

Bruxelles, 21. studenoga 2025.
(OR. en)

15763/25

COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Predmet: Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda 15/2025: „Humanitarna pomoć EU-a kojom se upravlja na daljinu – Može spasiti živote, ali postoje nedostaci u tom pristupu”
– zaključci Vijeća (20. studenoga 2025.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda 15/2025: „Humanitarna pomoć EU- a kojom se upravlja na daljinu – Može spasiti živote, ali postoje nedostaci u tom pristupu”, koji su odobreni na 4134. sastanku Vijeća održanom 20. studenoga 2025.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda 15/2025: „Humanitarna pomoć EU- a kojom se upravlja na daljinu – Može spasiti živote, ali postoje nedostaci u tom pristupu”

1. Vijeće prima na znanje tematsko izvješće Europskog revizorskog suda 15/2025 naslovljeno „Humanitarna pomoć EU- a kojom se upravlja na daljinu – Može spasiti živote, ali postoje nedostaci u tom pristupu” i objavljeno u lipnju 2025., u kojem se za razdoblje od 2019. do 2023. procjenjuje Komisijin pristup upravljanja na daljinu u pogledu isporuke humanitarne pomoći u teško pristupačnim područjima uz primjereno ublažavanje povezanih rizika.
2. Vijeće pozdravlja široki opseg izvješća koji obuhvaća životni ciklus projekta humanitarne pomoći, nalaze u izvješću, uključivanje triju primjera zemalja, odnosno Sirije, Ukrajine i Somalije, odgovor Komisije i prilog o primjerima najbolje prakse u tom sektoru. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da, zahvaljujući primjeni pristupa upravljanja na daljinu, Komisija ispunjava svoj mandat pružanja humanitarne pomoći kako bi se spasili i očuvali životi te spriječila i ublažila ljudska patnja, čak i u najtežim okolnostima.
3. Vijeće ističe da bi se humanitarni odgovor trebao zasnivati na pristupu koji se temelji na potrebama, uz pridavanje pozornosti različitim izazovima, rizicima i akterima uključenima u svaku humanitarnu situaciju. Suradnjom s lokalnim akterima može se osigurati učinkovit odgovor na lokalne potrebe i dopiranje do najranjivijih skupina u društvu. Vijeće napominje da se politika Komisije tijekom procijenjenog razdoblja sastojala od primjene pristupa upravljanja na daljinu kao krajnje mjere i od što skorijeg vraćanja izravnoj provedbi pod vodstvom humanitarnih partnera. Vijeće prepoznaje činjenicu da primjena mehanizama upravljanja na daljinu u složenim okružjima i onima pogođenima sukobima podrazumijeva povećani rizik te naglašava važnost donošenja odgovarajućih i učinkovitih mjera za ublažavanje takvih rizika.

4. Iako pozdravlja doprinos lokalnih partnera provedbi humanitarne pomoći, Vijeće ističe važnost povezivanja upravljanja na daljinu s trajnom potporom izgradnji kapaciteta, pojačanim mehanizmima nadzora i jasnim zaštitnim mjerama kako bi se potporom lokalnim akterima osigurao pristup humanitarnoj pomoći u teško pristupačnim područjima, uz očuvanje kvalitete, odgovornosti i zaštite korisnika. Vijeće naglašava važnost podjele rizika s partnerima u skladu s IASC-ovim Okvirom za podjelu rizika, kojem je doprinijela Europska komisija.
5. Vijeće napominje da jedinstvena prisutnost Komisije na terenu putem njezine opsežne mreže područnih ureda u kojima rade humanitarni stručnjaci pruža ključne prednosti u donošenju utemeljenih odluka i osigurava odgovarajuće praćenje financiranih akcija. Vijeće naglašava važnost održavanja snažne mreže područnih ureda za učinkovit nadzor nad mehanizmima upravljanja na daljinu. Vijeće pozdravlja napore koje je Komisija uložila kako bi dobila pristup stanovništvu kojem je potrebna pomoć u teško pristupačnim područjima, kao što je vidljivo na primjerima zemalja koje je procijenio Revizorski sud.
6. Vijeće pozdravlja četiri preporuke Revizorskog suda o:
 - **poboljšanju pristupa upravljanja na daljinu i smjernica, pri čemu se od Komisije traži da prije kraja 2026.:**
 - a) u svojim smjernicama bolje definira upravljanje na daljinu i situacije djelomičnog upravljanja na daljinu;
 - b) bolje ugradi rizike povezane s pristupom upravljanja na daljinu u svoj registar rizika i ažurira svoju strategiju kontrole kako bi se zajamčilo da se kontrolama posebno razmatraju rizici povezani s upravljanjem na daljinu; i
 - c) preoblikuje svoje predloške za upravljanje na daljinu i ugradi ih u svoje IT sustave;

- **jačanju procesa certifikacije za nevladine organizacije koje djeluju kao partneri, pri čemu se od Komisije traži da prije kraja 2026.:**
 - a) procijeni kapacitete partnera za utvrđivanje, odabir, procjenu i praćenje svojih lokalnih provedbenih partnera kako bi se zajamčio odgovarajući nadzor;
 - b) u slučajevima u kojima je provedbeni partner za partnerske nevladine organizacije njihova matična organizacija, od neovisnog revizora tog partnera dobije razumno jamstvo u pogledu tehničkih i administrativnih kapaciteta matične organizacije;
 - **provjeri informacija koje partneri dostavljaju u izvješćima o upravljanju na daljinu, pri čemu se od Komisije traži da prije kraja 2025.:**
 - a) procijeni ispunjavanje kriterija za odobrenje financiranja za akcije kojima se upravlja na daljinu na temelju dostatnih informacija;
 - b) na temelju uzorka provjeri točnost informacija koje dostavljaju partneri;
 - c) pruži povratne informacije partnerima o njihovim izvješćima o praćenju i ažurira obrasce za izvješćivanje i smjernice ako se utvrde opetovani nedostaci;
 - **izvješćivanju dionika o upravljanju na daljinu, pri čemu se od Komisije traži da prije kraja 2025.:**
 - a) poveća transparentnost izvješćivanja dionika (godišnje i *ad hoc* izvješćivanje Vijeća i Parlamenta) uključivanjem informacija o opsegu, financiranju i rezultatima upravljanja na daljinu.
7. Iako pozdravlja te preporuke, Vijeće naglašava kako je važno pojednostavniti izvješćivanje i ne nametati prekomjerno opterećenje za uključene humanitarne partnere.
8. Nadalje, Vijeće traži od Komisije da preispita svoju isporuku novčane pomoći, uključujući neto vrijednost koja dolazi do korisnika (uzimajući u obzir troškove valutne razmjene, neformalne posrednike i tržišna ograničenja), te uključi parametre učinkovitosti u procjenu projekata i praćenje velikih programa novčane pomoći.

9. Vijeće pozdravlja činjenicu da je Komisija prihvatila sve preporuke i obvezala se na njihovu provedbu u vremenskom okviru koji je zadao Revizorski sud. Vijeće pozdravlja redovita ažuriranja napretka, s prvim izvješćem Vijeću u prosincu 2025.
10. Vijeće poziva Komisiju da u pristupu Tima Europa pokrene zajedničko promišljanje o usklađivanju praksi i postupaka donatora EU-a u vezi s lokalizacijom pomoći kako bi se osigurala učinkovita provedba preporuka Revizorskog suda, ali i kako bi se nadovezalo na tekući rad na humanitarnom restrukturiranju.
