



Briuselis, 2025 m. lapkričio 21 d.
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

Dalykas: Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita 15/2025 „ES humanitarinė pagalba taikant nuotolinį valdymą. Galima išgelbėti gyvybių, tačiau šis metodas turi trūkumų“

– Tarybos išvados (2025 m. lapkričio 20 d.)

Delegacijoms pridedamos Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 15/2025 „ES humanitarinė pagalba taikant nuotolinį valdymą. Galima išgelbėti gyvybių, tačiau šis metodas turi trūkumų“, kaip patvirtinta 2025 m. lapkričio 20 d. įvykusiame 4134-ame Tarybos posėdyje.

Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 15/2025 „ES humanitarinė pagalba taikant nuotolinį valdymą. Galima išgelbėti gyvybių, tačiau šis metodas turi trūkumų“

1. Taryba susipažino su 2025 m. birželio mėn. Europos Audito Rūmų paskelbta specialiąja ataskaita Nr. 15/2025 „ES humanitarinė pagalba taikant nuotolinį valdymą. Galima išgelbėti gyvybių, tačiau šis metodas turi trūkumų“, kurioje įvertintas nuotolinio valdymo metodas, kurį Komisija 2019–2023 m. laikotarpiu taikė humanitarinės pagalbos teikimui sunkiai pasiekiamose vietovėse, kartu tinkamai mažinant susijusių riziką.
2. Taryba palankiai vertina plačią ataskaitos aprėptį, apimančią humanitarinės pagalbos projektų gyvavimo ciklą, ataskaitos išvadas, pateiktus su trimis šalimis – Sirija, Ukraina ir Somaliu – susijusius pavyzdžius, Komisijos atsakymą ir priedą dėl geriausios praktikos šiame sektoriuje pavyzdžių. Taryba palankiai vertina tai, kad taikydama nuotolinio valdymo metodą Komisija vykdo savo įgaliojimus teikti humanitarinę pagalbą, kad būtų išgelbėtos ir apsaugotos gyvybės ir būtų užkirstas kelias žmonių kančioms ir jos būtų sušvelnintos, net ir sudėtingiausiomis aplinkybėmis.
3. Taryba pabrėžia, kad humanitarinis atsakas turėtų būti tvirtai susietas su poreikiais grindžiamu požiūriu, atkreipiant dėmesį į įvairius iššūkius, riziką ir dalyvaujančius subjektus, susijusius su kiekviena humanitarine situacija. Bendradarbiavimas su vietos subjektais gali užtikrinti veiksmingą reagavimą į vietos poreikius ir tai, kad būtų pasiekti pažeidžiamiausi visuomenės nariai. Taryba pažymi, kad vertinamu laikotarpiu Komisija laikėsi politikos, kad nuotolinio valdymo metodas turėjo būti taikomas kaip kraštutinė priemonė ir kad humanitarinės pagalbos partneriai turėjo kuo greičiau vėl sugrįžti prie tiesioginio įgyvendinimo. Taryba pripažįsta, kad nuotolinio valdymo priemonių naudojimas sudėtingomis ir konfliktų veikiamomis aplinkybėmis kelia didesnę riziką, ir pabrėžia, kad svarbu patvirtinti tinkamas ir veiksmingas priemones tokiai rizikai sumažinti.

