înainte de sfârșitul anului 2026:**
 - a) să crească transparența raportării adresate părților interesate (raportarea anuală și ad-hoc către Consiliu și Parlament) prin includerea unor informații privind domeniul de aplicare, finanțarea și rezultatele gestionării de la distanță.
7. Deși salută aceste recomandări, Consiliul evidențiază importanța de a simplifica raportarea și de a evita impunerea unei sarcini excesive asupra partenerilor umanitari implicați.
8. În plus, Consiliul solicită Comisiei să își revizuiască furnizarea de asistență în numerar, inclusiv valoarea netă care ajunge la beneficiari (luând în considerare costurile de schimb valutar, intermediarii informali și constrângerile pieței), și să includă indicatori de eficiență în evaluarea și monitorizarea proiectelor cu transferuri de numerar importante.

9. Consiliul salută faptul că Comisia a acceptat toate recomandările și s-a angajat să le pună în aplicare într-un interval de timp stabilit de Curtea de Conturi. Consiliul salută actualizările periodice în legătură cu progresele realizate, urmând să primească primul raport în decembrie 2025.
 10. Consiliul invită Comisia să inițieze în cadrul Echipei Europa un proces de reflecție comună cu privire la armonizarea practicilor și procedurilor donatorilor UE legate de localizarea ajutorului, pentru a asigura punerea în aplicare eficace a recomandărilor Curții de Conturi, dar și pentru a valorifica lucrările în curs privind reordonarea sistemului umanitar.
-