



Brüsszel, 2025. november 21.
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Tárgy: Az Európai Számvevőszék 15/2025. sz. különjelentése: „Uniós humanitárius segítségnyújtás távoli irányítás keretében: életeket menthet, de a módszerek hiányosságai vannak”
– A Tanács következtetései (2025. november 20.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az „Uniós humanitárius segítségnyújtás távoli irányítás keretében: életeket menthet, de a módszerek hiányosságai vannak” című, 15/2025. sz. európai számvevőszéki különjelentésről készített tanácsi következtetéseket a Tanács 2025. november 20-i 4134. ülésén jóváhagyott formában.

A Tanács következtetései az „Uniós humanitárius segítségnyújtás távoli irányítás keretében: életeket menthet, de a módszernek hiányosságai vannak” című, 15/2025. sz. európai számvevőszéki különjelentésről

1. A Tanács nyugtázza az Európai Számvevőszék által 2025 júniusában kiadott, „Uniós humanitárius segítségnyújtás távoli irányítás keretében: életeket menthet, de a módszernek hiányosságai vannak” című, 15/2025. sz. különjelentést, amelyben a Számvevőszék a 2019 és 2023 közötti időszakra vonatkozóan értékelte, hogy a Bizottság távoli irányítási megközelítése biztosítja-e a humanitárius segítségnyújtást a nehezen megközelíthető területeken, és egyúttal megfelelően csökkenti-e a kapcsolódó kockázatokat.
2. A Tanács üdvözli a különjelentésnek a humanitárius segítségnyújtási projekt teljes életciklusát lefedő, széles hatókörét, a jelentés megállapításait, a három ország – Szíria, Ukrajna és Szomália – példájának felvételét, a Bizottság válaszát, valamint az ágazat bevált gyakorlatairól szóló mellékletet. A Tanács elismeréssel veszi tudomásul, hogy a távoli irányítási megközelítés alkalmazásának köszönhetően a Bizottság még a legnehezebb helyzetekben is teljesíti a megbízását, és humanitárius segítséget nyújt az életmentés és az élet védelme, valamint az emberi szenvedés elkerülése és enyhítése érdekében.
3. A Tanács hangsúlyozza, hogy a humanitárius segítségnyújtás alapját a szükségleteken alapuló megközelítésnek kell képeznie, figyelembe véve az egyes humanitárius helyzetekben jelentkező különböző kihívásokat, kockázatokat és az azokban érintett különböző szereplőket. A helyi szereplőkkel való együttműködéssel biztosítható a helyi igényekre való hatékony reagálás és a társadalom legkiszolgáltatottabb tagjainak elérése. A Tanács megjegyzi, hogy az értékelt időszakban a Bizottság azt az elvet követte, hogy csak végső eszközként alkalmazza a távoli irányítás megközelítését, és a lehető leghamarabb visszaáll a humanitárius partnerek általi közvetlen végrehajtásra. A Tanács elismeri, hogy a távoli irányítási módszerek összetett és konfliktusok sújtotta helyzetekben történő alkalmazása fokozott kockázattal jár, és hangsúlyozza, hogy megfelelő és hatékony intézkedéseket kell hozni az ilyen kockázatok csökkentése érdekében.

4. A Tanács üdvözli a helyi partnerek hozzájárulását a humanitárius segítségnyújtás végrehajtásához, ugyanakkor hangsúlyozza, hogy a távoli irányítást fenntartható kapacitásépítési támogatással, megerősített felügyeleti mechanizmusokkal és egyértelmű védintézkedésekkel kell párosítani, hogy a helyi szereplőknek nyújtott támogatás biztosítsa a humanitárius segítségnyújtáshoz való hozzáférést a nehezen elérhető területeken, megőrizve a minőséget, az elszámoltathatóságot és a kedvezményezettek védelmét. A Tanács hangsúlyozza a partnerekkel való, az IASC kockázatmegosztási keretével összhangban történő kockázatmegosztás fontosságát, amely kerethez az Európai Bizottság is hozzájárult.
5. A Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság egyedülálló helyszíni jelenlétet biztosít a humanitárius szakértőket alkalmazó kirendeltségek kiterjedt hálózatán keresztül, és ennek köszönhetően a Bizottság sokkal pontosabban tájékozódhat a döntéshozatalok előtt, és jobban nyomon követheti a finanszírozott intézkedéseket. A Tanács hangsúlyozza, hogy fenn kell tartani a kirendeltségek stabil hálózatát a távoli irányítási intézkedések hatékony felügyelete érdekében. A Tanács üdvözli a Bizottság arra irányuló erőfeszítéseit, hogy a nehezen elérhető területeken is elérje a rászoruló lakosságot, amint azt a Számvevőszék által értékelt országok is példázzák.
6. A Tanács üdvözli a Számvevőszék alábbi négy ajánlását:
 - **a távoli irányítási módszer és iránymutatás tökéletesítése, amelynek keretében Bizottság felkérést kap, hogy 2026 vége előtt:**
 - a) iránymutatásában határozza meg pontosabban, milyen helyzetek követelnek meg távoli irányítást, illetve részleges távoli irányítást;
 - b) építse be jobban a távoli irányítási módszerhez kapcsolódó kockázatokat a kockázat-nyilvántartásába, és frissítse kontrollstratégiáját azt biztosítandó, hogy egyes kontrollok kifejezetten a távoli irányításhoz kapcsolódó kockázatokra irányuljanak; és
 - c) alakítsa át távoli irányítási sablonjait, és építse be azokat informatikai rendszereibe.