4. Taryba palankiai vertina vietos partnerių indėlį teikiant humanitarinę pagalbą, tačiau pabrėžia, kad svarbu nuotolinį valdymą susieti su nuolatine parama gebėjimams stiprinti, griežtesniais priežiūros mechanizmais ir aiškiais apsaugos priemonėmis, kad teikiant paramą vietos subjektams būtų užtikrinta galimybė teikti humanitarinę pagalbą sunkiai pasiekiamose vietovėse, išsaugant paramos gavėjams teikiamos paramos kokybę, jų atskaitomybę ir apsaugą. Taryba pabrėžia, kad svarbu dalytis rizika su partneriais pagal IASC rizikos pasidalijimo sistemą, prie kurios sukūrimo prisidėjo Europos Komisija.
5. Taryba pažymi, kad unikali Komisijos veikla vietoje pasitelkiant platų vietos biurų, kuriuose dirba humanitarinės pagalbos ekspertai, tinklą suteikia svarbių privalumų pagrindžiant jos sprendimų priėmimą ir užtikrina tinkamą finansuojamų veiksmų stebėseną. Taryba pabrėžia, kad svarbu išlaikyti patikimą vietos biurų tinklą, kad būtų galima veiksmingai prižiūrėti nuotolinio valdymo priemones. Taryba palankiai vertina Komisijos pastangas pasiekti gyventojus, kuriems reikia pagalbos sunkiai pasiekiamose vietovėse, kurias Audito Rūmai nurodė kaip pavyzdžius atitinkamose įvertintose šalyse.
6. Taryba palankiai vertina keturias Audito Rūmų pateiktas rekomendacijas:
 - **tobulinti nuotolinio valdymo metodą ir gaires. Komisijos prašoma iki 2026 m. pabaigos:**
 - a) gairėse geriau apibrėžti nuotolinį valdymą ir dalinio nuotolinio valdymo situacijas;
 - b) į rizikos registrą geriau įtraukti riziką, susijusią su nuotolinio valdymo metodu, ir atnaujinti kontrolės strategiją, kad būtų užtikrinta, jog kontrolės priemonėmis būtų konkrečiai šalinama rizika, susijusi su nuotoliniu valdymu, ir
 - c) pertvarkyti nuotolinio valdymo šablonus ir juos integruoti į IT sistemas;

- **stiprinti NVO partnerių sertifikavimo procesą. Komisijos prašoma iki 2026 m. pabaigos:**
 - a) įvertinti partnerių pajėgumą nustatyti, atrinkti, vertinti ir stebėti savo vietos įgyvendinančiuosius partnerius, kad būtų užtikrinta tinkama priežiūra;
 - b) iš partnerio nepriklausomo auditoriaus gauti pagrįstą patikinimą dėl šeimos būstinės techninių ir administracinių pajėgumų, kai NVO partneriai kaip įgyvendinančiaisiais partneriais naudojami šeimos būstine;

 - **patikrinti informaciją, kurią partneriai pateikė savo nuotolinio valdymo ataskaitose. Komisijos prašoma iki 2025 m. pabaigos:**
 - a) įvertinti kriterijus, pagal kuriuos tvirtinamas nuotolinio valdymo būdu valdomų veiksmų finansavimas, remiantis pakankama informacija;
 - b) imties pagrindu patikrinti, ar partnerių pateikta informacija yra tiksli;
 - c) teikti partneriams grįžtamąją informaciją apie jų stebėsenos rezultatus ir atnaujinti ataskaitų šablonus bei gaires, kai nustatomi nuolatiniai trūkumai;

 - **suinteresuotiesiems subjektams teikti nuotolinio valdymo ataskaitas. Komisijos prašoma iki 2025 m. pabaigos:**
 - a) užtikrinti, kad suinteresuotiesiems subjektams teikiamos ataskaitos (metinės ir *ad hoc* ataskaitos Tarybai ir Parlamentui) būtų skaidresnės ir į jas būtų įtraukta informacija apie nuotolinio valdymo apimtį, finansavimą ir rezultatus.
7. Taryba palankiai vertina šias rekomendacijas, tačiau pabrėžia, kad svarbu supaprastinti ataskaitų teikimą ir neužkrauti pernelyg didelės naštos susijusiems humanitarinės pagalbos partneriams.
8. Be to, Taryba prašo Komisijos peržiūrėti teikiamą pagalbą grynaisiais, įskaitant sumas grynaisiais, kurias gauna paramos gavėjai (atsižvelgiant į valiutos keitimo išlaidas, atlygį neoficialiems tarpininkams ir rinkos suvaržymus), o į didelės vertės grynaisiais programų projektų vertinimą ir stebėseną įtraukti veiksmingumo rodiklius.

9. Taryba palankiai vertina tai, kad Komisija pritarė visoms rekomendacijoms ir įsipareigojo jas įgyvendinti per Audito Rūmų nustatytą laikotarpį. Taryba palankiai vertina tai, kad bus nuolat teikiamos naujausios pažangos ataskaitos; pirmoji ataskaita Tarybai bus pateikta 2025 m. gruodžio mėn.
10. Taryba prašo Komisijos Europos komandos posėdžiuose inicijuoti bendrus svarstymus dėl ES paramos teikėjų praktikos ir procedūrų, susijusių su pagalbos lokalizavimu, suderinimo, siekiant užtikrinti veiksmingą Audito Rūmų rekomendacijų įgyvendinimą, taip pat remtis su humanitarinės pagalbos teikimo peržiūra susijusio vykdomo darbo rezultatais.
