



Brussel, 21 november 2025
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Europese Rekenkamer, speciaal verslag 15/2025: “Humanitaire hulp van de EU onder beheer op afstand – Potentieel om levens te redden, maar aanpak vertoont tekortkomingen”

- Conclusies van de Raad (20 november 2025)

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over Speciaal verslag 15/2025 van de Europese Rekenkamer: “Humanitaire hulp van de EU onder beheer op afstand – Potentieel om levens te redden, maar aanpak vertoont tekortkomingen”, die de Raad tijdens zijn 4134e zitting, op 20 november 2025, heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag 15/2025 van de Europese Rekenkamer:
“Humanitaire hulp van de EU onder beheer op afstand – Potentieel om levens te redden,
maar aanpak vertoont tekortkomingen”**

1. De Raad neemt nota van Speciaal verslag 15/2025 van de Europese Rekenkamer: “Humanitaire hulp van de EU onder beheer op afstand – Potentieel om levens te redden, maar aanpak vertoont tekortkomingen”, gepubliceerd in juni 2025, waarin voor de periode 2019-2023 is onderzocht of de door de Commissie gehanteerde aanpak van beheer op afstand de verstrekking van hulp in moeilijk te bereiken gebieden mogelijk maakt en tegelijkertijd de bijbehorende risico’s voldoende beperkt.
2. De Raad is ingenomen met de brede reikwijdte van het verslag, dat de hele levenscyclus van het project voor humanitaire hulp bestrijkt, met de bevindingen in het verslag, met de opname erin van drie voorbeelden van landen (Syrië, Oekraïne en Somalië), met het antwoord van de Commissie en met de bijlage over goede praktijken in de sector. De Raad stelt tevreden vast dat de Commissie, dankzij de toepassing van de aanpak van beheer op afstand, haar mandaat vervult om humanitaire bijstand te verlenen teneinde levens te redden en te sparen en menselijk leed te voorkomen en te verlichten, zelfs in de moeilijkste situaties.
3. De Raad onderstreept dat humanitaire hulp moet worden verankerd in een op behoeften gebaseerde aanpak, met aandacht voor de verschillende uitdagingen, risico’s en actoren die bij elke humanitaire situatie betrokken zijn. Samenwerking met lokale actoren kan waarborgen dat er doeltreffend wordt ingespeeld op lokale behoeften en dat de meest kwetsbaren in de samenleving worden bereikt. De Raad neemt er nota van dat het beleid van de Commissie tijdens de beoordeelde periode erin bestond de aanpak van beheer op afstand als laatste redmiddel te gebruiken en zo snel mogelijk over te schakelen op directe uitvoering door haar humanitaire partners. De Raad erkent dat het gebruik van regelingen voor beheer op afstand in complexe en door conflicten getroffen omgevingen een verhoogd risico met zich meebrengt, en onderstreept het belang van passende en doeltreffende maatregelen om dit risico te beperken.

4. De Raad is ingenomen met de bijdrage van lokale partners aan de verstrekking van humanitaire hulp, maar onderstreept dat het belangrijk is om beheer op afstand te koppelen aan duurzame steun voor capaciteitsopbouw, versterkte toezichtmechanismen en duidelijke beschermingsmaatregelen, zodat de steun aan lokale actoren de toegang tot humanitaire hulp in moeilijk te bereiken gebieden waarborgt en de kwaliteit, verantwoordingsplicht en bescherming van begunstigden behouden blijven. De Raad onderstreept het belang van risicodeling met partners in overeenstemming met het kader voor risicodeling van het IASC, waaraan de Europese Commissie heeft bijgedragen.
5. De Raad neemt er nota van dat de unieke aanwezigheid van de Commissie ter plaatse via haar uitgebreide netwerk van plaatselijke kantoren met humanitaire deskundigen belangrijke voordelen biedt bij het onderbouwen van haar besluitvorming en zorgt voor een goede monitoring van de gefinancierde acties. De Raad benadrukt dat het belangrijk is om een robuust netwerk van plaatselijke kantoren in stand te houden om doeltreffend toezicht te houden op regelingen voor beheer op afstand. De Raad is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om toegang te krijgen tot bevolkingsgroepen in nood in moeilijk te bereiken gebieden, zoals in de voorbeelden van de door de Europese Rekenkamer beoordeelde landen.
6. De Raad is ingenomen met de vier aanbevelingen van de Europese Rekenkamer over:
 - **het verbeteren van de aanpak van beheer op afstand en de richtsnoeren, waarbij de Commissie wordt verzocht om vóór het einde van 2026:**
 - a) beheer op afstand en situaties met gedeeltelijk beheer op afstand beter te definiëren in haar richtsnoeren;
 - b) de risico's die gepaard gaan met beheer op afstand beter te integreren in haar risicoregister en haar controlestrategie te actualiseren om te waarborgen dat controles specifiek zijn afgestemd op risico's in verband met beheer op afstand, en
 - c) haar modellen voor beheer op afstand opnieuw te ontwerpen en deze te integreren in haar IT-systemen.

