



**Bryssel, 21. marraskuuta 2025
(OR. en)**

15763/25

**COHAF 96
DEVGEN 220
FIN 1431
COAFR 329
MAMA 270
COEST 836
RELEX 1534**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 15/2025:
Etähallinnoitu EU:n humanitaarinen apu – Voi pelastaa ihmishenkiä, mutta
menetelmässä on puutteita
– Neuvoston päätelmät (20. marraskuuta 2025)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2025: Etähallinnoitu EU:n humanitaarinen apu – Voi pelastaa ihmishenkiä, mutta menetelmässä on puutteita, sellaisina kuin ne hyväksyttiin neuvoston 4134. istunnossa 20. marraskuuta 2025.

**Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2025:
Etähallinnoitu EU:n humanitaarinen apu – Voi pelastaa ihmishenkiä, mutta menetelmässä on
puutteita**

1. Neuvosto panee merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 15/2025: Etähallinnoitu EU:n humanitaarinen apu – Voi pelastaa ihmishenkiä, mutta menetelmässä on puutteita, joka julkaistiin kesäkuussa 2025 ja jossa arvioitiin kauden 2019–2023 osalta komission etähallinnointimenetelmää humanitaarisen avun antamiseen vaikeapääsyisillä alueilla ja sitä, lieventääkö se samalla toimintaan liittyviä riskejä asianmukaisesti.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille kertomuksen laajuuden, koska se kattaa humanitaarisen avun hankkeen koko elinkaaren, sekä kertomuksen havainnot, kolme maakohtaista esimerkkiä (Syyria, Ukraina ja Somalia), komission vastauksen ja liitteen, jossa esitetään alan parhaita käytäntöjä. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että etähallinnointimallin soveltamisen ansiosta komissio täyttää tehtävänsä antaa humanitaarista apua ihmishenkien pelastamiseksi ja suojelemiseksi sekä inhimillisen kärsimyksen ehkäisemiseksi ja lieventämiseksi myös kaikkein vaikeimmissa olosuhteissa.
3. Neuvosto painottaa, että humanitaarisen toiminnan olisi perustuttava tarvepohjaiseen lähestymistapaan, jossa otetaan huomioon kuhunkin humanitaariseen tilanteeseen liittyvät erilaiset haasteet, riskit ja toimijat. Yhteistyö paikallisten toimijoiden kanssa voi varmistaa, että paikallisiin tarpeisiin vastataan tehokkaasti ja että yhteiskunnan heikoimmassa asemassa olevat tavoitetaan. Neuvosto panee merkille, että komission linjauksena arviointikaudella oli käyttää etähallinnointimallia vasta viimeisenä keinona ja palata mahdollisimman nopeasti sen humanitaaristen kumppanien toimittamaan suoraan avunantoon. Neuvosto toteaa, että etähallintajärjestelyjen käyttöön monimutkaisissa ja konfliktitilanteissa liittyy kohonnut riski, ja korostaa, että on tärkeää toteuttaa asianmukaisia ja tehokkaita toimia näiden riskien lieventämiseksi.