- **a nem kormányzati partnerek tanúsítási eljárásának tökéletesítése, amelynek keretében Bizottság felkérést kap, hogy 2026 vége előtt:**
 - a) a megfelelő felügyelet biztosítása érdekében értékelje, hogy partnerei mennyire képesek a helyi végrehajtó partnerek azonosítására, kiválasztására, értékelésére és nyomon követésére;
 - b) szerezzen a partner független ellenőrtől észszerű bizonyosságot az „NGO-család” központjának technikai és adminisztratív kapacitásáról, amikor a partnerként működő nem kormányzati szervezetek végrehajtási partnerükként ilyen központot vesznek igénybe.

 - **a partnerek által a távoli irányítással kapcsolatos beszámolás során szolgáltatott információk ellenőrzése, amelynek keretében Bizottság felkérést kap, hogy 2025 vége előtt:**
 - a) a távoli irányítású fellépések finanszírozását illetően alapozza elegendő információra a jóváhagyási kritériumok teljesülésének értékelését;
 - b) mintavétel alapján ellenőrizze a partnerek beszámolóiban szereplő információk pontosságát;
 - c) adjon visszajelzést a partnereknek a nyomonkövetési jelentésekről, és aktualizálja a jelentések sablonjait és az iránymutatásokat, amennyiben ismétlődő hiányosságokat tárnak fel.

 - **beszámolás a távoli irányításról az érdekelt feleknek, amelynek keretében Bizottság felkérést kap, hogy 2025 vége előtt:**
 - a) az érdekelt felek részére történő beszámolást (a Tanácsnak és a Parlamentnek történő éves és *ad hoc* jelentéstételt) tegye átláthatóbbá azáltal, hogy információkat közöl a távoli irányítás hatályáról, finanszírozásáról és eredményeiről.
7. A Tanács üdvözli ezeket az ajánlásokat, ugyanakkor hangsúlyozza, hogy egyszerűsíteni kell a jelentéstételt, és nem lehet túlzott terhet róni az érintett humanitárius partnerekre.
8. A Tanács felkéri továbbá a Bizottságot, hogy vizsgálja felül a készpénztámogatást, beleértve a kedvezményezettekhez eljutó nettó értéket (figyelembe véve az átváltási költségeket, az informális közvetítőket és a piaci korlátokat), és építsen be hatékonysági mérőszámokat a nagy készpénzprogramok esetében a projektértékelésbe és a nyomon követésbe.

9. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság elfogadta és kötelezettséget vállalt valamennyi ajánlásnak a Számvevőszék által meghatározott határidőn belüli végrehajtására. A Tanács üdvözli az elért eredményekre vonatkozó rendszeres tájékoztatást, amelynek keretében az első jelentés 2025 decemberében kerül benyújtásra a Tanácsnak.
 10. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy kezdeményezzen közös gondolkodási folyamatot a Team Europe megközelítés keretében az uniós adományozók által a segélyek lokalizálásával kapcsolatban alkalmazott gyakorlatok és eljárások harmonizálásáról annak érdekében, hogy biztosított legyen a Számvevőszék ajánlásainak hatékony végrehajtása, ugyanakkor a humanitárius helyreállítással kapcsolatban folyó munka is figyelembevételre kerüljön.
-