- **het versterken van het certificeringsproces voor ngo-partners, waarbij de Commissie wordt verzocht om vóór het einde van 2026:**
 - a) een beoordeling te maken van de capaciteit van de partners om hun lokale uitvoeringspartners te identificeren, selecteren, beoordelen en monitoren teneinde voldoende toezicht te waarborgen;
 - b) van de onafhankelijke auditor van de partner een redelijke mate van zekerheid te verkrijgen met betrekking tot de technische en administratieve capaciteit van het familiehoofdkwartier indien ngo-partners familiehoofdkwartieren inschakelen als uitvoeringspartners.

 - **het verifiëren van de informatie die partners verstrekken in hun rapportage over beheer op afstand, waarbij de Commissie wordt verzocht om vóór het einde van 2025:**
 - a) de criteria voor de goedkeuring van financiering voor op afstand beheerde acties te beoordelen op basis van voldoende informatie;
 - b) steekproefsgewijs de juistheid van de door partners verstrekte informatie te verifiëren;
 - c) feedback te geven aan partners over hun monitoringverslagen en rapportagemodellen en richtsnoeren te actualiseren wanneer herhaaldelijk tekortkomingen worden vastgesteld.

 - **het uitbrengen van verslag aan belanghebbenden over beheer op afstand, waarbij de Commissie wordt verzocht om vóór het einde van 2025:**
 - a) de transparantie van haar rapportage (jaarlijkse en ad-hocrapportage aan de Raad en het Parlement) aan belanghebbenden te vergroten door informatie op te nemen over de reikwijdte, de financiering en de resultaten van beheer op afstand.
7. De Raad is ingenomen met deze aanbevelingen, maar benadrukt dat het belangrijk is om de rapportage te vereenvoudigen en de betrokken humanitaire partners geen buitensporige lasten op te leggen.
8. Voorts verzoekt de Raad de Commissie haar verlening van bijstand in geld te evalueren, met inbegrip van de nettowaarde die de begunstigden ontvangen (rekening houdend met wisselkosten, informele intermediairs en marktbeperkingen), en efficiëntiemaatstaven op te nemen in de projectevaluatie en -monitoring voor programma's met veel bijstand in geld.

9. De Raad is ingenomen met het feit dat de Commissie alle aanbevelingen heeft aanvaard en vastbesloten is deze binnen de door de Europese Rekenkamer bepaalde termijn uit te voeren. De Raad verwelkomt de regelmatige voortgangsupdates, waarbij hij in december 2025 een eerste verslag zal ontvangen.
 10. De Raad verzoekt de Commissie om in het kader van Team Europa een gezamenlijke reflectie te starten over de harmonisatie van de praktijken en procedures van EU-donoren met betrekking tot de lokalisatie van hulp, zodat de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer daadwerkelijk worden uitgevoerd, maar ook zodat er wordt voortgebouwd op de lopende werkzaamheden met betrekking tot de humanitaire reset.
-