4. Neuvosto on tyytyväinen paikallisten kumppaneiden panokseen humanitaarisen avun toteutuksessa, mutta korostaa, että etähallinnointiin on liitettävä jatkuvaa valmiuksien kehittämistukea, tehostettuja valvontamekanismeja ja selkeitä suojatoimia, jotta paikallisille toimijoille myönnettävällä tuella voidaan taata humanitaarisen avun saanti vaikeapääsyisillä alueilla siten, että samalla varmistetaan laatu, vastuuvollisuus ja avunsaajien suojelu. Neuvosto korostaa, että on tärkeää jakaa riskejä kumppaneiden kanssa noudattaen IASC:n riskinjakokehystä, johon Euroopan komissio on antanut panoksensa.
5. Neuvosto panee merkille komission ainutlaatuisen läsnäolon paikan päällä, koska sillä on laaja paikallistoimistojen verkosto, jonka henkilöstöön kuuluu humanitaarisia asiantuntijoita, Tämä tarjoaa komissiolle keskeisiä etuja päätöksentekoon tarvittavien tietojen muodossa sekä mahdollisuuden seurata rahoittamiaan toimia. Neuvosto korostaa, että paikallistoimistojen verkosto on tärkeää säilyttää vahvana, jotta etähallinnointijärjestelyjä voidaan valvoa tehokkaasti. Neuvosto on tyytyväinen komission toimiin avun toimittamiseksi sitä tarvitseville väestöryhmille vaikeapääsyisillä alueilla, kuten tilintarkastustuomioistuimen arvioimista maaesimerkeistä käy ilmi.
6. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen antamiin seuraaviin neljään suositukseen:
 - **parannetaan etähallinnointimenetelmää ja ohjausta. Komission olisi ennen vuoden 2026 loppua**
 - a) määriteltävä etähallinnointi ja osittaista etähallinnointia vaativat tilanteet paremmin ohjeissaan,
 - b) sisällytettävä etähallinnointiin liittyvät riskit riskirekisteriinsä ja päivitettävä valvontastrategiaansa sen varmistamiseksi, että tarkastukset kohdistuvat nimenomaan etähallinnointiin liittyviin riskeihin ja
 - c) suunniteltava etähallinnointiin liittyvät mallinsa uudelleen ja sisällytettävä ne IT-järjestelmiinsä.

- **vahvistetaan kumppaneina olevien kansalaisjärjestöjen sertifiointiprosessia. Komission olisi ennen vuoden 2026 loppua**
 - a) arvioitava kumppanien valmiuksia tunnistaa, valita, arvioida ja seurata paikallisia toteutuskumppaneitaan riittävän valvonnan varmistamiseksi,
 - b) saatava kumppanin riippumattomalta tarkastajalta kohtuullinen varmuus päätoimipaikan teknisistä ja hallinnollisista valmiuksista, kun kumppaneina olevat kansalaisjärjestöt käyttävät verkoston päätoimipaikkaa toteutuskumppanina.

 - **tarkistetaan kumppanien etähallinnointiraporteissa antamat tiedot. Komission olisi ennen vuoden 2025 loppua**
 - a) arvioitava etähallinnoituihin toimiin myönnettävän rahoituksen hyväksymisperusteet riittävien tietojen perusteella,
 - b) varmistettava otoksittain kumppanien ilmoittamien tietojen oikeellisuus,
 - c) annettava kumppaneille palautetta niiden seurannan tuloksista ja päivitettävä raportointimalleja ja ohjeita, jos havaitaan toistuvia puutteita.

 - **raportoidaan etähallinnoinnista sidosryhmille. Komission olisi ennen vuoden 2025 loppua**
 - a) raportoitava sidosryhmille (vuosittainen raportointi ja ad hoc -raportointi neuvostolle ja parlamentille) avoimemmin sisällyttämällä raporteihin tietoja etähallinnoinnin laajuudesta, rahoituksesta ja tuloksista.
7. Neuvosto suhtautuu myönteisesti näihin suosituksiin mutta korostaa, että on tärkeää yksinkertaistaa raportointia ja olla aiheuttamatta kohtuutonta rasitetta mukana oleville humanitaarisille kumppaneille.
8. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota tarkastelemaan uudelleen käteisavustusten toimittamista, mukaan lukien avunsaajien vastaanottama nettoarvo (ottaen huomioon valuutanvaihtokustannukset, epäviralliset välittäjät ja markkinarajoitukset), ja sisällyttämään laajamittaisten käteisohjelmien arviointiin ja seurantaan tehokkuusmittareita.

9. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että komissio on hyväksynyt kaikki suositukset ja sitoutunut panemaan ne täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen asettamassa määräajassa. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille säännölliset tilannekatsaukset ja neuvostolle joulukuussa 2025 toimitettavan ensimmäisen raportin.

10. Neuvosto pyytää komissiota käynnistämään Team European puitteissa yhteisen pohdinnan paikallisille toimijoille keskitettyä apua koskevien EU:n avunantajien käytäntöjen ja menettelyjen yhdenmukaistamisesta, jotta voidaan varmistaa tilintarkastustuomioistuimen suositusten tehokas täytäntöönpano, mutta myös edistää meneillään olevaa humanitaarisen avun uudistustyötä.
